



完善“四小”治理 守护“舌尖安全”还需刚柔并济

杜杨楠

近日,辽宁省市场监督管理局印发《辽宁省小食杂店经营许可管理办法》《辽宁省食品摊贩登记备案管理办法》(以下简称“两个《办法》”),自2026年10月8日起施行。这是今年新修订的《辽宁省食品安全条例》落地的重要配套举措。

小食杂店、食品摊贩氤氲着城市的烟火气,也温暖着人们的平凡日常。但其规模小、布局分散、流动性强等特点,存在监管盲区、标准模糊、权责不清等治理难题,成为食品安全治理的难点。因此,守护百姓“舌尖上的安全”,既需要制度立规、执法从严的“刚性约束”,也需要便民惠民、共治共享的“柔性温度”,刚柔并济方能实现食品安全与民生烟火的双向奔赴。

以制度之刚守住安全底线,杜绝监管空白,精准施策让食品安全治理有法可依、有规可循。新修订的《辽宁省食品安全条例》首次将小食杂店纳入“四小”管理范畴,明确对食品小作坊、小餐饮、小食杂店实施许可管理,对食品摊贩实施登记备案管理,新规新举进一步完善了规范主体,明确了亮证经营、现场核查、办结时限、证照时效等刚性要求,通过明晰监管边界、统一管理标准,织密食品安全制度防线。同时,为保障政策顺畅落地,省市场监管局同步印发12类标准化配套文书,覆盖申请材料、现场核查、证照式样等全流程操作指引。通过扩大监管范畴、细化管理制度、优化服务流程等一系列组合拳,用制度刚性守住食品安全底线,让百姓吃得更随心、更舒心、更安心。

以服务之柔激活市场活力,聚焦需求破解难题,以精细

化服务助力“四小”持久成长。对两类准入事项不收取任何费用;小食杂店经营许可证有效期为3年,县级市场监管部门自受理申请之日起5个工作日内须作出许可决定;同步上线配套一体化线上许可平台,经营者可直接线上提交小食杂店经营许可证申请……一系列暖心规定彰显浓浓诚意。免费办理许可备案、压缩审批时限、推出线上办理平台等举措,进一步简化了办事流程、降低“四小”微观经营主体准入成本,切实为个体经营者减负纾困,服务有速度、惠民有温度,让合规经营更加高效便捷,也让民生发展更具生命力。刚柔并济,方能行稳致远。两个《办法》的施行,标志着辽宁“四小”治理迈入法治化、精细化新阶段。期待各地在践行中既守住安全底线,又释放服务温度,真正实现监管与发展的良性互动,让烟火气更有序、“舌尖上”更安心。

用好每一束民间微光 激活“布衣大使”力量

修齐

近日,江西上饶迎来一场跨越84年的跨国重逢,美国杜立特突袭者后代重访父辈救获旧址,续写中美民间友好佳话。这场高质量国际交流背后,是上饶市抗战文化研究会二十余年的默默深耕。名誉会长罗时平教授带领文史爱好者自费走访、跨国通信、筹办专题展馆,成功将一段散落的地方抗战记忆,打磨成具备国际传播价值的城市文化IP。这场生动实践,为新时代城市对外传播、讲好地方故事,带来深刻启示。

当下,城市国际传播早已跳出基础设施比拼的赛道,转向人文软实力与城市形象的较量。相比程式化宣传、宏大叙事推介,真实温暖、充满烟火气的民间故事,更能跨越文化隔阂、直抵人心,成为拉近各国民众情感的桥梁。

城市对外传播,不能小覷扎根乡土的民间力量。和上饶一样,大连也有一批默默坚守的民间文史人,他们是城市外交当之无愧的“布衣大使”。围绕国宝唐鸿胪井刻石追索,大连民间文史志愿团队常年奔走各地,搜集海量稀缺档案影像,系统梳理史实脉络,以民间姿态持续发声。庄河花园口民间收藏家深耕甲午陆战史料,搜集实物遗存,自筹资金建馆,留住珍贵的辽南乡土记忆。这些普通人不求名利、坚守城市文脉,也积攒了最鲜活的对外传播资源。

民间叙事的独特传播优势,贵在真实、重在共情。民间研究者扎根城市肌理,怀揣故土深情。他们讲述的故事带着温度与真情,契合“国之交在于民相亲”的底层逻辑,在跨文化对话中更容易获得海外受众的理解与认同。与此同时,我们也要看到短板:民间力量往往受限于平台、资金与传播渠道,许多珍贵史料与动人故事“藏在深闺、少人知晓”。这就需要城市主动对接赋能,扶持本土文史社团与民间研究者,搭建对外展示、交流传播的载体,推动官民协同、双向发力。

城市最好的名片,是独有的历史与鲜活的故事。用好每一束民间微光,激活“布衣大使”的力量,深挖城市文脉里的真情叙事,以民间往来促进民心相通。让城市故事更鲜活立体、更富感染力,让城市深厚底蕴跨越山海,走向更广阔的世界。

徐剑

某地上万斤桃子滞销,青年干部第一反应是写报告、打请示、走流程。镇长一句话点醒他:“等流程走完,桃子早烂了。”当天下午,上百通电话,几天卖出上万斤。

故事很短,问号不小。桃子等不起,群众的急难愁盼更等不起。但追问“巴掌该打在谁身上”,不能简单打个人,也不能全怪制度。该请示的必须请示,该报告的要及时报告。我们反对的不是程序,而是把程序当挡箭牌,以流程拖延履职。制度要改,干部也要动。

先看个人担当。请示是为了争取更多支持,不是把“烫手山芋”往上抛。手里的权能够解决眼下的问题,就先解决;解决不了的部分,再上报请求支援。顺序反了,就是懒

政,也是失职。紧急事项、职责之内、权限之内,不能拿“等批示”当借口;重大事项、超权限、涉法涉规事项,必须依法依规请示报告。先办后报,不是先斩后奏,而是在权限内果断处置、同步报告、事后补全程序。

再看制度保障。要让基层敢拍板、能办事、办成事,必须回答三个问题。

第一,什么事能“先办后报”?突发事件、群众急难、时效性强的民生问题,能不能授权基层先动起来,事后再补手续?很多地方有“应急处置权”的规定,但写得模糊、用得谨慎,基层不敢碰。应当建立急事急办清单,明确边界、明确流程、明确责任。

第二,授权应该到哪一层?镇长能拍板的,别等县长做决策;科长能协调的,别让科员写报告。层级越高、链条越

长,桃子烂得越快。授权不是放权放任,是明确“这一级能干什么、干到什么程度”。权责对等,基层才敢接事、能办事。

第三,容错纠错能不能跟上?基层干部先干了、干对了,要表扬;干错了,要区分性质。为公还是谋私?尽责还是失职?在权限内还是越权乱干?为公担当中的探索性失误、程序性瑕疵,可以容错备案、事后补正;违法违纪,以权谋私、失职渎职,必须严肃追责。容错不是免责,纠错不是护短。只有把边界划清楚,让容错机制敢用、能用、用得好,才能让担当者有底气,让拖延者没空间。

流程重要,时机更珍贵。该请示的请示,该拍板的拍板,该协调的协调,该今天办的不等明天。制度要给敢干事的人兜底,干部也要为群众的事上心。别让“等批示”成为“不办事”的借口,更别让群众的期待,在流程里转凉。

万恒

据“红星新闻”报道:今年5月,游客付先生一行在携程支付2688元,预订“中国天眼光年之外酒店”。酒店通过报备程序后,外来车辆经两道关卡进入核心区,游客在导游带领下直抵“天眼”圈禁,随身携带的电子设备全程未受管控。旅游平台上,598元的“深度科普体验”项目已售出上千份。国家天文台已接到实名举报并形成初步调查报告,正进一步核查完善结论。

打着“科普”旗号,组织旅游团行商业套利之实,这样的闹剧并非个例。2024年,海南文昌一家公司以“航天科普营”名义销售火箭发射观礼票,宣称可提供基地“内场位置”。游客付款后实际被带到距发射塔架约4.9公里的居民楼顶。最终,市场监管部门认定虚假宣传,罚款100万元。纵观两起事件,套路相似:都把国家重大科技设施的“接近权”包装成商品,借“科普”之名牟取高额利润。不同的是,“航天观礼案”主要侵害消费者权益,而“天眼案”直接危害

国家科研设施的安全运行,后果更为严重。

“天眼”的核心使命,是捕捉宇宙深处极其微弱的电磁信号。手机这类电子设备的信号强度,远超宇宙信号成百上千倍。任何电子设备进入核心区,都可能导致深空信号被电磁噪声淹没、观测数据被污染,直接影响科研进程。涉事商家一面宣传“所有带电电子产品均不允许带入”,一面通过报备通道违规放行游客与车辆进入保护区。嘴上标榜科普,实则追逐利益。这不仅违背科普初衷,更已触碰法律底线。

追溯问题根源,表面看是现场管理形同虚设:第一道关卡仅核对车牌、第二道关卡仅核对人数,安检缺位、审查缺失,只要完成形式上的报备流程,就可以绕开检查监管。更深层次的问题,在于科普与商业旅游的边界模糊——“天眼”基地现有保护办法禁止“无关车辆”进入核心区,但对“以科普为名的商业活动”界定不够清晰;地方条例授权相关部门制定参观、旅游、科普管理规定,但准入标准、审批流程、监管责任缺乏进一步的细化明确。当制度存在模糊地带,商业

套利活动就有空子可钻,“科普”就成了违规牟利的挡箭牌。

与此同时,监管执法权责衔接不畅,也加剧了问题隐患。按照现行规定,核心设施保护的执法权主要在省级派出机构,县级政府仅承担协助职责。此次涉事酒店地处平塘县境内,日常监管依赖县级力量,但县级无核心执法权;省级派出机构具备执法权限,却难以实现常态化现场监管,最终形成“看得见的管不着、管得着的看不见”的尴尬局面。

守护国之重器,必须拿出务实举措。要彻查涉事酒店、旅游平台及相关责任主体;全面排查核心区准入流程,堵住“花钱就能进”的管理漏洞;要清晰界定“公益科普”与“商业旅游”的边界,绝不能以牺牲科研观测环境换取商业流量。尤其要理顺监管执法权责,实现“看得见也管得住”。

“天眼”,是眺望星河的国家重器,是中国探索宇宙的科学象征,承载着一个民族的深空梦想与科学追求。绝不能让神圣的科研阵地,沦为逐利敛财的生意场。守护“天眼”不变质、不走样,不让“天眼”变“钱眼”,守住的是科研尊严、制度底线,护牢的是国家战略资源,更是面向未来的科学底气。

今日海浪水温潮汐情况	
棒棰岛浴场	
浪高0.8米 轻浪 表层水温 19.7℃	
高潮时(11:36 ---) 低潮时(05:55 17:41)	
傅家庄浴场	
浪高0.7米 轻浪 表层水温 19.8℃	
高潮时(11:41 ---) 低潮时(06:00 17:46)	
星海浴场	
浪高0.6米 轻浪 表层水温 19.9℃	
高潮时(11:46 ---) 低潮时(06:05 17:51)	
夏家河浴场	
浪高0.5米 轻浪 表层水温 20.4℃	
高潮时(01:47 13:56) 低潮时(08:05 19:51)	
来源:大连市海洋预报台	

守法治初心 践为民使命

沙河口区人大常委会绘就新时代基层人大履职新答卷

大连新闻传媒集团/大连云记者徐婷

时序更替,华章日新。沙河口区第十九届人大常委会五年履职行将收官。回望五年,是砥砺奋进的五年,是实干担当的五年,是履职为民的五年,是守正创新的五年。从精准监督赋能高质量发展,到用心用情增进民生福祉;从深耕法治守护公平正义,到健全机制畅通民意渠道,区人大常委会各项履职工作走深走实、硕果累累,在坚持和完善人民代表大会制度的基层实践中,书写全过程人民民主的沙河口答卷,涌现出一批接地气、有辨识度的人大履职成果。

一、紧扣中心大局,以精准监督护航高质量发展



区人大代表到星海广场社区收集辖区居民的意见建议。

监督权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。五年来,区人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,以法治监督之力助推“一府一委两院”履职尽责,让发展成果惠及辖区群众。

聚焦经济提质,守牢财政“基本盘”,做强发展“硬支撑”。紧盯财政预决算、审计整改、国有资产管理、政府债务风险防控,开展全链条监督。探索“人大+审计”协同监督新模式,以持续跟踪督办倒逼审计查出问题整改深做实。紧扣重点项目落地、营商环境优化,组织人大代表深入一线走访调研。扎实做好“十四五”规划中期评估,同步启动“十五五”规划前期编制调研,着力破解制约城区发展的堵点难点。五年来,累计推动审计查出各类问题50余项全部按期整改到位,助力全区盘活国有资产1.24亿元,以人大刚性监督守牢区域经济社会平稳健康发展底线。

聚焦民生福祉,办好群众“心头事”,答好民生“必答题”。聚焦学前教育普惠提质与“双减”政策落地情况开展实地调研;听取科技创新主城区打造、科创孵化载体建设工作

汇报,对智慧创新产业园实施专项监督。围绕红色资源保护利用、公共文化服务体系构建、全民健身场地设施建设开展调研。紧盯公共卫生应急管理、传染病防控、预防接种规范化管理开展监督检查,组织《食品安全法》执法检查,常态化推进食品安全专项视察。通过一系列监督履职,“1+N+千网格”养老服务体系有序落地,普惠性幼儿园覆盖率提升至89.4%,教育、科技、文化、卫生等民生事业持续提质增效。

聚焦基层治理,筑牢基层“防火墙”,拧紧矛盾“减压阀”。针对环境治理和环境保护、居家社区养老、老旧小区改造等民生议题,认真听取审议专项工作报告。围绕口袋公园建设、冬季供热保障、社区食堂布局,组织代表走访街巷、走进小区实地视察。聚焦“一老一小”服务保障,视察托育阵地、“银龄阳光生活馆”建设。通过持续监督推动,300万平方米老旧小区完成翻新改造,37处家门口的口袋公园陆续建成开放,一件件群众期盼已久的民生实事从规划图纸变成身边看得见、摸得着的幸福实景。

聚焦法治护航,筑牢公正“压舱石”,提升治理“新效能”。扎实推进规范性文件备案审查,推动相关部门补齐执法短板。认真听取审议区法院、区检察院专项工作报告,组织人大代表走进法庭旁听庭审、参与公开听证,近距离感受司法办案全过程。围绕社区治理升级、“336”工作机制建设开展专项监督,推动矛盾纠纷化解在基层。持续强化人大监督赋能,“八五”普法圆满收官,区法院全面启动“数字执行”模式,区检察院预防未成年人犯罪工作走在全市前列,“三呼三应”网格化治理获评全国优秀案例,共建共治共享的基层治理格局不断完善,群众在家门口真切感受到公平正义。

二、厚植为民情怀,以全过程人民民主汇聚奋进力量



区人大代表在南沙街道开展情绪管理公益课程。

人大的根基在人民,活力在代表。五年来,区人大常委会着力健全机制、建强阵地、优化服务,推动全过程人民民主在沙河口落地生根。

健全机制,畅通民意“直通车”。持续深化代表“双联系”制度,落实“月进站、季回家、年述职”要求,常态化开展“进家门、听民意、办实事”集中联系群众月活动。本届任期内,各级人大代表走

进家门履职1400余人次,走访接待选民8000余人次,推动解决群众急难愁盼问题500余个。一场场选民恳谈会、一个个代表接待日,成为收集基层民意智慧的重要窗口,让老百姓的呼声不再“石沉大海”。

创新载体,打造履职“主阵地”。因地制宜打造“企业代表联络站”“医卫系统代表委员工作室”“法律代表助企惠民联络站”等一批行业特色履职平台。依托特色站点,组织行业代表议事协商,开展政策宣讲、走访调研,把代表家站打造成为基层治理的“议事厅”,让代表履职阵地深度嵌入街道社区、商圈楼宇的基层治理链条。特色站点成立至今,累计协调解决企业发展难题30余个,组织开展义诊活动10次,服务群众近万人次。

提升质效,办好建议“满意单”。代表建议是群众心声的集中体现。区人大常委会着力构建“精准交办、重点督办、跟踪促办、实效测评”的闭环工作机制。2022年至今,本届区人大代表提出的386件建议全部办结,推动一批物业管理、基础设施、便民服务类建议从纸上答复转化为实实在在的办理成效,真正践行民有所呼、民有所应,民

三、夯实履职根基,以“四个机关”建设锻造过硬队伍



区人大代表调研海豹救助中心。

打铁必须自身硬。区人大常委会以制度筑基、以作风塑形,以联动聚力,持续抓自身建设,不断夯实履职根基,带动全区人大工作整体提质增效。

完善制度体系,提升规范化水平。围绕常委

会依法履职、机关内部运行,扎实做好制度“立改废释”,新制定、修订制度30余项,形成一套贴合基层人大实际的制度体系,推动议事决策、监督履职、代表服务等各项工作流程更加清晰规范,为高效履职筑牢制度根基。

强化协同联动,凝聚工作大合力。主动配合市人大做好联动监督、立法意见征集;持续深化与“一府一委两院”常态化沟通会商,积极支持被监督对象依法开展各项工作;加大对各街道人大工委指导力度,激活基层人大工作活力,构筑起上下协同的履职格局。

讲好人大故事,传播民主好声音。聚焦基层履职实践和代表风采做好宣传,在省、市、区级媒体刊发稿件200余篇,挖掘基层代表履职鲜活故事,把全过程人民民主的“沙河口实践”传递给更多群众,拉近人大与普通百姓之间的距离。

锤炼过硬作风,弘扬实干新风尚。压紧压实全

有所盼,我有所为。

强化保障,锻造履职“硬本领”。创新组织代表开展“进企业、进园区、进项目”实地学习考察,走进恒力产业园、大连金州湾国际机场、英歌石科学城等市级重大项目现场看建设、学经验、找差距。在走出去观摩学习中拓宽代表履职视野,帮助代表跳出本辖区局限思考发展问题,让代表提出的意见建议更贴合实际、更具建设性。



区人大代表视察“孤独症儿童帮扶”公益项目。

面从严治党主体责任,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,大兴调查研究之风,扎实推动“四下基层”走深走实,着力营造风清气正的人大机关政治生态,以务实作风保障各项履职任务落地见效。

五年积淀,是宝贵财富;五年实践,是前行路标。站在本届履职收官的新起点,沙河口区人大常委会将继续传承好经验、砥砺发扬好作风,持续做实监督文章、激发代表履职活力、筑牢基层民主阵地。在“十五五”新的奋斗征程上,充分发挥人大大职能优势,锚定区域发展大局,厚植民主实践根基,为把沙河口区建设成为经济活力足、创新能力强、营商环境好、生态环境美、幸福指数高的现代化品质城区贡献智慧与力量!

(本版图片由沙河口区人大常委会提供)