



“勇担历史使命，始终掌握战略主动”

——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之八

新华社记者张辛欣 唐诗凝

在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记深刻阐释了我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的六方面优秀特质，“勇担历史使命，始终掌握战略主动”正是其中之一。

百余年征程里，风浪与考验从未间断。每一次历史转折、每一处关键关口，我们党始终锚定初心使命，以识变应变求变的自觉和本领，克难关、战风险、迎挑战，写下牢牢把握历史主动的壮阔答卷。

读懂这一密码，就能更加深刻理解百年大党何以历经风雨始终风华正茂，中国式现代化何以在变局中铺展万千气象。

7月1日，青藏铁路全线通车20周年。自2006年一列火车跨越昆仑、穿越可可西里、翻越唐古拉山驶入拉萨至今，这条世界屋脊上的“钢铁天路”累计运送旅客超1亿人次、运输货物超8亿吨，打通雪域高原迈向现代化的通道，改变万千边疆群众的命运轨迹。为民谋发展，为国拓通途，是我们党担当历史使命的生动印证。

习近平总书记深刻指出：“中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。”

“我们党胸怀共产主义远大理想、立志于中华民族千秋伟业，坚定地把历史和人民赋予的重任扛在肩上”。这是浴血奋战的救国路：为了民族独立、人民解放的使命，党带领人民浴血抗争、前仆后继，于风雨如晦的年代点燃革命星火、汇聚燎原之势，冲破重重桎梏、挺起民族脊梁，让久经磨难的中华民族彻底站了起来。

这是筚路蓝缕的创业路：怀揣为国立业、为民安身的使命，面对百废待兴的艰难开局，党带领亿万人民艰苦奋斗，实施“一五”计划、铺开全国工业化建设，完成社会主义改造、确立社会主义基本制度，新中国在一穷二白之上夯基固本，筑牢了国家发展的根基。

这是闯关夺隘的开拓路：扛起强国富民、追赶时代的使命，党勇立时代潮头、敢为人先，拉开改革开放的时代大幕。从小岗村破冰探路、深圳特区先行先试，到浦东开发开放、融入全球发展格局，中国大踏步赶上了时代。

这是征途如虹的奋进路：步入新时代，党秉持历史主动精神、坚定道路自信，引领亿万人民攻坚克难

难、砥砺前行，脱贫攻坚取得全面胜利，全面建成小康社会如期实现，国内生产总值迈上140万亿元台阶，重大科技成果竞相涌现，中国式现代化道路越走越宽广，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

105年栉风沐雨，时代课题几经转换、攻坚任务因势而新，中国共产党人从未忘记为何出发、为谁奋斗。

使命标注方向，但将远大理想化为发展成效，不仅需要信念支撑，更要有洞察历史规律、把握时代大势、统筹发展全局的战略主动。

对于这份战略主动，习近平总书记作出精准深刻的概括——“坚持长远目标和阶段目标相统一，适应社会主要矛盾变化确立中心任务，制定和实施正确的路线方针政策”。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的重要依据。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，作出一系列事关全局的科学判断，持续校准前行的方向——

直面“三期叠加”的复杂局面，作出我国经济发展进入新常态的判断；

把握结构失衡、资源依赖等问题，明确我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段；

以新发展阶段标定发展新方位，以新发展理念引领高质量发展，审时度势提出构建新发展格局，部署因地制宜发展新质生产力；

正是这些战略判断，让我们在各个关键阶段谋在先、干在前——变被动应对为前瞻预判，变盲从追赶为主动引领。跳出片面追求增速的思维桎梏，挣脱固有发展模式的路径束缚，在复杂矛盾动态转换中牢牢锚定中心工作，充分彰显了我们党准确识变、科学应变、主动求变的战略自觉。

科学研判解答“怎么看”，统筹谋局落实“怎么干”。

两个产业的跨越式发展，正是生动注脚——新能源车领跑全球，产销量连续11年居世界首位；人工智能蓬勃壮大，2025年核心产业规模突破1.2万亿元。

习近平总书记作出重要论断：“现在中国要向制造业强国、工业强国的更高目标发展，就是要在战略性新兴产业方面，抢抓机遇、弯道超车。”

度体系逐步建立，健康促进政策制度体系更加健全，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，公共卫生安全保障能力和基层防病治病、健康管理能力显著提升，医疗卫生资源配置更加优化，多层次医疗保障体系进一步完善，面向人民生命健康的教育科技人才一体发展格局基本形成，我国在世界传统医药发展中的引领地位进一步巩固，健康中国建设取得决定性进展，人均预期寿命达到80岁，主要健康指标进入高收入国家行列，为2035年建成健康中国打下坚实基础。

《规划》围绕优化全人群全方位全周期健康服务、持续筑牢高水平卫生健康安全屏障、加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系，着力培育卫生健康

面对全球产业变革浪潮，我们党始终坚持超前布局、主动落子，从突破燃油车发展困局、率先切换新能源赛道，到制定新一代人工智能发展规划、抢先布局新蓝海，正是这种主动作为，让我们抓住产业变革的时间窗口，下好未来发展的先手棋。

从“一五”到“十五五”，中长期规划体系将长远蓝图与阶段任务有机贯通，使我们既不为短期起伏扰动、坚守发展航向，又能立足当下实际、稳步奔赴长远愿景。

面对世纪疫情，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策，面对外部遏制打压，保持战略清醒，集中精力办好自己的事……一次次直面变局的主动抉择、攻坚克难的务实行动，护航中国号巨轮行稳致远。

藏粤直流工程施工正酣，雪山融水化作清洁电能，仅需9毫秒便能跨越2681公里；国内首个Pre6G试验网在江苏南京投入运行，未来通信迈入系统能力验证新阶段。

“十五五”开局之年，以新型电网、新一代通信网等为代表的“六张网”建设不断刷新“进度条”。扩大有效投资和内需空间，加快培育新质生产力，我们党持续以前瞻布局、长远谋划把握未来发展主动权。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。

今天，我国处于“夯实基础、全面发力”的关键时期，机遇挑战共生，风险变数交织。

以现代化产业体系夯实发展底座、以科技自立自强抢占创新先机，以城乡协调均衡发展鸿沟，以绿色转型拓宽增长空间……每一项部署的推进、每一步征程的跨越，都要依靠矢志不渝的使命担当、与时俱进的战略研判、持之以恒的实干攻坚。

向未来，要提振奋进之气；向未来，要务实实干之基。

今年1月的省部级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为全党指明把握发展主动权的关键所在：“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

新征程的宏伟画卷已经铺展，让我们永葆进取之志，鼓足实干之劲，在时代洪流中勇毅前行，奋力书写中华民族伟大复兴的崭新篇章！

（新华社北京7月12日电）

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

（2026年7月4日）

为完善自然资源资产管理制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源资产整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理制度体制机制，加强监督管理，守牢资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理制度体系更加健全，履职主体更加明确、资产家底更加清晰，整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源 and 不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区分）等国土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底版。

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引领作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系，引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势，充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理，健全市场化多元化投入机制，通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制，探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制，实现保护成本共担、生态效益共享。

（六）优化自然资源资产储备管护机

制。完善土地储备分级管理，将所有未确定使用权人的国有建设用地上地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储，制定自然资源资产储备计划，分类实施储备资产管护，对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护，对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

（七）完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革，依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、联营和承包经营等配置规则，完善相关自然资源资产配置合同，明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让，严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则，健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制，加强市场动态监测监管，建立市场信用体系，维护自然资源资产市场秩序。

（八）构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，探索编制自然资源资产配置方案，区分公益性、经营性资产，因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容，形成资产组合标的。加强自然资源资产配置方案与国土空间规划的协同，结合落实专项规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求，明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系，在特定国土空间范围及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的，可依法实行组合配置。将各种类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案，一并向社会公告、签订资产配置合同，相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法，并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

（九）加强自然资源资产收益管理。建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度，相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度，加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

（十）强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理办法，编制所有权资源清单，明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源资产保护利用全流程监管，压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核，探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自然资源督察机构作用，依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护工作情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制，并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接，所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项，承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任，有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

（十一）完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况，接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，强化自然资源资产管理工作组织协调。各地区各有关部门要树立和践行正确政绩观，密切协同配合，以全链条协作促进一体化治理，加强对各类风险的监测预警，提升风险防控能力，确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪律规矩，强化监督执纪问责，持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法，严格执法、公正司法。提高科技支撑能力，加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设，促进信息共享。提高绿色金融服务质效，引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制，鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京7月13日电）

国务院印发《国民健康“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 国务院日前印发《国民健康“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期加快建设健康中国作出部署。

《规划》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针,推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心、服务体系更加注重质量效益提升、改革治理更加注重系统协同,增强健康服务均衡性和可及性,推动人民群众更加注重主动健康,加快形成有利于健康的生产生活方式和经济社会发展模式,全面提高国民健康水平,夯实中国式现代化的健康根基。

《规划》提出,到2030年,健康优先发展战略制

国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 据中国政府网13日消息,国务院印发关于《扩大消费“十五五”规划》的批复,原则同意《扩大消费“十五五”规划》。

批复指出,规划实施要坚持扩大内需这个战

略基点,深入实施提振消费专项行动,扩大服务消费,升级商品消费,丰富业态场景,提升消费能力,优化消费环境,健全制度政策,完善扩大居民消费长效机制,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

长征五号遥十四火箭运抵文昌

将执行嫦娥七号发射任务

新华社北京7月13日电(李国利 邓孟)记者从中国载人航天工程办公室了解到,长征五号遥十四运载火箭13日安全运抵文昌航天发射场,将执行嫦娥七号任务。

后续,长征五号遥十四运载火箭将与先期运抵的嫦娥七号探测器一起开展发射场区总装和测试工作。目前,发射场区各参试系统正在按计划开展嫦娥七号任务准备工作。

今年4月,执行嫦娥七号任务的探测器已通过空陆联运方式全部安全运抵中国文昌航天发射场。

嫦娥七号计划于今年下半年择机发射,任务目标是突破高精度月面软着陆、腿式行走、月面飞跃和月面永久阴影坑探测等关键技术,采用绕、落、巡、飞跃等综合探测方式进行月球南极环境与资源勘查,并开展国际合作。

国家发展改革委安排3000万元支持河北暴雨洪涝灾害灾后应急恢复

新华社北京7月13日电 记者13日从国家发展改革委获悉,国家发展改革委紧急安排中央预算内投资3000万元,支持河北做好暴雨洪涝灾害灾后应急恢复,重点用于灾区受损道路等基础设施和学校等公共服务设施灾后应急恢复建设,推动尽快

恢复正常生产生活秩序。

近期,河北省部分地区遭遇强降雨过程,引发洪涝灾害。

7月13日,国家防灾减灾救灾委员会启动国家四级救灾应急响应。

水利部提升辽宁吉林2省洪水防御应急响应至Ⅲ级

新华社北京7月13日电(记者魏毅毅)记者从水利部了解到,水利部于13日提升辽宁、吉林2省洪水防御应急响应至Ⅲ级,并将山洪灾害气象风险预警区域通报地方。

据通报分析,7月13日20时至14日20时,辽宁省本溪、抚顺、铁岭、丹东、辽阳、沈阳和吉林省白山、吉林、辽源、通化、延边等市(州)28个县(市、区)的山洪灾害气象风险达到红色预警级别,8个县(市、区)达到橙色预警级别,预报还将有较强降雨,且与山洪灾害易发区高度重叠,发生山洪灾害风险高。

水利部要求地方水利部门进一步压紧压实防

御责任,加密、滚动、持续监视第9号台风“巴威”移动路径和局地强降雨过程,重点关注山沟河道聚居地、施工工区、溪谷景点、桥梁上下游等山洪风险点及区域,精细划分防御网格至最小单元,及时调整山洪灾害预警阈值,充分发挥监测预警系统作用,第一时间将预警信息精准传递至基层一线责任人和受威胁地区群众,强化临灾预警“叫应”机制,并严格落实“谁组织、谁提醒、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节,及时提请基层政府坚决果断组织人员转移撤离,全力保障人民群众生命安全。同时统筹做好水库和在建工程安全度汛、中小河流洪水防御等各项工作。

