



# 坚持制度治党、依规治党

## ——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

新华社记者王鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

### “法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党，提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了

重要保障。

### “健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创制性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

### “增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。

## 细节之中抓作风

因——优良的作风、严明的纪律。

“这样的苹果，我们现在也不能吃。”总书记的话意味深长。

2025年春节前夕，习近平总书记再赴辽宁考察，看望慰问基层干部群众。在听取辽宁省委和省政府工作汇报时，谈到当地苹果产业，总书记再次讲起这个故事。

“苹果”虽小，却映照出党在人民心中的样子。从这些微小细节入手，中国共产党领导的军队有了区别于其他一切旧式军队的优良作风，人民群众看到了国家的希望、民族的未来。

时光流转，从细节之处抓作风一以贯之。

从抓月饼、抓贺卡、抓烟花爆竹，到抓节假日、抓“八小时外”、抓日常……一个个具体问题的突破，带动面上问题的解决，折射出以习近平同志为核心的党中央抓作风问题的清晰思路、坚定信念。

多年前，一名基层干部因为巡查市场时吃拿商户两个苹果没付钱，被当地纪委通报，付出了高昂的代价。

不是小题大做，而是因为改进作风，必须从细节入手，

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执纪必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长。各级党员领导干部要以身作则、从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入人心，依法治国才能深入人心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从从严治靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

面向未来，以习近平党建思想为指引，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。

（新华社北京6月28日电）

## 学习手记

新华社记者唐健辉

“小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中有党性，有原则，有人格。”在《之江新语》中，习近平同志曾这样写道。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。细节之中抓作风，习近平总书记讲述的“苹果的故事”，引人深思、启人明辨。

2022年8月，习近平总书记赴辽宁考察，第一站来到坐落在锦州的辽沈战役纪念馆。英烈馆内，悬挂着一面“仁义之师”锦旗。锦旗背后的故事，习近平总书记十分熟悉——那是辽沈战役期间，锦州乡间的苹果已经熟了，行军路过的解放军战士虽然饥渴难耐，却一个都没有摘。战士们说：“这是人民的苹果。”

一句“人民的苹果”，道出中国共产党赢得民心的原

## 从一展一会读懂“下一个中国，还是中国”

新华社记者于佳欣 刘慧

刚刚过去的一周，两场国际性论坛和展会相继在中国举办——从大连达沃斯，到北京链博会，主题不同，中国的创新活力和广阔机遇均成为瞩目话题，一展一会也让一个判断愈发清晰：下一个中国，还是中国。

近年来，全球产业链加速多元化布局，“下一个中国，还是中国”已成为国际工商界的共识。跨国企业从关注“中国供应链不可替代”，到希望“加入中国创新试验场”，这一过程中，中国机遇的内涵持续升级——

在超大规模市场、低成本要素的“市场红利”之外，依托应用场景、产业集群和制度保障的“创新红利”正加速涌现。越来越多外资企业从“离不开”变为主动奔赴的“要融入”，争相入局中国新一轮技术变革的浪潮。

放眼全球，中国独一无二的创新沃土，构筑起难以复刻的综合竞争力。这里有实景淬炼的丰富应用场景，创新成果落地应用的“最后一公里”正在加速打通——

创新需要跨越的最大关口，往往不是实验室的发明，而是从实验室到市场的“达尔文之海”。技术成果不能只停留在“造得出来”，还要“跑得起来”“跑得更快”。

在大连达沃斯一场分论坛上，彭博社记者斯蒂芬·恩格尔分享感受：“从产品设计到测试，中国企业只需要欧洲同行一半甚至三分之一的时

间。”“快”是中国创新留给恩格尔的一个深刻印象。诺贝尔经济学奖得主宾塞曾

说：“这并非所有国家都能做到”。

高效率的背后，是遍地开花的应用场景。工厂车间、交通路网、物流枢纽、医疗机构……在中国，万千场景化作技术迭代的“孵化器”与“练兵场”，让每一项有价值的科技成果都有机会迅速变为实际产品，让小创意长成

大生意。

这里有效协同的先进制造业集群，铺就从图纸到量产的最短链路——世界经济论坛先进制造业与供应链中心负责人费德里克·托蒂直言：中国独有的竞争优势，是把庞大工业产能与高密度创新生态融为一体。

这一点，在链博会得到直观印证。一家澳大利亚电气设备制造企业负责人感慨：“中国有市场，有材料，在这里可以6至8天做出样板来，而在澳大利亚，最快也要一两年。”

效率差距的背后是中国如齿轮般咬合的产业集群。在长三角地区，得益于产业链的紧密协同，一款人形机器人从研发到小批量验证、生产的周期已压缩到半年左右；在重庆摩托车产业圈，从刹车盘到转向灯、从发动机到主车架，方圆百里面就能配齐；在深圳机器人谷，伺服电机、视觉传感器、灵巧手等核心部件1小时可完成调配……

不少跨国车企坦言，整车总装车间可以搬到海外，但动力电池材料、智能装备等构成的完整链条难以复制。正如搬得走一间工厂，却搬不走一片“森林”。

这里有长期稳定、开放合作的成长沃土，让企业能够锚定长线布局的方向持续深耕——

在变乱交织的当下，稳定且连贯的发展环境已成为全球稀缺的核心竞争力，中国“确定极”“稳定锚”的作用日益凸显。

“想要应对不确定性，必须坚持长期主义。”约翰霍普金

斯大学教授洪源远说，中国以五年规划锚定新质生产力赛道，政策一以贯之，这份确定性给跨国企业长期在华深耕吃下定心丸。

数据更有说服力。今年前5个月，近4000家外资企业追加对华投资，高技术产业实际使用外资保持两位数增长。瑞银集团中国区总裁、瑞银证券董事长胡知鸢观察到：外界对中国资产的关注点，已从“是否配置”转向“如何配置”。

中国市场的魅力，藏在链博会一个个细节里：苹果携手中国本土供应链企业联合参展，与中国企业联合研发攻坚；霍尼韦尔联动近百家本土供应链伙伴，集中呈现产业链协同与技术创新成果；闭幕当天，就有115家中外企业和机构锁定下一届链博会“入场券”，比上届增长12.7%……

一边是部分国家筑起技术壁垒，一边是中国持续敞开创新合作的大门，向全球科创成果开放产业场景，共享产业链资源。中国的坚定选择，不断打造开放合作“共赢链”，让规模化创新的成果惠及世界。

正如麦肯锡中国区主席倪以理所言，中国市场就是前沿技术最硬核的“健身房”，凡是在这里历经实战打磨的企业，都能够站稳脚跟、走向全球。

曾经，跨国企业在寻找“下一个世界工厂”；如今，大家的目光聚焦“下一轮创新高地”。从“成本洼地”到“科创热土”，越来越多选择与中国同行的企业正在用行动回答：下一个中国，还是中国。

（新华社北京6月29日电）

## 庆祝中国共产党成立105周年大会7月1日上午在京隆重举行

### 习近平将向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话

新华社北京6月29日电 庆祝中国共产党成立105周年大会将于7月1日上午10时在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话。

大会还将对全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织进行表彰。

中央广播电视总台、新华网将对大会进行现场直播，人民网、央视网、中国网等中央重点新闻网站和人民日报客户端、新华社客户端、央视新闻客户端等新媒体平台同步转播。

## 伟大征程

## 党的十六大：跨越世纪启新程

新华社记者吴晶 顾天成 徐弘毅

2002年11月14日，北京，人民大会堂，党的十六大将“三个代表”重要思想写入党章。

世纪之交的中国已胜利实现社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。然而，党的十六大报告指出，“必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾”。

作为长期执政的马克思主义政党，中国共产党在推进中国特色社会主义事业的进程中始终需要回应一个重大历史性课题：建设什么样的党、怎样建设党？

2000年2月，江泽民同志来到广东考察。在这片改革开放的热土上，马克思主义中国化的进程，酝酿着一

次历史性的飞跃。正是在这里，江泽民同志第一次完整提出“三个代表”重要思想：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益。

“经过实践的检验与时间的沉淀，我们依然能深刻感受到‘三个代表’重要思想蕴藏着理论创新的磅礴伟力，代表着马克思主义中国化时代化的先进成果。”深圳改革开放展览馆负责人说。

理论创新从不是空中楼阁，而是在继承中发展、在守正中创新的光辉历程。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记站在历史与时代的高处，深刻指出：“回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新”“我们要不断深化对党的理论创新的规律性认识，在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果”。

而今，党的十六大提出的“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”的宏伟目标，早已成为现实。犹如一条奔涌不息的大江大河，马克思主义中国化时代化的历史进程，穿越崇山峻岭，历经千回百转，终成浩瀚壮阔之势，引领中华民族坚定走向伟大复兴的光辉未来。

（新华社北京6月28日电）

（上接1版）解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，积极拥抱时代、紧跟时代，加快知识更新储备，练就担当作为的铁肩膀、真本事。要扎实践行为民宗旨，走好新时代党的群众路线，站稳人民立场、厚植为民情怀，坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位和群众首创精神，把群众智慧和力量凝聚到振兴发展事业中来，千方百计增进民生福祉，用心用情解决急难愁盼问题，把工作做到群众心坎里。要大力弘扬实干担当精神，以过硬作风投身振兴发展主战场，树立和践行正确政绩观，实事求是、求真务实，坚持一切从实际出发，按规律办事，发扬钉钉子精神，雷厉风行、狠抓落实，直面问题、攻坚克难，打破思维定势和路径依赖，勇于创新、开拓思路，为辽宁振兴发展增光添彩。要严守纪律规矩底线，努力成为清正廉洁的先锋模范，严格落实中央八项规定精神，严守廉洁自律准则，从严教育管好亲属子女，树立清廉家风，积极弘扬和践行社会主义核心价值观，加强道德修养，共同维护党员队伍良好形象。

许昆林指出，全省各级党组织要深入学习贯彻习近平党建思想，认真落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，推动党的领导全面加强，不断提高党的建设质量。要鲜明树立大抓基层导向，常态化推进基层党组织标准化规范化建设，统筹推进传统领域和新兴领域党建工作。要抓好党员教育管理，提高党员队伍质量，尊重党员主体地位，增强党员的归属感。要扛牢管党治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全面从严治党纵深发展，营造风清气正的政治生态。

会上，省委常委、组织部部长蒋天宝宣读了《中共辽宁省委关于表彰辽宁省优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》。省领导和中央第二指导组有关领导向受表彰对象代表颁奖。沈鼓集团股份有限公司透平定子车间数控镗铣工朱俊，大连金普新区李家街道龙台社区党支部书记、居委会主任郭晓敏，葫芦岛市绥中县明月满族乡祝家沟村党支部书记、村委会主任王丽丽，中国航发沈阳发动机研究所十一部党总支书记郝晟涛代表受表彰的个人和集体发言。

省级有关领导同志，省（中）直各单位主要负责同志，省“两优一先”表彰对象等参加会

今日海浪水温潮汐情况		
<b>棒棰岛浴场</b>		
浪高0.6米	轻浪	表层水温 18.3℃
高潮时(10:23 22:32)	低潮时(03:48 16:58)	
<b>傅家庄浴场</b>		
浪高0.6米	轻浪	表层水温 18.4℃
高潮时(10:28 22:37)	低潮时(03:53 17:03)	
<b>星海浴场</b>		
浪高0.5米	轻浪	表层水温 18.4℃
高潮时(10:33 22:42)	低潮时(03:58 17:08)	
<b>夏家河浴场</b>		
浪高0.4米	小浪	表层水温 21.6℃
高潮时(00:17 12:43)	低潮时(05:58 19:08)	
来源：大连市海洋预报台		