



打造大连国际大宗商品资源配置枢纽

【施锦芳】

大连的港口资源条件、地理区位、保税功能、国家战略定位、自贸片区制度创新、大商所期货平台等特色明显,可立足自身优势加快推进期货现货市场联动,谋划打造集“贸易中心、交易中心、储运基地、加工基地、海事服务基地”于一体的东北亚大宗商品资源配置枢纽。

打造东北亚大宗商品贸易中心。一是释放陆路起运港政策红利。申报扩容内陆铁路站点启运港,争取覆盖东北地区主要铁路站点,助力“东北制造”加速出海。加大对陆路启运地政策推介与业务培训支持力度,推动外贸货物集聚大连口岸。二是组建大宗商品贸易企业。以能源、化工为主营业务,逐步发展成为具有采购、分销、加工、储存、配送等供应链服务能力的大宗商品贸易龙头企业,助力新能源和高端石化产业发展壮大。三是持续推进贸易自由化便利化。强化大数据、物联网等数字技术在冷链进出口、保税混矿等口岸特色业务场景应用,拓展通关、物流、金融等服务领域,不断提升跨境贸易便利化水平。四是持续提升金融、税务、外贸综合服务水平。争取国有银行在连分支机构开展“不落地购汇”业务。鼓励多元市场主体建设外贸综合服务平台和综服企业纵深细分发展。五是加快推进进河口区大宗商品期现结合贸易园区建设。完善与大连商品交易所联动机制,协同创新针对园区入驻企业的审批制度和服务内容,整合期货市场资源,打造良好期现结合生态圈,服务引导入驻企业做大做强。

优化组建东北亚(大连)国际油气交易中心。整合环渤海及东北地区港口、储运、贸易、炼化国内外市场资源,共建“期货与现货、场内与场外、境内与境外、线下与线上”互联互通的多层次大宗商品交易市场体系。丰富和强化平台功能,致力于将交易中心打造为油气资源集聚平台、油气产品分销服务平台、仓储物流服务平台、风险管理服务平台、金融服务平台。围绕会员企业供需需求,重点做好全链条产品服

务,提前布局新型绿色能源交易服务,形成产销合力。

打造以新型绿色能源为特色的油气大宗商品储运基地。一是加快推进新型绿色船舶燃料储运基础设施建设。加快建设东北亚氢基能源中心和甲醇战略储备基地,谋划建设绿色船舶加注中心和绿色能源储运基地。二是扩展新型绿色能源储备空间。推进分层设立土地使用权,在不改变地表原有地类和使用现状的前提下,探索设立地下空间建设用地使用权。三是加大基础设施建设资金支持。鼓励政策性、开发性金融机构、商业性金融机构增加信贷资源配置,为大宗商品储运基础设施建设提供长期稳定的资金支持。支持大宗商品储运重点项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。四是持续办好“绿色航运论坛”。将产业政策推介、国际先行经验、行业发展趋势、机构企业签约对接、实地调研相结合,促进全球航运企业与大连绿色能源企业紧密交流合作。五是支持大连自贸片区针对保税能源储备构建灵活高效的储备运行管理机制,推动东北中石油国际事业有限公司、大连北方油品储运有限公司等企业做强保税原油进口和交割转口业务。

打造大宗商品加工基地。一是丰富矿石加工品类,做大矿石混配规模。推动铜精矿保税混矿试点企业与龙头企业合作,支持开展铜精矿保税混矿等业务。支持开展有色金属矿产及中间品分装业务,打造有色金属矿产混配加工及分销中心。二是延伸发展精深加工和化工新材料等中下游产业。汇聚科技创新、成果转化、龙头企业、政府引导基金等资源,培育和招引一批高端化学品和化工新材料高科技企业落户,将长兴岛经济技术开发区打造成为先进化工产业园区。三是加强央地合作,打造粮食深加工产业园区。以中粮油脂大连饲料蛋白加工项目为牵引,将北良港打造成为东北地区重要的现代化粮油加工产业园区。推动太平湾建设以粮食加工为核心,以食品加工、油脂加工、冷链物流等为补充的粮食加工储备基地。四是推动庄河建设水产品养殖加工基地。充分发挥庄河“中国水产品加工产业之乡”和“中国贝类产业之都”的品牌效应,建立集特色水

产品养殖、进出口加工、国际贸易、商品展示等功能于一体的综合性产业基地。

打造国际一流标准的海事服务基地。一是提升保税燃料加注国际竞争力。争取开展保税燃料油和生物柴油、绿色甲醇、生物航煤、绿氨等绿色能源的储备和加注业务。推广新造国际航行船舶保税LNG岸基加注业务。二是加快综合海事供应体系建设。全面实施大连自贸片区内船舶现场监管“一条船一次查”,试点“船员多证一次通办”,建设国际船员换班中心。支持增设船舶修造配套锚地,开展入境修理船舶锚地口岸联检。三是构建国际航运服务体系。打造大连国际船舶登记籍港。引导金融机构强化预付款保函业务支持,提供船舶信贷、在建船舶抵押融资等特色服务。加快推进多式联运“一单制、一箱制”业务发展。四是促进和便利大宗商品数据跨境安全有序流动。制定大连自贸片区内需纳入数据出境安全评估范围的大宗商品数据清单,允许区内经营主体依法依规向境外提供清单外数据。

加强与大商所深化合作和资源对接。支持铁矿石、化工原料、豆油等传统大宗商品开拓新兴市场。加快健全氢基绿色能源等新兴能源期货品种序列,健全新能源品种服务体系,建设氢基绿色能源交易平台。推出标准仓单质押、现货报价专区等功能,丰富期货、对冲等衍生品金融服务,开展仓单转让交易、仓单串换、仓单回购等业务,优化现货和期货交割仓库在连布局。支持第三方机构独立编制和发布大宗商品“大连价格”,开展大宗商品“大连价格”指数交易。加大大宗商品企业和金融机构联动,推广大宗商品人民币定价,提供投融资、套期保值等综合金融服务。支持商业银行为离岸贸易型企业提供线上国际贸易结算及融资业务支持。搭建大宗商品市场监测系统,做好风险识别、预警与应对。建立以区块链技术为支撑、以信用为基础的新型监管机制。

(作者系东北财经大学副校长、东北亚经济研究院首席专家)

【孙榕阳 李树文 于淼】

经济全球化大势浩浩前行,中国企业扬帆出海早已不再是可选路径,而是谋求长远发展的必答题。国际市场风云变幻,贸易壁垒层层叠加,海外运营成本持续走高,大连不少本土企业,特别是量大面广的中小企业,仅凭一己之力闯荡海外市场,时常陷入势单力薄、举步维艰的困境。变局之中如何突围?大连市需主动谋划战略转向,推动企业从单打独斗向集群协同,组建优势互补、攻防一体的联合团队,持续锻造本土产业参与国际竞争与合作的硬核实力。

分散出海难御远洋风浪

过去一段时间,大连企业开拓国际市场多是各自为战,信息壁垒高耸,优质资源分散,抗冲击能力薄弱等短板日益凸显。单个企业踏出国门,既要独自适配陌生的东道国法律法规,自行打通跨境物流、海关通关等环节,还要直面域外同行激烈竞争,独自承受汇率震荡等多重不确定性风险。这种分散出海模式市场开拓效率偏低,试错成本居高不下。

当前逆全球化暗流涌动,贸易保护主义抬头升温,如同孤立无援的小舢板,零散出海的中小微企业极易在国际市场的惊涛骇浪中颠簸遇险,长远发展缺乏稳固支撑。在此背景下,抱团协同出海,成为破解企业国际化发展瓶颈的关键一招。所谓抱团出海,跳出了单个企业孤军打拼的传统模式,串联起产业链上下游骨干企业、科研院所方、金融机构、涉外专业服务机构多主体,搭建起资源共享、优势互补、风险共担、利益共享的产业共同体。集群模式能统筹整合零散产能,摊薄整体跨境运营开支;依托集体合力突破海外合规门槛与技术壁垒;遭遇突发市场波动、地缘风险时,依靠内部协同机制快速调度处置,守护整个产业集群海外经营行稳致远。

根植产业沃土

探索集群化出海新模式

雄厚的制造业根基、完备的产业配套链条,是大连推行抱团出海得天独厚的底气。依托自贸片区、重点产业园区制度创新红利,大连因地制宜探索集群化出海新模式,逐步构建起多层次、立体化的国际化发展支撑体系。

以链主企业领航掌舵,带动产业集群梯队远航。在汽车零部件、高端装备制造等优势赛道,一批具备全球化布局视野与硬核竞争力的链主企业持续壮大。这些龙头企业立足自身成熟的全球布局体系,通过订单牵引、技术下沉、管理输出等方式,带动上下游配套中小企业同步走向国际。当地一家龙头企业布局海外生产基地之际,同步将长期配套合作的数十家本土厂商纳入全球供应链体系,实现产品单点输出向全产业链联动出海转变,显著提升“大连智造”在国际采购体系中的议价话语权与批量交付能力。

以综合服务平台为依托,为中小出海企业全方位赋能。针对中小企业涉外经验欠缺、跨境资源不足等现实难题,大连统筹搭建多类跨境公共服务载体,整合涉外法务、财税筹划、跨境仓储物流、跨境金融结算等专业服务资源,推出一站式出海综合解决方案。与此同时,政府引导基金联动社会资本设立专项出海扶持基金,精准对接优质中小外贸企业融资需求,打通资金堵点,让中小企业轻装奔赴国际赛场。

链式深度融合

走好高质量出海之路

抱团出海绝非企业地理空间上的简单集聚,本质是产业链、创新链、服务链深度融合、一体联动。面向未来,大连需持续升级集群出海战略,从四大维度深耕发力:

数字技术赋能提质增效。运用大数据、人工智能等新一代信息技术搭建全球市场需求研判、风险预警数字化平台,助力企业精准匹配海外客商、提前规避贸易摩擦、政策变动等潜在风险;推动工业互联网平台同步出海落地,实现海外生产基地远程协同管控、智能化柔性生产。

深耕本土运营融入当地市场。引导企业跳出单纯产品外销思维,在海外布局研发中心、本土化营销团队与全链条售后服务网络,深度嵌入东道国产业生态与社会环境,用心讲好大连产业故事,擦亮区域制造品牌名片。

健全多元风险共担体系。完善海外投资政策性保险保障体系,探索构建政府、商业银行、保险机构、出海企业多方共建的海外风险纾困基金,筑牢航行“安全堤坝”。

持续优化国际化营商环境。纵深推进“放管服”改革,精简企业境外投资备案、出海项目审批流程,优化跨境资金划转、跨国人员出入境便利化举措,倾力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为企业扬帆远航保驾护航。

潮起海天阔,扬帆正当时。大连企业抱团出海的崭新航程已然启动。循着集群协同、聚力出海的清晰路径,必将培育一批具备全球资源配置能力、国际影响力强劲的本土跨国企业,为新时代东北全面振兴、全方位振兴注入源源不断的外向型发展动能。

(作者分别系大连理工大学经济管理学院博士研究生、大连理工大学经济管理学院副教授,大连理工大学经济管理学院副教授)

树立和践行正确政绩观

遵循八项原则 在守正创新中创实绩

【周福战】

政绩观是党员干部干事创业的“总开关”,是衡量党性修养和政治立场的重要标尺。在“十五五”开局起步的关键节点,中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》(以下简称《通知》),要求以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求,教育引导广大党员干部创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。树立和践行正确政绩观,需遵循八项原则:遵循自然规律、遵从行业规范、遵守政策法规、尊重单位实际、适应客观环境、符合群众需要、重视形势背景、参考经验教训。

以规律为基:遵循自然规律与遵从行业规范。古人早已认识到自然规律的客观性。宋代将林木种植与管护纳入官员绩效考核,形成了法治化、数量化的考核制度,规定“任内种植林木亏三分,降半年名次,五分降一年,八分降一资”,以此激励官员积极植树。这一制度设计表明,中国古代的官员考核体系已蕴含着朴素的“生态政绩观”——官员的政绩不能违背自然规律,不能以牺牲生态为代价换取短期增长。党中央明确要求,要坚决反对注水的、毁绿的、违规的GDP,将“环境有改善”作为经济提质增效的重要目标。遵循自然规律,意味着要把生态效益纳入绩效考核体系,像保护眼睛一样保护生态环境,为子孙后代留下绿水青山。与此同时,正确政绩观还要求遵从行业规范。各个行业都有其内在规律和职业操守,党员干部创造政绩必须尊重行业、敬畏规范,不能凭主观意志瞎指挥、乱决策。正如《通知》所强调的,要“完整准确全面贯彻新发展理念”,这本

身就是对经济社会发展规律的深刻把握和自觉遵循。

以规矩为界:遵守政策法规与尊重单位实际。政策法规是治国理政的基本依据,也是衡量政绩合法性的底线标准。政策法规的落实成效是检验政绩的基本尺度,任何脱离法治轨道的“政绩”都是不可持续的。那种为追求政绩而“打擦边球”“闯红灯”的做法,不仅违背政策法规,更损害政府公信力。党中央明确要求,要“坚持聚焦主题、简约务实”,将学习教育与中央巡视整改、生态环保督察整改等相结合,对突出问题开展集中整治。这表明,遵守政策法规不是可有可无的要求,而是必须坚守的政治底线。在遵守政策法规的前提下,还要尊重单位实际。各地资源禀赋、发展基础、区位条件各不相同,政绩创造不能“一刀切”“照搬照抄”。

以时势为据:适应客观环境与重视形势背景。政绩从来不是凭空产生的,而是在特定历史条件和客观环境中创造的。适应客观环境,就是要坚持实事求是。毛泽东同志曾用“没有调查,没有发言权”强调调查研究的重要性。今天,面对复杂严峻的外部环境和国内改革发展稳定任务,党员干部必须大兴调查研究之风,“通过督促检查、调查研究、了解群众反映等途径,深入查找政绩观方面存在的问题”。只有深入一线、掌握实情,才能作出符合客观实际的决策,创造经得起检验的实绩。重视形势背景,就是要善于审时度势。最核心的就是要把握“人民对美好生活的向往”这一时代最强音。政绩的评判标准不在于数字多漂亮、工程多宏伟,而在于群众是否真正受益、是否真心满意。

以价值为魂:符合群众需要与参考经验教训。政绩观归根结底是价值观的体现,是为民造福还是为已牟利,这是

区分正确政绩观与错误政绩观的根本标尺。党性和人民性从来都是一致的、统一的,共产党人的政绩观必然是以人民为中心的政绩观。符合群众需要,就是要守住为政之本,为政者应有的道德操守——不盲从舆论,不随波逐流,以事实为依据,以民心为准绳。那些搞“形象工程”“政绩工程”的干部,本质上是伦理道德的失守,将个人升迁置于群众利益之上。党中央要求“深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定,该废止的废止,该修订的修订”,正是强调要善于总结历史经验,不断完善制度机制。

在知行合一中创造真实实效。树立和践行正确政绩观,关键在于知行合一。从“知”的层面看,要深刻理解正确政绩观的哲学意蕴。马克思主义认为,政绩的本质在于引领和推动“人的本质力量的对象化”,是增进人民福祉、实现人的全面发展的动态过程。这就要求我们必须超越短视的功利主义,锚定“人的全面发展”这一根本目标;超越狭隘的局部视野,涵养“计利当计天下利”的胸襟格局;超越虚浮的形式主义,恪守实事求是的实践品格。

从“行”的层面看,要以实干创造实绩。“功成不必在我、功成必定有我”,正确的政绩观要求具备“历史耐心”,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要作为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。那种急功近利、追求“立竿见影”的做法,实质上是割裂了发展的连续性,违背了事物发展的客观规律。“以一体推进学查改为抓手”,引导党员干部在实干中发现问题、在整改中提升能力。

(作者系大连理工大学公共管理学院研究员、国家智能社会治理实验基地研究员)

摒弃形式主义 践行政绩观务求实效

【李琳 颜悦】

习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,深刻回答了新时代政绩“为谁树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的根本性问题,为新时代治国理政提供了价值遵循与行动指南。政绩观的本质是实践观,马克思主义实践观作为科学的世界观与方法论,从实践的直接现实性、自觉能动性、社会历史性三重维度,廓清了政绩认知的理论边界,确立了政绩创造的实践准则,标定了政绩检验的根本标准,指引广大党员干部在践行过程中摒弃形式主义,务求实效。

坚守实践直接现实性,锚定政绩“为民务实”的根本导向。实践是主观见之于客观的感性活动,政绩作为执政实践的产物,其生命力在于“实”、其价值在于“用”。脱离实践的“虚绩”,本质是背离马克思主义实践观的主观唯心主义表现:或是停留在文件会议、停留在规划蓝图的“虚拟政绩”,只重部署不重落实;或是沉迷报表堆砌、数据造假的“数字政绩”,只重表象不重实效;或是贪大求洋、中看不中用的“形象政绩”。这类政绩与群众需求脱节、与实践规律背离,最终只会损耗公共资源、疏离民心民意。

践行正确政绩观,必须牢牢把握实践直接现实性的要求,把政绩创造扎根于人民群众的现实需求、扎根于经济社会发展的客观实际。真正的实绩,是群众家门口的优质教育医疗、社区里的安全宜居环境、就业增收的稳定保障;是产业升级的扎实推进、基础设施的畅通高效、民生福祉的持续改善。唯有让纸上蓝图转化为地上实景,让实践成果真正惠及人民,政绩才能通过实践的直接检验,成为实打实、可感知、能落地的为民实绩。

把握实践自觉能动性,恪守政绩“合律有为”的核心准则。马克思主义认为,实践是人类有目的、有意识改造客观世界的自觉活动,是主观能动性同客观规律性的辩证统一,这一特质决定了政绩创造必须坚持目的性与合规律性相统一,杜绝违背规律的盲目蛮干。

实践的自觉能动性为政绩创造划定了边界:政绩不是主观臆断的“拍脑袋”决策,不是脱离实际的“大干快上”,更不是牺牲生态、透支资源的粗放发展。违背实践规律的“盲绩”,本质是主观主义的错误实践:无视资源禀赋的重复建设、脱离发展阶段的过度扩张、以破坏环境为代价的短期增长,看似短期见效、表面光鲜,实则打破发展平衡、透支长远潜力,留下难以弥补的发展隐患。

树立正确政绩观,必须坚守实践自觉能动性的本质要求,实现为民目的与发展规律的有机融合。一方面,坚守政绩创造的根本目的,始终以满足人民日益增长的美好生活需要、促进人的全面发展为出发点和落脚点,把群众利益放在最高位置;另一方面,遵循实践的客观规律,坚持实事求是、科学决策,立足国情省情市情、适应生产与生产关系发展要求,统筹发展与安全、效率与公平、发展与保护。无论是乡村振兴的系统推进,还是城市治理的提质升级,都要在尊重规律中主动作为,在科学实践中创造善绩,让政绩既符合人民期盼,又契合发展逻辑。

彰显实践社会历史性,涵养政绩“谋远固本”的历史担当。政绩创造必须兼顾全局、着眼长远,摒弃短视化、片面化的政绩误区。实践是连续的、整体的历史过程,政绩创造不能割裂历史联系、忽视社会全局。短视化政绩的核心误区,正是背离了实践的社会历史性:只重局部利益而忽视全局发展,导致区域失衡、结构失调;只重短期成效而忽视长

远布局,陷入“先污染后治理”“重发展轻保护”的恶性循环;只重显绩而忽视潜绩,轻视基础研究、生态保护、人才培养等打基础、利长远的工作。这类政绩看似“立竿见影”,实则违背社会发展整体逻辑,经不起历史的检验。

践行正确政绩观,必须涵养“功成不必在我、功成必定有我”的历史自觉,以实践的社会历史性为标尺,打造顾大局、利长远的潜绩。既要立足当下,聚焦群众急难愁盼,解决好现实民生问题,回应实践的“当下性”;更要着眼未来,夯实发展根基、完善长效机制,为后续发展铺路搭桥,彰显实践的“历史性”;既要兼顾局部具体利益,回应实践的“具体性”;更要服务国家发展大局,体现实践的“社会性”。基础研究的突破、生态屏障的筑牢、教育人才的培育,这些看似周期长、见效慢的潜绩,正是支撑民族复兴、国家强盛的长远政绩,是对历史、对人民、对未来负责的硬核政绩。

政绩观的核心是实践观,为民造福是最大政绩。马克思主义实践观为新时代政绩追求提供了根本遵循:政绩的起点,源于人民需求与实践需要的统一;政绩的路径,依靠实事求是、尊重规律的科学研究;政绩的标准,由实践检验、由人民评判、由历史见证。

新时代新征程,必须始终以马克思主义实践观为指引,坚守为民初心、恪守实践准则,强化历史担当,坚决摒弃形式主义、主观主义、短视主义的错误政绩观,以实干立身,以善谋成事,以远虑布局,创造更多务实绩、行善绩、留潜绩,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入不竭实践动力。

(作者分别系大连海洋大学马克思主义学院副院长,大连海洋大学马克思主义学院研究生)