



中共大连市委大连市人民政府关于全面践行人民城市理念推动城市高质量发展的实施意见

为贯彻落实《中共中央、国务院关于推动城市高质量发展的意见》及《中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于推动城市高质量发展的实施意见》，结合实际制定本实施意见。

一、目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，认真落实中央及省委城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握“五个转变、五个更加注重”，锚定“两先区”、“三个中心”战略定位，聚焦“六个建设”目标任务，坚持规划引领、因地制宜，推动城市内涵式发展，提高城市规划建设治理水平，加快建设具有大连特点的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

到2030年，现代化人民城市建设在结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、韧性增强、文脉赓续、治理增效等方面取得重要进展；到2035年，现代化人民城市基本建成。

二、重点任务

（一）着力优化现代化城市体系

1. 充分发挥辐射带动作用。坚持向北向东开放，着力打造国内国际双循环重要节点和东北亚开放合作新高地。加强与东北腹地交流合作，建立完善互惠共赢合作机制。深化与环渤海经济圈特别是山东半岛之间的产业分工与空间联系，助力北部海洋经济圈发展。深化与辽宁其他沿海城市协同发展。联动建设沈大经济走廊。

2. 优化城乡空间格局。完善城镇空间结构，推动“一城”提升发展能级，增强航空、物流、贸易、金融、创新功能，加快金普新区、普兰店区联动发展，推动高新区与旅顺口区协同发展。推进“六组团”转型发展，优化市域空间布局、带动周边地区发展。推动“多节点”向高质量城镇化建设发展。

3. 建设活力湾区最美湾区。吸引先进生产要素向湾区集聚，加速新兴产业率先在湾区孕育发展。大连湾强化资源整合利用，打造金融商务区。金州湾大力发展航空制造业、临空现代服务业、临空新经济产业等主导产业，同步推进市政和公共服务配套，建设现代化临空产业集聚高地。把傅家庄、老虎滩湾、星海湾、金石滩湾等打造成为各具特色的高品质城市空间。

4. 推进以县城为重要载体的城镇化建设。统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，以城带乡，实现城乡融合发展。大力发展县域经济，推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。推进城乡融合发展，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。

5. 建设现代海洋城市。加强陆海统筹，推进海洋与陆域岸线、港口、产业一体化发展，制定建设现代海洋城市行动方案。推动海洋经济特色发展，吸引集聚高端海洋要素，做强做优做大海洋产业。全力增强海洋科技创新能力。统筹海岸、岛屿、海域等海洋资源开发和保护，建设美丽廊道、美丽岸线、美丽海域。弘扬海洋文化。

（二）着力建设富有活力的创新城市

6. 建设实体经济发达的现代化产业体系。加快传统优势产业向高端化、智能化、绿色化转型。培育壮大战略性新兴产业和未来产业，打造软件和信息技术服务、电子信息制造、新能源、新材料、低空经济、生命安全等新兴产业，推动新一代人工智能、氢能储能、深海开发、生物制造、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等产业成为新的经济增长点。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。发展首发经济、银发经济、冰雪经济。

7. 争创具有全国影响力的区域科技创新中心。加快英歌石科学城建设，积极争取国家大科学装置和重大科技基础设施布局，持续提升创新策源能力。强化企业科技创新主体地位，梯度培育雏鹰一瞪羚—独角兽企业、壮大科技型企业家数量。完善科技成果转化体系，搭建概念验证中心、中试基地。

8. 精心培育创新生态。强化科教协同育人，支持在连高校“双一流”建设和高水平拔尖创新人才培养。培育创新型城市区块，依托高校内存量空间及周边地区，打造环大学创新创业生态圈。大力发展科技金融，培育壮大投早、投小、投长期、投硬科技的长期资本、耐心资本。深入实施“兴连英才计划”，吸引集聚海内外优秀人才。争创青年发展型城市。

9. 建设近悦远来的营商环境标杆城市。实施营商环境提升行动，持续营造精准有效、稳定连续的政策环境，公平竞争、开放包容的市场环境，高效便捷、廉洁规范的政务环境，依法办事、守信践诺的法治信用环境，亲商安商、暖心贴心的人文环境。落实民营经济促进法，落实各项助企纾困举措。建立可持续的城市建设运营投融资体系。稳慎推进公用事业价格改革。加快融资平台改革转型。

10. 建设内畅外联的高水平开放门户枢纽。提升东北亚国际航运中心、国际物流中心能级，完善“两岛三湾”核心港区功能，畅通国际快速冷链和“北粮南运”物流通道，增强大连中欧班列货源集聚能力。推进区域性金融中心提质升级，有序推进期现联动。加快自由贸易试验区大连片区整合提升，拓展RCEP(大连)国际商务区功能。深度融入高质量共建“一带一路”，参与中蒙俄经济走廊建设，深化与欧盟、澳新、新兴经济体合作。办好夏季达沃斯论坛。

（三）着力建设舒适便利的宜居城市

11. 高质量开展城市更新。建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。全面开展城市体检，因地制宜推进片区更新、有机更新和老旧街区、厂区改造。稳步推进城中村、老旧小区改造，全面改善居住环境、设施条件和服务功能。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用。有序推进低效用地再开发试点。

12. 推进“好房子”和完整社区建设。完善“保障+市场”住房供应体系，慎重出台促进房地产政策，推动房地产高质量发展。加快“好房子”建设，发展品质优良、绿色低碳、数字化、智能化的新型住宅。全面实施物业服务质量提升行动。建设创新型产业社区、商务社区、国际社区。推进完整社区建设，完善嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。

13. 提升公共服务优质均衡水平。健全就业公共服务体系，做好重点群体就业工作。办好人民满意的教育，打造“教在大连、学在大连”教育高地。构建现代化养老服务体系，大力发展托幼一体服务。完善多层次医疗保障体系，建设紧密型县域医共体。加强社会保障和分层分类社会救助，落实灵活就业人员参加住房公积金制度。

14. 提升交通出行便利度。健全现代化综合交通运输体系，促进公路、铁路、海运、空运扩能增效。建设便捷高效通勤换乘系统，推动轨道交通和常规公交网络融合发展。推进城乡交通运输一体化发展，畅通城乡、陆岛交通运输连接。统筹停车场、充电桩等便民设施建设与管理，着力破除“停车难”问题。

（四）着力建设绿色低碳的美丽城市

15. 加强城市生态治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强黄海、渤海海岸线和沿海滩涂湿地保护，做好石灰石矿等城市生态修复工程。巩固城市黑臭水体治理成效。抓好中央生态环境保护督察问题整改。加强抗生素、微塑料等新污染物治理，推进建筑垃圾资源化利用和处置。加强噪声、餐饮油烟污染治理。

16. 推进城市绿色低碳发展。深入推进国家碳达峰试点建设，推动降碳减污扩绿协同增效。推动重点行业节能降碳改造，加强高耗能高排放项目管控，发展壮大循环经济产业，推进“无废城市”、“无废园区”建设。实施碳排放总量和强度双控制度，大力发展清洁能源装备和工程技术，建设风光火核储一体化能源基地。发展绿色建筑、绿色照明。践行绿色低碳生活方式，加快节水型城市建设。

17. 提升人居环境品质。大力实施国土绿化行动。加快推进公园城市建设，构建“自然公园—郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”五级公园体系。开展城市环境品质焕新行动，推进城市生活垃圾分类实现全覆盖，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。常态化开展私搭乱建专项整治。

（五）着力建设安全可靠的韧性城市

18. 加强房屋和市政基础设施安全管理。探索建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全生产等房屋全生命周期安全管理制度。实施城市危旧房改造。加强群租房整治。严格限制超高层建筑，加强高空消防设施和装备建设。加快城市基础设施生命线安全工程建设，持续推进城市老旧管线改造，因地制宜建设地下综合管廊。

19. 提高城市本质安全水平。全面贯彻落实总体国家安全观，加强高校、网络、民族、宗教、涉外、边防等重点领域工作。严格落实安全生产责任制，坚决防范遏制重特大事故发生。常态化开展危险化学品、特种设备、城镇燃气等重点领域风险隐患排查整治，加强化工老旧装置、非煤矿山等安全治理。加快推进渔船“木改钢”，不断提升渔港渔船渔

业本质安全水平。加强基层消防能力建设。强化食品药品安全监管。加强禁毒综合治理。

20. 完善城市安全应急机制。加强应急指挥、处置和救援体系建设，构建大安全大应急新格局。加强应急预案管理，提升应急处置能力。推进应急抢险救灾装备及物资前置储备，完善供水、供电、通信等生命线备用设施，保障极端情况下城市基本运转。提高城市公共卫生防控救治水平。建强应急队伍和救援力量。

21. 增强城市综合防灾减灾救灾能力。建立城市安全风险清单管理制度。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。优化城市防洪体系，加快推进城市排水设施建设。加强“平急两用”公共基础设施、应急避难场所建设。科学制定巨灾应急预案。强化城市防灾减灾宣传教育培训，开展重大灾害事故演练。

（六）着力建设崇德向善的文明城市

22. 践行社会主义核心价值观。严格落实意识形态工作责任制，建强守好各类意识形态阵地。深化社会主义核心价值观宣传教育，推动理想信念教育常态化。引领崇德向善、开放包容、文明诚信的社会风尚。创新精神文明建设工

作，大力打造“文明大连、有你真好”城市文明品牌。深入实施公民道德建设工程。有序推进低效用地再开发试点。

23. 加强历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，推动数字化赋能文化遗产保护。强化城市风貌管理，加强建筑设计管理。严格保护城市树木，规范文化地标建设，保护城市老地名。鼓励利用工业遗产资源建设特色街区、工业文化产业园区、文化和旅游消费场所等。加强非物质文化遗产保护利用传承。

24. 促进文化事业健康发展。深入实施文化惠民工程，加强城乡公共文化服务设施建设。增加公共文化产品供给，推出更多精品力作。分类推进文化事业单位改革。多层次全方位立体式讲好大连故事、推介城市形象。构建更高水平全民健身公共服务体系，推动大连足球振兴发展，擦亮“足球城”名片。

25. 健全现代文化产业体系。坚持统筹资源、统一谋划、统一管理、统一营销，积极探索深度融合路径，盘活用好文体旅商展资源。推动文化与科技融合，创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态，打造滨海文体旅产业带。持续叫响“遇见大连 心动无限”文化品牌。加强重点文化项目建设，积极承接重大体育赛事，促进剧场经济、演唱会经济、会展经济、邮轮经济、体育经济协同发展。

（七）着力建设便捷高效的智慧城市

26. 完善城市治理工作体系。完善城市管理统筹协调机制，建立健全“一委一办一平台”工作体系。严格规范公正文明执法，持续开展规范涉企执法专项行动。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性。加强新就业群体服务管理。深入开展“爱在大连·志愿有我”志愿服务活动。

27. 坚持党建引领社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”。用好市民服务热线，完善诉求响应办理机制。推进市县乡三级综治中心规范化建设，“一站式”受理化解群众矛盾纠纷。持续推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解。加强社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶斗争。有效防范涉众领域社会稳定风险，及时应对处置重大突发事件和社会热点事件。加强未成年人违法犯罪防治。加强社区工作者队伍建设。

28. 推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型率先突破。完善城市信息模型(CIM)基层平台，打造全覆盖数字化感知体系，推行政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。实施“人工智能+”行动，推动人工智能赋能千行百业。推动城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境。高品质建设美丽街区。

三、组织实施

坚持党中央对城市工作的集中统一领导，落实中央及省委工作要求，健全工作机制，加强部门协同、市县联动，着力推进城市高质量发展。健全城市规划、建设、治理等领域政策制度，增强政策协同性。加强干部队伍素质和能力建设，打造一支懂城市、会管理、善治理的高素质专业化干部队伍。各地区各有关部门要压实工作责任，细化政策举措、任务清单和项目支撑，结合实际抓好本实施意见贯彻落实。重大事项及时按程序向市委、市政府请示报告。



高新区企业登记注册服务再优化 “能办”转向“好办快办” “来回跑”变成“一次过”

本报讯(杨景怡 大连新闻传媒集团/大连记者董升)企业寻求转型发展，却遇到登记难题，如何破解？高新区市场监督管理局从企业最具体的需求出发，让登记注册服务从“能办”转向“好办快办”，不断优化为企业服务的流程与体验，高新区企业登记注册服务再优化。

去年10月，大连至诚专利代理事务所计划由合伙企业改制为有限责任公司。当时这类业务在全市尚无先例，在企业准备申请材料、职能部门进行名称核准和系统操作等环节遇到一系列问题。了解到企业需求后，高新区市场监督管理局主动与企业深入对接沟通，安排工作人员协助企业逐条梳理、规范申报材料，同时积极与上级部门沟通协调，逐一解决了业务流程中的关键障碍。最终，在企业备齐材料后，当日即完成全部登记手续，助力企业顺利拿到新的有限责任公司营业执照，完成了这次全市首例转型登记。

“这次转型为我们规范发展和未来规划打开了新空间，高新区的服务真是想到了我们前面。”企业负责人感慨地说。这次成功的“首例”突破，不仅解决了一家企业的“急难”问题，也为全市类似经营主体转型摸索出了一条可复制的路径。

据了解，此次高效解决登记服务难题，得益于高新区在企业登记注册服务方面已构建起的系统性支撑体系。近年来，高新区市场监督管理局聚焦经营主体全周期需求，持续推动登记注册服务提质增效。针对经营主体设立、变更、注销等高频事项，全面梳理并统一了办理标准、材料清单和审核口径，通过政务服务网全量公示。创业者可按图索骥，准备材料更有把握。围绕区域经济发展重点领域，为重大项目、外资企业、科技型企业及连锁机构等开设绿色通道，提供政策咨询、材料预审、审批办结、事后回访全链条跟踪服务。同时，依托全程电子化平台，为经营主体提供线上“一次申请、统一办理、证照寄递”服务，降低企业跨区域经营成本。

目前，高新区企业登记注册业务均已实现全程网办。业务窗口对材料齐全、符合法定形式的一般现场申请，实行即时办结。对于较为复杂的业务，工作人员可通过线上预审、远程指导等方式，提前介入帮助企业完善材料，变“来回跑”为“一次过”，有效提升了申请成功率与办事体验。

普兰店区为企业发展纾困解难 7个部门联合“坐诊” “每月一约”现场办公

本报讯(王慕晴 大连新闻传媒集团/大连记者石家家)昨日，在普兰店经济开发区召开的今年首场“企业诉求现场办公会”上，大连章谷成型科技有限公司综合部经理唐秋月告诉记者，她带来的两个问题，都得到了满意回应。“一是企业招工需求大，希望有线下招聘窗口，人社部门现场给予了明确答复。二是外来人才子女入学难的问题，影响企业人才引进和留存，教育局现场明确可解决这一难题。这种现场办公、直线沟通的形式非常好，减少了企业顾虑，效果远超预期。”

会议现场，普兰店区科工信局、数据局、人社局、自然资源分局等7个涉企部门联合“坐诊”，以“诉求直达、快速反馈”的服务模式，为企业发展纾困解难，助力企业安心扎根、聚力前行。来自装备制造、新材料、食品加工等重点行业的企业代表畅所欲言，围绕手续办理、人才引进、用地规划、项目审批、员工就医、子女入学等核心关切问题充分表达诉求。

据悉，此次现场办公会共收集企业诉求与建议20余项，其中18项诉求建议现场获得明确答复或解决方案，剩余复杂问题已纳入专项办理台账，由普兰店经济开发区牵头推进，明确责任单位与完成时限，确保“问题不解决不销号”。

据悉，2025年，普兰店经济开发区通过“链长制”与产业链精准招商模式，推动佳华恒通等项目从洽谈到投产仅用5个月，较传统工期缩短半年，累计盘活企业5家、盘活资产超4亿元；在项目审批上持续发力，全年开工项目12个、续建项目42个、谋划储备项目26个，投资总额达94.3亿元。今年，普兰店经济开发区将把“每月一约”现场办公会，全面升级为“时时在线、事事回应”的全天候服务新生态，增设产业链、人才、融资等专场对接会。

