



# 以场景创新助推新质生产力发展

[荆涛 梁旭]

场景创新是以新技术的创造性应用为导向,以供需联动为路径,是支撑新技术加速迭代、新赛道培育、产业转型升级、企业加速成长的有效手段,既能推动技术能力供给和应用场景需求的“双向奔赴”,也是培育新质生产力的引爆点。大连市具备“技术策源”的创新基因,汇集了大连理工大学、大连海事大学、中国科学院大连化学物理研究所等具有较强研发能力的高校院所,布局有全国重点实验室、国家企业技术中心、辽宁实验室等一批高能级科技创新平台,在化工新材料、电子信息、海洋科技、清洁能源等领域形成了一批领先的技术创新成果;同时,石油化工、装备制造、海工造船、汽车及零部件等传统产业基础雄厚。

因此,建议将场景作为培育新质生产力的“小切口”,着力开展绘制“场景创新促进施工图”、策划新赛道超级场景IP、举办场景创新活动、打造场景促进中心等方面工作,加速构建全链条的场景创新体系。

系统谋划场景创新工作机制,绘制“场景创新促进建施工图”。一是加强场景创新的系统谋划与总体设计。研究制定《大连市开放创新应用场景工作指引》,形成“场景思维”工作共识,明确全市开展应用场景创新的总体思路、目标、重点方向、工作机制、保障措施等,为全市场景创新工作提供指导工具,使全市场景围绕同一主线、同一目标开展。二是建立市区联动的场景创新工作机制。围绕场景调研和机会挖掘、场景项目发布等工作,探索建立市区联动推进机制,联合多元主体谋划重磅场景机会和政策方案。建立全市场景创新工作组织领导机制,推动全域探索差异化、特色化的场景创新路径。三是探索场景创新模式与政策创新。采取“双清单”与“双找”模式,定期

组织发布场景机会清单和能力清单,更好为技术找场景、为场景找技术。围绕场景机会开放、新技术新产品首试首用、容错免责等内容,研究形成若干可复制推广的改革创新经验举措。

围绕发展优势,策划打造“N个超级场景IP”。结合全市重大工程、项目建设、产业转型等实际需求,围绕智能制造、清洁能源、海洋科技、新消费等领域,打造N个可体验、可展示、可推广的新赛道超级场景。一是智能制造场景,挖掘工业互联网企业技术能力,对接一批石化产业、海工造船、轴承制造、智慧工程建设等产业转型升级场景,支持新工厂数字建造等场景应用示范,打造一批柔性化制造、智能化调度、机器人巡检、加工装配自动化、仓储无人物流等数字化场景标杆。二是清洁能源场景。挖掘本地氢能与新型储能企业、中国科学院大连化学物理研究所技术创新能力,对接在连企业清洁能源应用需求,打造一批源网荷储一体化、综合加能站运营、园区智能微电网、虚拟电厂等场景标杆,推动氢能能在公共交通、物流、工业热电联供等领域示范应用。三是海洋科技场景。挖掘大连海事大学、大连海洋大学等高等院校,以及海洋科技企业的技术创新能力,支持对接海洋牧场、高技术船舶、远洋渔业等场景需求单位,打造一批海洋仿真模拟、海洋牧场数字化、海岸监控、无人船舶、水下机器人、安全风险智能控制、智能应急管理等海洋科技场景样本。四是新消费场景。围绕大型商场、主题街区、星级酒店、旅游景区等载体数智化升级,打造一批MR购物体验、无人零售、数字支付、VR文旅、沉浸式体验等场景样本。

举办场景创新峰会等系列活动,以“场景招商”引聚独角兽等创新企业。一是适时举办场景创新大会。把握举办夏季达沃斯论坛、海创周、数交会的契机,邀请独角兽企业、知名投资机构、人才团队、业界专家等齐聚大连,共同参与场景创新峰会,促进场景供需双方以及政府部门间深入交流,推动场景项目和独角兽等创新企业落地。二是发布场景创新重磅报告及场景清单。利用场景创新峰会平台,发布大连场景创新报告、大连场景机会清单与能力清单“双清单”等,系统展示大连场景创新亮点,面向全球推介大连场景机会,以“揭榜挂帅”方式诚邀全球优秀场景供给方来连发展。三是打造场景创新城市发展品牌。围绕场景创新峰会等系列活动,开展大连场景创新系列宣传活动,形成“数字场景看大连”的城市品牌效应,持续提升城市创新影响力。

创建场景创新促进中心,打造未来城市展示促进“重要窗口”。一是建设大连场景创新促进中心。凝聚政府、企业、智库、高校院所、科技服务机构等多方力量,成立大连场景创新促进中心,重点开展场景工作顶层设计与谋划,推动全链条场景供需促进与撮合、链接优质场景创新主体资源、谋划举办系列场景创新活动等工作。适时组建市级场景促进公司,将场景创新促进作为国资平台公司战略升级的重要功能之一。二是规划建设大连场景体验展示中心。汇聚智能制造、智慧城市、新消费等领域各类优质场景创新产品、解决方案与典型案例,为社会公众体验感受“未来城市”、为各类创新企业集中展示“未来产品”及拓展新市场机会、为市区展示场景创新工作亮点提供平台。三是搭建具有产业特色的场景创新促进平台。支持氢能与储能、智慧海洋、人工智能等大连特色产业的“链主”企业牵头打造具有产业特色的场景创新促进平台,推动链上企业新技术新产品应用示范,加速优势产业资源的汇聚和场景项目的投资与建设,做出场景创新驱动实效。

(作者分别系北京市长城企业战略研究所大连分所负责人,北京市长城企业战略研究所大连分所高级项目经理)

[赵晓娜]

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,牢牢把握“人工智能+”这一关键路径,是破解超大城市治理难题、培育时代新人的必然选择,也直接关系到大连能否实现高质量发展、高效能治理与高水平育人的良性互动,夯实“两先区”建设的数字与人才根基。因此,以人工智能引领治理与教育变革,构建智能敏捷、精准高效的现代化治理与思政实践体系,已成为大连提升城市综合竞争力、筑牢振兴发展根基的紧迫任务与战略支撑。

以智促治:驱动城市治理与思政教育模式系统性升级

以人工智能驱动城市治理现代化与思政教育创新,其根本在于超越技术工具的简单叠加,通过系统性赋能实现深刻的过程再造与效能革命,最终服务于提升公共服务质量、破解民生难题、落实立德树人根本任务这一核心价值追求。这一过程深刻体现了高质量发展、高效能治理与高水平育人之间辩证统一、相互支撑的一体关系。高效能治理通过优化制度环境、营造清朗空间为高质量发展与立德树人扫清障碍、提供保障;高质量发展所创造的物质技术基础与数据资源,为治理与教育效能的持续跃升注入核心动力;而高水平育人则为前两者提供源源不断的理想认同者与合格建设者。

一方面,城市发展能级的跃升对治理的精准性、敏捷性以及人才的综合素养提出了前所未有的高要求,亟须从传统经验决策转向基于海量数据的智能感知与精准干预,从单向理论传授转向双向互动、情境浸润的育人模式。另一方面,大连在智能制造、智慧城市等领域的领先产业数字化成果(例如高端装备制造业的智能工厂实践、港口集装箱无人调度系统),不仅积累了丰富的数据资源与技术经验,也为城市治理领域的智能技术迁移与融合创新提供了坚实基础与可行范式。

智治融合:构建整体协同、精准服务与情境育人新格局

一是赋能“整体智治”,推动治理模式从被动响应向主动预防跨越。其核心在于打破条块分割,依托城市信息模型(CIM)与全域感知体系构建大连城市级数字孪生体,并运用计算机视觉、智能算法,实现对市政设施、公共安全、交通运行等城市运行状态的智能感知、事件自动发现、趋势预测与协同处置,形成“感知—决策—处置—反馈”的智能化管理闭环。例如,通过AI视频分析自动识别公共区域安全隐患、占道经营等事件;利用算法模型模拟预测管网负荷、交通流量变化,辅助相关部门进行科学调度与资源预置。这一过程不仅依赖于市级AI算力平台与高质量、标准化的数据资源池作为支撑,也必须在推进中同步强化数据安全与隐私保护机制,为“整体智治”提供可靠、可信的技术底座。

二是深化“精准服务”,推动公共服务从“人找服务”向“服务找人”转变。这要求大连在现有“一网通办”基础上,全面推广智能客服、智能导办、材料自动预审等便捷服务,提升在线服务体验与效率。在企业服务领域,可积极探索惠企政策“免申即享”模式,通过人工智能技术自动比对、分析企业数据与政策条件,实现扶持政策的精准识别、匹配推送与免审免付,变“企业找政策”为“政策找企业”。在民生服务领域,应聚焦“一老一小”、特殊困难群体等,推动多源数据(如健康、社保、社区服务等)在安全合规前提下的融会贯通,开发基于异常行为识别的智能关怀应用,实现风险预警、需求预测与主动帮扶,让公共服务更具温度与主动性。

三是创新“情境育人”,推动思政教育从理论讲授向沉浸体验升华。借助人工智能、虚拟仿真等技术,可系统整合与活化大连分散的红色遗址(如旅顺日俄监狱旧址博物馆)、现代企业(如智能制造工厂)、智慧社区以及“整体智治”“精准服务”中产生的鲜活治理案例,构建全市统一的思政实践教学智能资源图谱与虚拟仿真平台。这种“情境育人”模式,将宏大叙事与微观体验相结合,将治理现代化的生动实践转化为可交互、可探究的思想政治教学资源,使学生在“体验—反思—内化”中深刻理解国家治理体系和治理能力现代化、科技自立自强等战略思想的现实意涵,实现价值塑造、能力培养与知识传授的有机统一,为大连的高效能治理与高质量发展培育未来的认同者、参与者和建设者。

以人为本:筑牢宜居韧性智慧城市与铸魂育人数字基座

人工智能驱动城市智慧治理与赋能思政教育创新的最终归宿,是更好地保障和改善民生,让发展成果更多更公平地惠及全体市民,并培养担当民族复兴大任的时代新人。通过系统性赋能,城市治理反应更迅捷,应急响应以秒计;决策更科学,依托全域数据洞察而非局部经验;服务更贴心,如“网购”般方便可及;思政教育更鲜活,理论在情境中扎根,认同在体验中升华。

在“统筹高质量发展、高效能治理与高水平育人”的战略视野下,大连有责任也有条件率先探索,形成一套技术可落地、模式可复制、价值可感知的智慧治理与思政实践融合范式。这一范式的精髓在于坚持“以人为本、技术赋能、制度护航、育人铸魂”的有机统一。这要求我们通过业务流程再造与思政实践教学设计协同,推动政府业务部门、技术团队与高校马克思主义学院之间的深度融合;构建涵盖“政府首席数据官”与“思政课实践导师”的数字治理与育人复合型人才培养体系;在推进技术应用的同时,建立敏捷的算法伦理审查与数据安全风险防控机制,并在新兴领域稳妥推进“监管沙盒”,确保技术创新与教育应用始终服务于公益民生与立德树人的根本目标,实现技术理性与价值理性的统一。

本文系2023年度辽宁省社会科学规划基金项目(高校思政专项)L24BSZ042阶段性成果。

(作者系大连海事大学马克思主义学院副教授)

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 健全多元化韧性强的国际运输通道体系

[鲁渤 王建军]

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《建议》)明确提出:“健全多元化、韧性强的国际运输通道体系”“提升产业链供应链自主可控水平”,这一重要部署,深刻把握了百年变局加速演进下全球物流格局重构的新趋势,为我国构建更高水平开放型经济新体制、保障国家经济安全提供了战略指引。作为东北亚重要港口城市和共建“一带一路”倡议的重要节点,大连必须主动服务国家战略,加快打造通达全球、高效可靠、抗风能力国际运输通道体系。

### 深刻认识健全国际运输通道体系的重大意义

当前,地缘政治冲突频发、全球供应链深度调整、极端气候事件增多,单一依赖某一条运输通道或某一区域枢纽的风险日益凸显。《建议》强调“多元化、韧性好”,正是对这一现实挑战的精准回应。多元化意味着运输方式、路径、合作对象的多维拓展;韧性则体现为在外部冲击下快速恢复、灵活调配、持续运行的能力。二者结合,是保障我国外贸稳定、产业安全和能源资源供给的关键支撑。

从国家层面看,健全国际运输通道体系是维护产业链供应链安全的“压舱石”。我国是世界第一货物贸易国和制造业大国,原材料进口和产成品出口高度依赖国际物流网络。一旦关键通道受阻,将直接影响企业生产与市场供应。构建多元通道,可有效分散风险,避免“把鸡蛋放在一个篮子里”。

从区域发展看,对大连这样的沿海开放城市既是重大责任,也是重大机遇。大连港地处东北亚中心位置,拥有联通俄蒙、辐射东南亚的区位优势。加快完善海陆空立体化国际运输网络,不仅能提升城市能级和核心动能,更能为东北全面振兴注入强劲动能。

### 聚焦重点任务,系统推进通道体系建设

一是强化海港核心枢纽功能。高标准建设大连东

北亚国际航运中心,加快太平湾港区智能化码头建设,拓展至RCEP成员国、中东欧、北美等远洋干线。推动大连港与营口港、丹东港协同发展,形成分工合理、优势互补的辽宁港口群。加密“海上快线”,打造东北亚冷链、汽车、跨境电商特色物流通道。

二是畅通陆路跨境运输走廊,深化中欧班列(大连)提质扩容,优化经满洲里、二连浩特、绥芬河等口岸的多向出境通道,探索开通经蒙古国至欧洲的新路径。推动“班列+园区”“班列+贸易”融合发展,支持本地企业依托班列布局或共建海外仓,提升供应链组织能力。三是拓展航空与数字物流通道。加快大连金州湾国际机场建设,争取开通更多面向东南亚的全货机航线。大力发展战略性新兴产业,提升附加值产品、紧急物资的国际运输保障能力。同步推进“数字通道”建设,推广国际贸易“单一窗口”、电子运单、区块链溯源等应用,实现物流信息互联互通、全程可溯。

四是增强应急保障与风险管理能力。建立国际运输通道风险评估与预警机制,制定极端情况下的替代路线预案。加强与共建“一带一路”国家在通关便利化、标准互认、应急协作等方面的合作,提升通道整体抗干扰能力。支持本地物流企业参与海外节点布局,构建自主可控的全球物流网络。

### 强化协同保障,凝聚强大合力

健全多元化、韧性强的国际运输通道体系是一项跨领域、跨区域、跨国界的系统工程,单靠某一个部门或企业难以完成,必须强化宏观设计、统筹协调和制度支撑,形成政府引导、市场主导、社会参与、国际合作的高效协同机制。

一是健全统筹协调机制。建议在市级层面建立由交通、商务、发改、海关、口岸、外事等部门组成的国际物流通道建设联席会议制度,定期研判全球供应链风险、优化通道布局、协调重大项目建设。推动将国际运输通道体系建设纳入大连市“十四五”综合交通发展规划和对外开放总体布局,实现与国家《建议》部署同频共振、

精准对接。

二是完善政策支持体系。加大财政资金对关键基础设施、智慧物流平台、中欧班列稳定开行等方面的倾斜力度;鼓励金融机构开发供应链金融、跨境物流保险等专项产品,降低企业运营风险;对参与国际通道建设的本地物流企业,在用地、用能、人才引进等方面给予优先保障。同时,探索设立大连国际物流发展基金,撬动社会资本共同投入。

三是深化制度型开放合作。动态对标CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,在通关便利化、检验检疫互认、数据跨境流动等领域先行先试。依托大连自贸片区,推动“关铁通”“海铁通”等多式联运便利化措施落地,缩短货物中转时间。加强与俄罗斯远东、东盟等重点地区港口、铁路、航空企业的战略合作,共建共享海外仓、分拨中心和信息平台,提升通道的自主可控水平。

四是筑牢安全与绿色双底线。在增强通道韧性的同时,必须同步强化全链条安全保障能力,包括网络安全、运输安全、能源供应安全等,建立覆盖预警、响应、恢复的应急管理体系。同时,积极响应国家“双碳”战略,推广新能源集卡、电动叉车、岸电设施应用,推动绿色港口、绿色航运、绿色班列协同发展,打造低碳、智能、高效的国际物流新范式。

唯有凝聚各方智慧与力量,才能将国际运输通道从“物理联通”升级为“功能畅通”、“从‘线路存在’转化为‘价值实现’。大连应以更高站位、更实举措、更强担当,推动形成内外联动、陆海统筹、安全高效的国际运输新格局,切实服务国家大局,赋能区域发展、惠及市场主体。

健全多元化、韧性强的国际运输通道体系,是支撑中国式现代化的重要基础工程,大连作为国家综合立体交通网关键节点,理应勇担使命、主动作为。

(作者分别系大连理工大学教育部“长江学者特聘教授”、中国物流学会副会长,大连理工大学经济管理学院院教授)

# 积极推动养老事业与养老产业融合发展

大连大学经济管理学院教授赵爽撰文指出,党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议中提出:“积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,加强公共设施适老化和无障碍改造。”养老事业事关经济发展和社会稳定,在民生工作中占有越来越重要的位置。而若想使养老事业得到良好的可持续发展,必须积极规划、支持养老产业良性发展,推动养老事业与养老服务融合发展。

积极争取“长期照护保险”落户大连。不断提升普惠型福利的政策目标靶向,将失能老年人居家照护服务补贴制度改为长期照护保险制度,探索建立多渠道筹资机制,尽快试点执行。此外,研究建立长期照护服务规范,提前培育长期照护服务和评估机构,建议制定科学的长期照护需求评估标准,精准定位长期照护的对象,围绕照护体系建设,重点支持发展长期护理服务和老年人身心健康评估机构,在机构准入、人才保障、标准制定等方面进行规范,制定出台扶持政策,夯实长期照护服务体系的基础。

加强养老服务人才队伍。对于养老服务的后继与新生力量建设,必须坚持和积极引导大中专院校广

泛开展养老服务相关专业建设,建议大专老年服务与管理专业向中专护理专业定向招生,形成“3+2连续培养模式”。其中“3”指中专护理学三年,包含第三学年卫健委要求的8个月实习;“2”指大专老年服务与管理专业。在形成护理专业向老年服务与管理专业递进培养过程中,作为产教融合中提供实习场景的养老机构须发挥重要作用,选派培训导师,制订培训计划,为学生提供健全且适当的企业端培养。鼓励相关的高职高专院校、中等职业学校以及各职业培训机构开展与养老服务紧密相关的管护、医疗、康复等专业的建设,积极引导相关专业的毕业生进入养老服务产业就业。该培养方案通过对现有教育资源的结构调整,能使产教融合实现更好的效果,改善院校培养养老人才的空转现象,为企业培养和储备具有医养结合胜任力的中基层技术和管理人才铺平道路。

为企业开展多种形式覆盖全生命周期的养老服务奠定人才基础,实现学生和企业的双向奔赴,为行业健康发展储备合格人才。加大宣传力度,提高社会认可度。其一,在现有养老机构星级评定基础上,进一步加强、完善此项工作,让更多的从业机构投身评比当中,让星级评定逐渐成为业内认同、社会认同的行业标准。同时提高老年人的选择权和知情权。其二,全社会范围,每年举办优秀养老服务从业人员表彰活动,形成职业认同感、荣誉感。其三,每年对积极从事养老公益的企业、个人典型代表进行表彰。通过舆论导向,在全社会树立爱老敬老风尚。

建立资源对接平台,深化养老服务保障。政府可组织或支持养老产业的交流合作平台,促进企业之间的合作和共享资源,为我市老年康养人才培养和就业创业搭建高质量的软硬件平台。建立合作协会或专业交流组织,为养老从业人员搭建交流平台,共享经验和学习成果。建成大连市综合为老服务平台,成为全市为老信息“统一门户”、养老服务“统一入口”、涉老领域“统一数据库”。

出台或完善老年助餐服务政策。根据问卷调查及外地调研发现,老年助餐就餐服务是一个现实问题。2023年民政部、国家发展改革委、财政部等11部门联合印发《积极发展老年助餐服务行动方案》,该方案要求,坚持以人民为中心的发展思想,聚焦老年人就餐实际困难,以普惠性、多样化为发展路径。建议我市积极出台相应的政策,将老年助餐服务作为为民办实事的重要内容,结合实际制定实施方案或细化完善已有方案,破解老年人吃饭难的问题。