

精准打磨 久久为功

# 把“近悦远来”融入城市血脉

大连新闻传媒集团记者董升 邵治 郑鸿 石家

如今，营商环境已成为决定产业资本流量的城市密码。正因为如此，多年来，大连对营商环境建设始终给予高度重视，连续3年以营商环境为主题召开“新春第一会”，营商环境建设始终是“城市热词”。在刚刚结束的市委经济工作会议上，“坚持改革攻坚，着力建设近悦远来的营商环境标杆城市”，再次被摆在重要的位置。

在城市层面，营商环境建设在高标准、系统性推进，锚定市场化、法治化、国际化的一流营商环境标杆；在全市各区市县，营商环境建设在多向度、深层次展开，全域响应，精细打磨，久久为功。

回望2025年，关于营商环境建设，记者随机抽取的案例，虽不足以窥见全貌，但能显现其精神。这一年，营商环境建设在培育城市发展力量的同时，也温暖了许多人，为城市发展铺上一层温暖底色。

01

## 为了企业认可 为了群众满意

在营商环境建设上，大连市一直坚持温度与效率兼具。一家企业负责人在办理营业执照过程中深切感受到中山区政务服务的行事风格。“原本以为要等几个月，结果短短5天就拿到了执照，为我们及时筹备竞标赢得了宝贵时间！”这位负责人由衷感慨，“中山区是真把企业的事当成自家的事，办事既快又暖，非常‘中意’！”

2025年4月，某央企计划在中山区设立子公司，参与老旧小区改造项目竞标，营业执照的办理进度成为关键。然而，在企业名称预先核准环节就遇到了难题——需取得上级集团授权文件，而这一流程通常需要三到四个月，至少100天。了解情况后，中山区市场监督管理局立即启动“绿色通道”，主动协调省、市相关部门，在企业承诺的基础上实行容缺办理。4月28日提交申请，4月30日即获批，仅用3天便攻克了这一难关。随后，在签署营业执照的关键环节，企业又因部分材料缺失面临退件风险。中山区市场监督管理局与数据局协同配合，暂缓退件流程，待材料补齐后立即审批，当天即核发执照，确保了企业顺利推进后续工作。

中山区以“企业满意、群众认可”为标准，持续推进政务服务改革，深化“高效办成一件事”与“综合窗口”建设，推出“三进”服务、难办件“五化解”机制、“企业退出专区”等创新举措，构建起“一站式”套餐服务链，“一体式”进驻服务队、“一窗式”连锁服务圈、“一屏式”线上服务站和“一站式”推出服务台组成的“五式”服务矩阵，有效激发了市场活力。



①高效服务。钱红丽 摄(金普新区数据局提供)  
②热情接待。陶仪宁 摄(普兰店区宣传部提供)  
③受到好评。于杨 摄(中山区数据局提供)

## 02 多向度服务打磨 凸显创新与张力

对于营商环境建设，大连市坚持多向度的服务打磨，凸显营商环境的创新与张力。

今年11月，普湾经济区政务服务“高效办成一件事”标准化项目，获批2025年国家标准化试点。这是全省本年度唯一一个社会管理和公共服务领域的国家标准化试点项目。

普湾经济区自2020年实施法定机构改革以来，按照市委市政府、金普新区工作部署，先后承接涉及发改、住建、自然资源等部门数十项建设项目的审批业务职能，通过采取业务整合、流程再造、内外部协同等手段，高效并联建设项目手续办理，形成以“摘牌即开工”审批模式为代表的“四即”审批系列创新服务举措。从一个项目到多个项目，从工业项目到商业、教育等项目，从部分应

用到全流程应用，普湾经济区政务服务体系逐步实现较高水平系统集成，也有力推动园区营商环境迭代升级。

能不能让办事企业和群众在如沐春风的环境中一次性把事儿办好，是衡量一个地区政务服务水平的标尺。针对企业群众在办事过程中“注册操作不熟练、专业术语不理解、流程掌握不清晰、材料准备不齐全”等“卡点”，金普新区数据局在全市首创前置帮办服务区，工作人员提前介入、全程帮办，确保“一次告知、一次补齐、一次办好”。同时，每个工位均配备取号机，材料审核达标后可直接取号至综合窗口办理，无需另行排队，大幅提升了办理效率。

11月10日，在位于大连自贸片区自贸大厦三楼的移民政务服务大厅，国创氢能科技有限公司总工程师韩福江，从工作人员手中

接到了全省首张往来港澳人才签注。“有了这个5年多次签注，我再赴港澳科研机构开展项目合作，每次停留时间可延至30天，再也不必匆匆忙忙赶档期了。”2023年7月启用的大连自贸片区移民服务中心，是在金普新区党工委、管委会的领导下，由大连自贸片区联合大连市公安局出入境管理支队设立。作为大连金普新区国际人才港的重要组成部分，为大连的国际人才提供全方位、一体化、一站式综合服务，助力大连对外开放和创新高地建设。中心启用后，在东北地区率先实现外国人工作类证件“一窗受理、联动审批”，业务审批时限由25个工作日压缩至最低5个工作日。在企业及相关人才办理过程中，工作人员全程指导办事人员材料准备，让人才切实感受到大连尊才、爱才的城市温度。

03

## 多维度践行 “法治是最好的营商环境”

“法治是最好的营商环境”。中信汽车零部件有限公司因无力偿还欠款进入执行程序，其位于普兰店开发区黄金地段，评估价值超亿元的房产、土地被大连市中院依法执行，历经两降两拍，无人竞买，债权人不同意抵债。与此同时，一家新能源企业对此宗资产有投资意愿，但前提是5个月内交付安全无瑕疵的资产。

面对涉法涉诉资产“破价难、周期长、盘活慢”的困境，普兰店区勇于突破传统司法模式，创新构建“党委领导、府院联动、执破融合”工作机制，组建全省首个“执破融合合议庭”。通过执行与破产程序的依法融合与有效衔接，仅用4个月成功化解1.8亿元债务，盘活10余万平方米土地和房产，并推动引进计划投资44.9亿元的固态锂电池项目。目前，该案入选省级典型案例，实现了“一案结多案解、盘活一处带动全局”的共赢效果。

普兰店区一直坚持“法治是最好的营商环境”这一核心理念，依法“创新”打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，为全区高质量发展构筑起坚实而温暖的法治屏障。聚焦行政审批和公共资源交易等关键领域，创新开展“阳光+”行动，致力于破除隐性壁垒，营造公平透明的市场环境。全区134项政务服务实现告知承诺，行政许可时限整体压缩60%，75件“一件事”实现前台一窗受理、后台集成联办。建立办件预警机制，实现审批事项“零超期”。全面落实“好差评”制度，实名差评整改回访率100%。设置“莲城e廉码”，畅通投诉渠道，有效杜绝“暗箱操作”。搭建“阳光采购”平台，实现全流程信息可视化公开。完成170个政府采购项目监管。在工程招投标领域，全面推广远程异地评标、提前发布招标计划，并对“三包一靠”等乱象开展专项清理，共排查项目460个，依法从严处理违规行为，让每一笔交易都在法治轨道上透明运行。

# 五年教育铸辉煌 沙河口区绘就教育民生幸福新图景

大连新闻传媒集团记者徐婷

“十四五”期间，沙河口区始终坚持党对教育工作的全面领导，坚守“办人民满意教育”的初心，锚定教育高质量发展目标，以优质均衡为导向，以改革创新为动力，在加大教育投入保障、深化教育综合改革、促进教育优质均衡发展、推动“双减”落地增效等领域精准发力、深耕细作。新建的公办幼儿园、多元的课后服务、崭新的运动场地……一项项教育民生工程落地生根，一张张学子笑脸绽放校园，人民群众对教育的获得感和满意度显著提高。

## 学前扩容优供给 普惠教育护“萌芽”

近年来，以扩大普惠资源、提升服务质量、强化财政保障为主要内容的支持政策渐次落地。在家门口就能享受到民生“红利”的“二孩”妈妈王女士表示：“孩子的幼儿园就在小区里，环境特别好，老师认真负责，还是公办幼儿园，每个月保教费只有700元，我们家长特别满意。”提到儿子的幼儿园，王女士心里的“美”与几年前大女儿入园时的“难”形成了鲜明对比。近年来，沙河口区新开办8所小区配套公办幼儿园，增加了1170个公办学位。此外，累计投入8240万元用于装修改造新建幼儿园、为老旧幼儿园增添设施设备。全区学前教育普惠率从80%跃升至90.4%。四、五星级幼儿园36所，占比46.8%，优质学前教育资源总量同步扩增。2025年9月起，落实免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费政策，民办幼儿园减免相应保育教育费，为学龄前家庭降低了育儿成本。



沙河口区第二十一幼儿园开园。曲柳 摄

## 集团办学破壁垒 优质均衡暖民心

沙河口区通过深化集团化办学和创建“新优质学校”，推动区域教育从“基本均衡”迈向“优质

均衡”，实现在“家门口上好学校”的美好愿望。大连市第四十七中学与兴工小学合并为九年一贯制学校，并与大连市第七十九中学组建紧密型教育集团，实现了资源整合与优化。“集团化办学打破了校际壁垒，形成了‘以强带弱、资源共享、协同发展’的新格局。”集团校负责人介绍道。通过输出管理理念、互派骨干教师、共建特色课程等方式，集团校际差距不断缩小，教育质量整体跃升。“孩子的数学老师是集团总校派来的骨干，教学方法新颖，孩子学习兴趣特别高！”初二学生王同学的家长脸上露出满意的笑容。

## 校地合作育新苗 思政课堂“活”起来



大连海洋大学附属黑石礁小学挂牌成立。  
图片由沙河口区委宣传部提供

近两年，沙河口区挂牌成立了东北财经大学附属学校和大连海洋大学附属黑石礁小学，充分发挥高校在学科建设、师资培养、课程研发等方面的优势，助力两所附属学校打造成为“高水平、有特色、示范性”的优质教育品牌。大连海洋大学附属黑石礁小学依托高校资源开设“少年军校”“海洋科普课堂”等特色课程，高校图书馆、实验室向小学生开放，南极科考队员走进小学开展讲座。东北财经大学附属学校成立“大中小学思政一体化基地”，大学教师带领中小学老师开展VR思政课研发，东北财经大学马克思主义学院专家定期为家长开设“青春期沟通指南”课堂。校地合作破解了中小学资源瓶颈，让高校育人理念下沉至基础教育阶段，真正实现了“家门口的好学校”惠及于民。



中国足协第二十四届“贝贝杯”青少年(12岁男子组)足球赛  
东北路小学2024年荣获中国足协第二十四届“贝贝杯”U12组全国冠军。  
图片由沙河口区东北路小学提供

## “双减”落地提质效 服务监管双护航

聚焦校内，沙河口区深入贯彻“双减”精神，推动中小学课后服务从“规范”到“优质”再到“创新”的可持续高质量发展。全区48所中小学月均服务学生近3万名，实现服务点位、服务对象、服务时段全覆盖。“5+2”弹性模式和“作业+特长”内涵模式，不仅保障学生在校完成作业，还提供了多元发展空间。“现在不用忧心接送难的问题了，就连周三下午，孩子也主动要求留在学校参加课后服务，都说学校的特色活动太有意思了！”沙河口区昌平小学四年级学生家长王女士欣喜地说。各校打造“一校一案”菜单式课程，群英小学通过问卷调研构建“课程超市”，81%的教职工投入服务，形成“参与—成长—信任—共进”的良性循环。“既有老师辅导作业，又能选喜欢的围棋课，每天都很充实，我还在全市围棋竞赛中获奖了呢！”群英小学五年级的杨同学说。各校还紧密联动企业、社区等多元社会力量，为学生提供丰富多彩的活动课程和实践机会。春柳小学携手滑冰场开设“冰熊”拓展课，沙河口区中小学生科技中心设立小学生暑期托管点，七十九中学建设人工智能基地，学生在各级竞赛中屡获佳绩。沙河口区以优质的课后服务诠释教育温度，努力打造“学生舒心、家长放心”的教育生态。

和落实校外培训机构的预收费资金监管工作。校外培训机构预收费资金监管系统确保了家长参加培训的资金安全，减少了家长与机构之间的纠纷，大幅提升了家长对机构的信任度和机构的品牌效应。“先学后付”功能丰富了机构的收费模式，提升了机构和家长之间的黏性。”某校外培训机构一位负责人如是说。沙河口区教育局持续跟踪校外培训机构的运营情况，用好预收费资金监管的手段，为学生家长的资金安全保驾护航。



参加课后服务的学生正在参与科技活动。  
图片由沙河口区实验小学提供

## 绿茵逐梦育栋梁 足球沃土绽芳华

在沙河口区，“以球育人、以新破局”的理念，正驱动校园足球在“十四五”期间实现内涵式跨越，从享誉全国的“冠军摇篮”升级为“体教融合创新样本”，为无数怀揣绿茵梦想的少年开辟出多元

## 校企合作破难题 运动场地焕新颜

成长的宽阔航道。过去五年，硕果盈枝，东北路小学雄踞大连市“市长杯”足球锦标赛小学男子精英组榜首，5次辽宁省冠军、4次全国赛事桂冠尽收囊中。

大连市第十三中学、大连第二十一中学、大连铭致中学等校队在省市各级比赛中的表现同样

抢眼，屡夺高中、初中组别冠军。这背后，是“训练

竞赛一体化”体系的坚实支撑。区内构建起“校级

联赛打基础、区级联赛促提升、市级联赛展风采”的三级竞赛体系，每年2000余场的赛事，让足球

小将们在实战淬炼中飞速成长。朱鹏宇、杨铭锐、

姚浩洋等一批新生代球员从这里起步，相继披

上国少、国青队战袍，或踏上职业赛场。更欣喜的

是，足球特长的成长路径被彻底打通。通过全市

率先试点的“幼儿园—小学—初中—高中一条龙

直升方案”，成功破除了长期困扰学生和家长的

“体教分离”壁垒。五年来，已有超过200名足球特

长生凭借出色的综合素质升入省级示范高中，并

成功考入“双一流”大学或专业体育院校，真正实

现了“踢好球”与“读好书”的完美双赢。沙河口区

校园足球的成功实践为全国体教融合探索出一条可资借鉴的创新路径。

## 五年耕耘结硕果，教育惠民谱新章

“十四五”期间，沙河口区用实干与担当书写了教育高质量发展的精彩答卷，每一项成就都凝结着对民生需求的回应，每一步跨越都承载着群众对美好生活的期盼。站在新起点，沙河口区将继续以教育为桥、以民生为本，持续深化教育改革，让优质教育资源惠及更多家庭，让成长的幸福触手可及，为区域民生福祉提升与经济社会发展注入更强劲的教育动能。