

推动央地合作
打造大连国际化康养产业发展示范区

【蔡小慎】

随着“老年刚需服务”向“全龄健康生活”转型，康养产业成为融合健康管理、养老服务、医疗保健、文体旅娱、数智康养等多领域的综合性新兴产业。大连应凭借独特的滨海生态资源禀赋和日益升级的市场需求，推动康养产业央地深度合作，打造大连国际化康养产业发展示范区。

构筑国际化康养产业高地

对标世界康养示范城市标准和康养产业统计评价标准，以高水平“制度型开放”与高质量“多元化融合”双轮驱动央地战略合作，推动大连实现全产业链协同发展的国际化康养产业发展示范区跃迁。

一是建设“医康养护学一体化创新实践区”。整合医疗、康复、养老、照护、教育等基础功能，通过深化产教融合、推进模式创新，实现多主体协同。推进央地合作共建国际化康养高层次人才基地、专业技能实训基地和家庭照护者支持中心。开展复合型人才培养、关键技术研发和行业标准制定，增强大连康养产业示范的辐射力和话语权。

二是打造“国际康养旅居目的地”。充分挖掘大连“冬无严寒、夏无酷暑”的独特气候与海岸线绵长的滨海资源，借助央企市场网络渠道，发展“央地联营”的国内旅居康养服务业，共同开发“疗愈之旅”“山海冥想”等国际化消费主题产品，借助过境免签政策撬动国际康养消费市场。

三是创建“蓝色康养产业集聚区”。立足大连海洋资源禀赋，布局海洋生物产品原料和生物保健品原料研发、生产和销售为一体的综合性海洋生物产业链：发挥营养原料研发及功能性脂质、微囊化制剂及生物合成技术的领先优势，打造高附加值营养原料和海洋生物活性原料供应基地，推动海洋生物、生物医药及海洋功能食品的集群化发展。围绕老年康复辅具、智能穿戴设备、脑机接口应用等领域，打造集研发设计、展示交

易、体验服务于一体的产业聚集地。

探索多元化康养产业发展路径

一是扩大康养普惠性服务供给。分类梳理盘点闲置资产清单，制定“分级补贴政策”，采用“双品牌运营+固定管理费”方式，实现城企联动、风险共担、利益共享。采用“国资持股+央企运营”方式，创新产权与运营分离机制，快速补充普惠床位，提升服务能力。采用央地协同联合运营方式，成立区域康养运营公司，明确股权比例与决策机制。央企提供集中采购、投资改造等赋能支持，地方国企负责政策对接、人才培养与基层服务，共同盘活资产，打造康养示范项目。

二是增设医办养结合康养机构。通过“医疗嵌入”养老服务，建立“医疗—康养”联合查房制度，统一服务标准与流程；推行“医护—照护”双团队协同机制，提升慢性病、术后康复等服务效率；逐步探索医疗与康养机构股权绑定，分期建设、滚动运营，优先开发护理床位等营利性模块。

三是构建康养金融的服务体系。整合“大连康养智慧”等平台，促进需求侧的“支付引擎”与供给侧的“资本引擎”结合，构建多层次、全周期康养金融体系。引导长期资本投入，推动康养领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化等金融工具创新，形成“投资—运营—退出—再投资”的良性循环。开发符合老年人需求的金融产品，满足老年群体在资金管理、健康保障、财富传承和权益保障等方面的需求。

四是打造多业态耦合产业集群。推动康养产业与文旅、中医、跨境医疗等产业深度融合，统筹圣亚海洋世界、东关街历史文化街区、滨海森林公园等城市文旅资源，开发“康养+文旅”套餐，如“海洋馆康复体验+老街文化游”“温泉疗愈+森林康养”等套餐。依托大连自贸片区和“服务业扩大开放综合试点”政策，提供跨境医疗协作、跨境保险结算等服务，吸引国外高端客群。鼓励开办外资康养服务业，鼓励外籍医生开

办诊所或在大连从事短期执业活动。

五是建设高端康养服务特区。积极谋划建立面向东北亚区域的药品、医疗器械、创新药械的进出口枢纽，发挥央地合作优势，共同搭建面向B端的东北亚高端康养器械跨境租赁服务特区。采用轻资产运营模式，通过租赁服务费、技术支持费、供应链金融等实现收益。

六是拓展海上移动康养新场景。打造“大连造、大连发”的“敬老·康养号”海上移动示范项目，探索邮轮适老化微改造或定制化设计，增设中医理疗舱、无障碍康护套房及急救医疗单元。提高母港枢纽能级，构建陆海健康闭环。在大连国际邮轮母港设立“陆地康养前置仓”，建立“上船前大连体检评估—船上针对性海洋疗愈—下船后本地康复巩固”的闭环服务模式。开发“候鸟式”跨境康养航线，提供中医师随船诊疗、海洋药膳食疗、甲板海洋呼吸疗法等项目，打造具有大连辨识度的“蓝色康养”国际名片。

营造高质量康养产业生态

一是完善资源供给政策。设立“国际化康养产业发展基金”，联合实力雄厚的金融央企共同发起设立，重点投向智慧养老、医养融合、旅居康养等关键领域。创新土地与资产供给政策，建立国有闲置资产划转至国有康养企业平台公司的工作机制。

二是整合数智平台。构建全市统一、数据互通、业务协同的“1+N”滨城智慧大脑。打通政企数据接口，实现康养服务资源“一张图”调度。同时，在国际化康养产业发展示范区内试点“AI+照护”场景应用。

三是打造标准与品牌。加快构建并推广康养产业技术与管理标准体系，鼓励央地合作企业和科研机构主导或参与国际、国家及行业标准制定，以高标准引领康养产业高质量发展。定期举办“国际康养论坛”和“银龄嘉年华”等IP活动，利用口碑与社交平台营销，打造城市康养系列特色品牌，提升产业凝聚力与市场号召力。

（作者系市咨询委员、大连理工大学教授）

【宋丽丽】

近年来，全国各地与时俱进创新政务服务、要素供给、产业生态，推动了营商环境进入政企深度赋能、要素精准配置、服务发展共赢的高质量发展新阶段。政务服务及行政行为在营商环境优化过程中应努力实现三个进阶：一是当好“办事员”，立足制度供给，把审批流程做简，把办事效率提高，让经营主体“早问世”；二是甘当“店小二”，聚焦全方位要素供给，主动靠前、如影随形、有呼必应，助力企业“长得多”；三是终成“合伙人”，目标一致、合作双赢，政企风险共担、价值共创，让企业“走得远”。

先当“办事员”：政务服务提速度、有温度，让经营主体“早问世”、群众办事“简约风”

以制度按下政务服务“快进键”。审批效率提升、办事高效便捷，实质是把审批权从部门“手中权力”变为群众“脚下便利”。深圳“秒批”改革，办事从“天”到“秒”。深圳全国首创“秒系列”服务，打通12个部门数据库、运用AI自动审批，实现850个事项“秒报”、380个事项“秒批”、300个事项“秒报秒批一体化”。人才引进入口最快24分钟完成，企业开办“24极速办结”。上海“岸电补贴分档直达”，用电从“人为分配”变为“阳光直达”。出台《鼓励靠泊船舶使用岸电扶持办法》，将岸电补贴按设施类型、供船电量、星级评价分为四档（0.4-0.7元/千瓦时），补贴资金由财政直接拨付给实施单位，企业只需按实际用电量申报，系统自动核算、财政直达到账。2025年，获得补贴的项目共242项、同比提升3.9倍，岸电补贴金额3890.87万元、同比增长1倍。

以温度提升政务服务“体感度”。站在企业角度想问题、通堵点、解难题，营商环境就有了“口碑值”。北京推出“服务包”制度，为重点企业配备“一对一”服务管家，覆盖政策对接、诉求办理、资源协调等全方位内容，累计解决企业诉求5.7万余项，让企业诉求“件件有回应、事事见成效”。深圳推出全国首个实用型AI政务助手“深小i”，提供全市域、全领域、全智能的政策解答和办事引导服务，覆盖事前咨询引导、事中辅助申报、事后进度查询和意见反馈，让AI成为24小时不打烊的“政务管家”。目前，“深小i”注册用户超150万，提供服务超600万次，企业群众“动动嘴、说说话”就能把事办成。

再做“店小二”：助力发展有呼必应、无事不扰，助力企业“长得多”、安心经营“有底气”

让要素供给从“企业找资源”转向“资源找企业”。人力和资金是企业发展的核心要素。苏州建立“云端送岗”直播带岗模式，2025年全市举办直播带岗活动465场，提供岗位9.91万个，参与企业5679户，让岗位从“人才市场”飞到“企业门口”。招聘从“面对面”变为“屏对屏”，既降低了企业的招聘成本，又扩大了用工的覆盖半径。深圳“金融驿站”，让融资服务像网购一样简单。推广“全城铺助，一键帮忙”行动，让企业享受“当日对接、5日办结”的超加急服务。线上专区专线，扫码提交诉求，一键对接170家金融机构、325款融资产品及服务管家全流程服务；线下金融驿站，将园区、社区、行服转化为线下金融综合服务点；定期上门服务，举办政策宣讲、融资对接等活动，打通服务企业“最后一公里”。截至2025年，“金融驿站”网点已达233家，实现11个区全覆盖；举办金融惠企活动超100场，帮助企业解决融资金额超千亿元。

让监管执法从“粗放检查”变为“精准画像”。当政府能够精准识别“谁该查、谁不用查”时，监管资源才能从“撒胡椒面”变为“打靶心”。北京深入推进“无事不扰”清单机制，聚焦扩大清单范围、优化监管方式、强化信用约束，让守信企业“安心经营、放心发展”。截至2025年，纳入“无事不扰”清单的企业已达23.1万户，非现场检查量占比提升至77%，实现了企业“监管‘高效’”。上海多部门齐抓共管，为企业“减负增效”。坚持“服务走在监管前”，开展“进一次门、查多项事”联合执法行动：强化统筹，整合检查事项，确保对同一企业同一时段内只开展一次综合性检查，为企业“松绑减负”。规范流程，围绕卫生许可、健康证明、消毒措施等重点环节，一次性完成多项检查，现场反馈问题清单，指导企业立行立改。宣教结合，检查过程中，同步普及相关法律法规，帮助企业更好地理解管理要求，从源头减少违规行为。

终成“合伙人”：高质量发展携手共进、合作共赢，让企业“走得远”、城市发展“共繁荣”

以项目共建解决落地难题。摒弃传统被动审批、事后服务的模式，政府主动靠前、全程深度参与，合力推动项目极速落地、产业快速集聚。特斯拉“上海速度”，政府从“审批者”变成“解题人”。特斯拉海外超级工厂落户上海，原规划1座桥，无法满足物流现实需求，如修改规划补建2座桥，审批流程要一年。上海将建桥纳入水利基建项目，既无须修订规划又满足企业需求，特斯拉上海工厂实现当年开工、当年竣工、当年投产，跑出“特斯拉速度”。波士顿科学高端医疗器械本土化，创下最快获批纪录。全球医疗科技企业波士顿科学新一代心脏脉冲电场消融系统在上海实现本土化生产，获批周期创该企业在华本土生产项目最快获批纪录，得益于药监部门审评前置辅导，在研发转化、注册申报、临床对接等环节提供专业指导；临港新片区在供应链配套、检验检测、通关便利化方面系统赋能，帮助企业完成技术转移、工艺导入、质量体系落地。

以风险共担迈过创业难关。科创投入大、周期长、失败风险高，传统财政扶持大多只奖励成功项目，难以覆盖试错成本。重庆科创“先投（研）后股”，创新财政科创扶持模式。“先投”阶段，以科研项目形式向科技企业投入财政资金，支持项目研发和成果转化；“后股”阶段，企业实现良性运转之后，将投入的财政资金转化为股权，按适当收益原则逐步退出。若项目创新研发失败，可按科研项目结题终止，单个项目容亏率最高可达100%，政府不对企业追索投入资金。截至2026年3月，试点已惠及136个科创项目，累计投入6300万元。合肥以投促创“育幼苗”，打造“最牛风投公司”。合肥构建政府引导、国有资本、社会资本等出资齐全，天使、种子、风险投资（VC）、私募股权投资（PE）覆盖企业全生命周期的“基金丛林”，在行业低谷期为企业托底赋能，通过政府入股不干预企业日常经营的方式，与企业共同抵御市场波动、攻克产业发展难关，同时依托“投资—成长—退出—再投资”的良性循环机制，产业成熟后通过股权转让、回购等方式有序退出，回笼资金滚动投向新赛道。

以角色转变推动发展迭变。只有从“房东思维”转向“产业合伙人思维”，才能加速从“空间提供者”向“生态构建者”跨越。上海临港集团成立50亿投资平台，打造一流园区创新生态集成服务商和总运营商。园区构建“空间+服务+投资”价值闭环的关键一招，通过资本纽带把园区与产业主体更紧密地黏合在一起，打造“搬不走”的核心竞争力，投资收益占集团利润比重将超过三分之一，打造出利润增长的“压舱石”和“第二增长曲线”。

（作者单位：市政府研究室）

本版投稿邮箱：dlrb7252023@163.com

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

务实是共产党人的必备品格

【葛莉 关安柏】

习近平总书记强调：“共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。”务实是马克思主义政党的鲜明特质，是中国共产党人一以贯之的优良传统，更是每一名共产党员的必备品格。当前，将务实品格摆在更加突出的位置，为广大党员、干部修身立德、干事创业提供了行动指南和根本遵循。

“务”意指“追求”；“实”与“虚”相对，意指“真”。“务实”要求立足客观实际、尊重客观规律、务求实际成效，不驰于空想、不骛于虚声，不追求急功近利、不贪图一蹴而就。作为马克思主义实践观中国化时代化的具体转化，务实品格是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物。

中华优秀传统文化蕴含的注重实践、崇尚实干、摒弃虚浮、力戒空谈的智慧为共产党人涵养务实品格提供了深厚的文化根脉和精神滋养。务实是中华民族的传统美德。春秋左丘明的《国语·晋语》记载：“华则荣矣，实之不知，请务实乎。”东汉王符在《潜夫论》中指出：“大人不华，君子务实。”北宋程颐在《河南程氏遗书》提到：“学者须是务实，不要近名。”明代王守仁的《传习录》强调：“名与实对，务实之心重一分，则务名之心轻一分。”清代章学诚在《文史通义》中倡导“言公”的原则，反对空谈文辞。

务实是马克思主义的理论本色，其核心要义在于坚持实践第一、反对教条主义，做到真抓实干。涵养共产党人务实品格就是坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的世界观与方法论。马克思恩格斯倡导实践的唯物主义，正如马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中所言：“全部社会生活在本质上是实践的。”同时，他指出：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界。”这一成为马克思墓志铭的至理名言深刻揭示了马克思主义的实践本质，奠定了共产党人以实践为基础，涵养务实品格的理论根基。教条主义是脱离实际、照搬本本、空谈理论的主观主义体现。对此，恩格斯强调：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”值得一提的是，马克思恩格斯更是将务实的品格升华为正视错误、改正错误，汲取经验、启迪智慧的思想自觉和行动自觉。恩格斯强调：“伟大的阶级，正如伟大的民族一样，无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快。”他进而指出：“要明确地懂得理论，最好的道路

就是从本身的错误、痛苦经验中学习。”鉴于此，务实是共产党人必备的实践品格。

中国共产党自诞生之日起，就将务实融入血脉、刻进骨髓。从革命战争年代毛泽东同志将“实事求是，不尚空谈”确立为中共中央党校的校训，到改革开放时期邓小平同志“摸着石头过河”的实践探索，到世祖之交江泽民同志强调“马克思主义具有与时俱进的理论品质”，再到新世纪新阶段胡锦涛同志在全党大兴求真务实之风，直至新时代习近平总书记“大道至简，实干为要”的深刻洞见，无不昭示着务实是共产党人的立身之本、成事之基。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。因此，当前亟须把握务实这一共产党人的必备品格，既不能急功近利，也不能消极懈怠，在尊重规律的前提下巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，踏踏实实干，为强国建设、民族复兴注入不竭动力。

空谈误国、实干兴邦。当前，有的党员、干部闭门造车，掌握情况不实。他们脱离群众、高高在上，听不见真话、摸不到实情，“走马观花”“蜻蜓点水”式调研难以掌握原汁原味的第一手资料。有的党员、干部搞“一刀切”，对策举措不实。他们制定政策照搬照抄，提出举措空泛笼统。有的党员、干部热衷形式主义、官僚主义的“花架子”“假把式”，服务群众不实。他们重形式轻内容、重口号轻行动、重留痕轻留心、重数量轻质量。有的党员、干部政绩观存在偏差，工作成效不实。他们重显绩轻潜绩、重眼前轻长远，督促问效抓而不紧、压力传导层层递减。我们必须牢牢把握务实这一共产党人的必备品格，始终保持战略定力和历史耐心，在尊重事物发展规律的前提下，以脚踏实地、敢于担当、勇于作为的实际行动，创造出经得起历史和人民检验的新业绩，为全面推进中国式现代化建设添砖加瓦。

察实情是务实的前提。西周时期“观风俗，知得失，自考正”的制度，诸葛亮“故为政之道，务于多闻”的策略，毛泽东同志“没有调查，没有发言权”的论断，无不彰显着体察民情、掌握实情的重要性。一切从实际出发是实事求是思想路线的基本要求。党员、干部只有全面了解实际情况，做到心中有数，才能谨防“拍脑袋”决策、“拍胸脯”承诺、“拍屁股”开溜。基层一线千头万绪，群众需求各不相同。调查研究是获得真知灼见的源头活水，是党的传家宝，是重要的工作和决策方法。耳闻之不如目见之，目见之不如足践之。党员、

干部要放下架子、迈开步子，沉到基层、深入一线，通过扎扎实实的调查研究，用脚步去丈量民意，直面问题不回避、摸清底数不遮掩，既要看到成绩亮点、更要找准短板弱项。同时，广泛听取意见建议，自觉问计于民、问需于民，与群众面对面交流、心贴心沟通，鼓励人民群众讲真话、道实情对于党员、干部“解剖麻雀”至关重要。唯有倾听不同声音，注重挖掘发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的第一手资料，才能为后续工作提供真实、可靠、全面的依据。

出实招是务实的关键。脱离实招的务实终究流于形式，唯有在纷繁复杂的局面中拿出实在管用的办法，才能在攻坚克难的实践中行稳致远。党员、干部要在分析情况的基础上精准施策，提高战略思维、增强全局意识，既谋长远、定方向，又顾大局、善统筹；坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险。同时，坚持问题导向，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律。问题是事物发展的矛盾体现，规律则是问题背后的本质逻辑。党员、干部既要有发现问题的敏锐，也要有正视问题的清醒，更要有解决问题的自觉。要聚焦实践中遇到的新问题、改革发展中存在的深层次问题、人民群众急难愁盼的现实问题，从问题中探寻事物发展的内在规律，以规律指导实践，力图做到“一把钥匙开一把锁”。

办实事是务实的核心。习近平总书记强调：“工作靠实，事业靠干。讲实话是硬本事，干实事是真功夫。”党员、干部要始终坚持以人民为中心的发展思想，把好事办实、把实事办好，把好事实事做到群众心坎上。要带头反对形式主义、官僚主义，坚决避免因轰轰烈烈的形式代替扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖矛盾和问题，不提脱离实际的高指标，不喊哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的假政绩，真正做到不唯书、不唯上、只唯实。

求实效是务实的归宿。党员、干部要树立和践行正确政绩观。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，不搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。要加强督促问效，健全督查督办、跟踪问效、考核问责机制，倒逼党员、干部作风风抓落实，确保事事有回音、件件有着落。

本文系2026年度辽宁省社会科学规划基金重点项目“中国共产党一体推进教育科技人才发展的历史脉络、经验启示与实践路径”的阶段性成果。

（作者分别系大连海事大学马克思主义学院副院长、纪委书记，博士研究生）