

学习贯彻党的二十届四中全会精神

让宏伟蓝图落地生根 让人民幸福可感可及

崔桂忠

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，是未来五年经济社会发展的系统谋划和战略部署。这份纲领性文件，不仅标注了发展方位，更关乎社会主义现代化建设能否取得决定性进展。将其从“宏伟蓝图”转化为“人民可感的幸福实景”，关键取决于务实有效的行动。为此，必须锚定人民至上、聚焦高质量发展、强化改革创新、汇聚各方力量，方能将蓝图化为现实。

锚定人民至上 筑牢蓝图落地的价值根基

“民惟邦本，本固邦宁。”坚持人民至上，是“十五五”规划建议的根本价值取向，也是宏伟蓝图落地生根的基石。将“坚持人民至上”确立为未来发展的重要原则，深刻彰显了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，正是始终将人民放在心中最高位置，才推动党和国家事业取得历史性成就，使经济实力、科技实力、综合国力显著增强，中国式现代化迈出坚实步伐。

在“十五五”规划建议落地实施的新征程中，必须始终牢记发展的最终目的是造福人民。要加大民生保障力度，扎实推进共同富裕，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决人民群众急难愁盼问题。通过促进高质量充分就业、完善收入分配、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、建设健康中国等关键举措，持续提高人民生活品质。

无论是构建现代化产业体系，还是实现科技自立自强；无论是建设强大国内市场，还是推进美丽中国建设，每一项战略任务和政策举措的出发点和落脚点，都必须紧紧围绕满足人民对美好生活的向往这一中心。唯有如此，才能使发展成果真正惠及全体人民，凝聚实现蓝图的磅礴力量。

聚焦高质量发展 夯实蓝图落地的物质基础

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是实现人民幸福的关键所在。“十五五”时期必须完整、准确、全面贯彻新

发展理念，加快构建新发展格局，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，为实现蓝图筑牢坚实物质基础。

要加快建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续推进产业升级与技术创新。如大连市积极发展高端装备制造、新能源等新兴产业，大连造船厂通过技术升级打造出一批具有国际竞争力的高端产品，既推动了经济增长，也创造了大量高质量就业。

要加快实现高水平科技自立自强，着力突破关键核心技术瓶颈。在半导体等重点领域集中攻坚，实现芯片自主可控，这既关乎国家经济安全，也为数字经济发展提供核心驱动力，能够带动全产业链升级，创造更多增长点与就业机会。

要积极建设强大国内市场，畅通国内大循环。核心在于通过不断提高居民收入、扩大中等收入群体，持续释放消费潜力。强大的内需不仅是经济健康发展的稳定器，更能倒逼供给质量提升，最终让人民群众享受到更丰富、更优质的产品与服务。

要促进区域协调发展，着力破除市场分割与行政壁垒，推动生产要素自由流动和城乡融合。在乡村振兴中切实保障农民权益，改善农村人居环境，让广大农民在现代化进程中有发展、得实惠。

通过这一系列扎实举措，必将筑牢国强民富的基石，让“十五五”规划建议中所描绘的美好生活拥有更加坚实的物质支撑。

强化改革创新 激活蓝图落地的动力源泉

改革与创新，如车之两轮、鸟之双翼，共同构成驱动发展、实现蓝图的根本动力。要让“十五五”规划建议从宏伟蓝图转化为美好实景，必须坚定不移推进改革创新，加快构建高水平社会主义市场经济体制，为高质量发展注入强劲动力。

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥经济体制改革的牵引作用。要着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，完善宏观经济治理体系，增强社会主义市场经济的发展活力和韧性。其中，深化“放管服”改革是激发市场活力的关键一招。浙江“最多跑一次”、上海“一网通办”等创新实践充分证明，持续优化营商环境、降低制度性交易成本，能够有效激发各类市

场主体活力，为经济发展注入源源不断的动力。

聚焦民生关切推进制度创新，让改革成果可感可知。要围绕人民群众最关切的领域精准发力：在收入分配领域，健全工资合理增长机制，着力提高中等收入群体比重，让人们们的“钱袋子”更鼓、消费底气更足；在社会保障领域，深化医药卫生体制改革，扩大药品和耗材集采范围，完善多层次养老保险体系，加快发展保障性住房，切实减轻民生负担；在营商环境领域，持续破除市场准入壁垒，落实各类所有制企业平等对待，充分激发经营主体活力，稳定就业基本盘。

同时，要着力激发全民族文化创新创造活力。通过深化文化体制改革，繁荣发展社会主义先进文化，以更多优秀文化作品滋养人心，凝聚力量，为实现宏伟蓝图提供深沉而持久的精神支撑。

汇聚各方力量 共绘蓝图落地的生动图景

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”“十五五”规划建议从蓝图走向现实，需要凝聚党、人民群众与国际社会的强大合力，形成共建共享的生动局面。

坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，将党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。各级党组织要发挥战斗堡垒作用，广大党员干部要率先垂范、深入基层，确保党的政策精准转化为惠民实效。

人民群众是发展的主体力量。要充分尊重人民首创精神，善于从基层实践中汲取智慧。浙江“未来社区”治理模式、北京智慧城市建设的实践表明，只有让群众从“旁观者”变为“参与者”和“建设者”，公共政策才能更接地气、更富活力。

扩大高水平对外开放是高质量发展的重要支撑。在“一带一路”框架下，我国与共建国家合作建设光伏电站，既助力当地能源绿色转型，也为国内光伏企业开拓了新市场；日益紧密的国际科技合作，加速了医疗、环保等领域先进技术共享，让中国民众更快享受到全球创新成果。这种开放共赢模式，在提升我国发展质量的同时，不断丰富着人民幸福的内涵，为“十五五”规划建议蓝图的顺利实施营造了更为有利的国际环境。

（作者系大连市旅顺口区区委办公室一级调研员）

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“加强网络安全体系建设，建立人工智能安全监管制度”。这是党中央统筹发展与安全，积极应对人工智能安全风险作出的重要部署。党的二十届四中全会也对我国人工智能发展作出重要战略部署，“十五五”规划建议中多次提及“人工智能”。深入理解加快建立人工智能安全监管制度的重大意义，准确把握加快建立人工智能安全监管制度的基本路径，进而推动人工智能朝有益、安全、公平方向健康有序发展，为中国式现代化提供坚实的安全保障。

深刻领悟建立人工智能安全监管制度的重要意义

建立人工智能安全监管制度，是应对人工智能快速发展的必然要求。当前，全球人工智能正在加速发展，成为推动新一轮科技革命和产业变革的关键力量。人工智能技术的革命性突破既深刻影响和改变着人们的生产生活方式、加速了经济社会发展进程，也对法律规范、道德伦理、公共治理等造成冲击。这必将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战，确保人工智能安全、可靠、可控。建立人工智能安全监管制度是完善人工智能治理体系、促进人工智能安全规范发展的必然选择。

建立人工智能安全监管制度，是实现高质量发展的必然要求。高质量发展是新时代我国经济社会发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。而人工智能成为新质生产力的关键引擎，为实现高质量发展提供源源不断的新动能。深刻认识人工智能发展面临的新形势，对潜在安全风险采取有效措施进行防范。而缺乏对人工智能战略研究、前瞻预防和约束引导，会限制新动能的加快形成。一方面，建立人工智能安全监管制度营造更加稳定、公平、可信的技术发展环境，增强企业创新动力和投资信心，从而加快智能制造、智慧城市、数字政府等新型基础设施建设。另一方面，建立人工智能安全监管制度是推动人工智能加快产业化、加快形成新的经济增长点，促进新旧动能转换的重要前提和基础，从而改造提升传统产业、培育壮大战略性新兴产业和未来产业，使人工智能技术潜力转化为现实生产力。

建立人工智能安全监管制度，是参与和引领人工智能全球治理的必然要求。人工智能的发展不仅影响一个国家，更是关乎全人类的命运。一方面，人工智能的全球化特征迫切需要形成有效的全球治理方案。另一方面，各国普遍重视人工智能安全监管，试图抢占全球人工智能治理话语权以提升人工智能影响力与领先地位。我国是人工智能大国，技术能力积累优势为我国参与和引领人工智能全球治理提供了物质基础。我们要继续发挥负责任大国的积极作用，积极参与国际交流与合作，共同制定全球人工智能治理规则，确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。

加快建立人工智能安全监管制度的基本路径

人工智能安全监管制度的建立是一个复杂的系统工程，须多管齐下：

建立健全人工智能法律法规。近年来，我国持续加快人工智能领域立法步伐，出台网络安全法、数据安全法、个人信息保护法和《互联网信息服务算法推荐管理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等法律法规，在加强对人工智能监管、防范人工智能风险等方面发挥了积极作用。与此同时，人工智能技术和应用发展日新月异，人工智能的监管需求日益增长，相关法律法规还存在一些短板和不足。一方面，加快人工智能领域立法进程。尽快制定具有前瞻性的人工智能法律法规，就人工智能技术的研发、应用以及保护用户数据安全等环节，出台专项法律法规，明确人工智能安全监管的原则、范围、责任等，为人工智能安全监管提供法律依据和保障。聚焦人工智能重点领域制定法规政策、行业规范，强化人工智能技术滥用的法律约束。另一方面，强化法律法规的执行监督。应充分发挥人大、政协、司法机关、社会团体和新闻媒体的监督作用。要厘清政府、企业、社会组织等各方在人工智能安全监管中的职责，形成权责清晰、协同高效的监管体系。加强执法人员的培训和考核，提高其专业素质和执法水平，确保法律法规的正确实施。

完善人工智能监管体系。划分风险等级，构建不同风险等级的监管制度。首先，建立包括技术风险、数据安全风险、伦理风险、社会影响等在内的风险评估体系，对人工智能系统的潜在风险进行全面、动态的评估，以便及时发现和防范风险。其次，制定分类技术标准，按人工智能应用领域和风险等级，分别设定技术安全标准。例如，针对自动驾驶和智能交通领域，相关安全技术标准要涵盖环境感知、决策控制、紧急处置等内容；在医疗人工智能领域，应适用更严格且系统的风险评估，相关安全标准要提升诊断、治疗等环节的安全性和有效性。最后，进一步建立健全分类分级监管机制，根据人工智能应用的领域、风险等级、安全后果以及容错能力等，划分不同监管级别，实施差异化的监管措施。

遵循人工智能伦理。人工智能伦理是指在研究、开发和应用人工智能技术时，需要遵循的道德准则和社会价值观，以确保人工智能的发展和不会对人类和社会造成负面影响。首先，要始终坚持“以人为本、智能向善”的人工智能发展原则。可以参考我国国家新一代人工智能治理专业委员会发布的《新一代人工智能伦理规范》，对人工智能发展的安全伦理风险研判，对人工智能应用可能产生的负面影响开展预见性风险评估，提前做好风险预案，确保人工智能发展安全可控。其次，要完善伦理审查机制，实现伦理审查机制全流程嵌入。比如在立项阶段，查看该人工智能系统是否可能侵犯公众隐私权等。在研发阶段，可以组建多方联合伦理审查，如技术专家、伦理学者、社会代表等定期进行算法数据的公平性、正当性的测试。在应用阶段，积极引导企业、科研机构等在人工智能发展中承担社会责任，要求其规范数据采集、加强数据保护、修改推送规则、监管虚假信息。最后，深入开展人工智能伦理教育和宣传，如通过电子调查问卷、听证会等形式收集公众对人工智能伦理的关切，构建良好舆论氛围。

广泛开展人工智能国际合作。人工智能作为一项全球性技术带来巨大机遇的同时，也带来威胁全球稳定的风险，需要国际社会共同合作才能有效应对。一方面，积极参与全球人工智能治理框架与标准规范的建立。持续加强与各国各级政府和各类企业对话交流，聚焦区域国家共同关切，制定符合区域发展的相关规则。推动我国在人工智能优势领域的标准成为国际标准，引进国际领先的人工智能安全检测认证体系，提升我国在国际人工智能治理中的话语权和影响力。另一方面，积极与其他国家和地区开展跨国监管合作。跨国协作与信息共享是应对全球性人工智能风险挑战的重要途径。通过签署国际公约、参与国际组织活动等方式，加强在技术研发、法规制定和执法监督等方面的协作，推动形成统一的国际监管标准和机制。设立信息共享平台，严厉打击人工智能数据非法跨境流动，跨国企业犯罪等问题。支持跨国企业、科研机构等主体开展联合研发项目，共同攻克技术难题。

（作者系辽宁师范大学马克思主义学院讲师）

建设世界科技强国的“芯”动力

索引

在当今世界百年未有之大变局的时代背景下，芯片产业已成为影响国家安全与繁荣的重要因素。通过技术赋能，芯片产业的发展能够增强国家政治权力，推动国家经济建设，改善人民生活方式。同时，国家间权力的竞争、经济投入及相关社会因素也会反过来对芯片产业产生积极或消极的影响。因此，芯片产业的发展绝非单纯的技术问题，而是技术与政治、经济、社会生活文化等多元要素在实践中相互作用，深度交织的系统工程。在此认识基础上，应积极探索新时代中国特色社会主义科技强国之路。

国际政治博弈的“芯”支点

在政治层面，芯片产业是信息化时代国家政治权力的重要来源。权力是国际关系的核心元素，而随着人类社会进入数字信息时代，技术越来越成为国家政治权力的关键来源。作为信息通信技术的重要基础，芯片技术的发展，一方面能够通过提升军事优势来扩大国家对世界政治格局的影响力；另一方面能够通过推动产业升级改善并维护国家在国际分工体系中的重要地位，增强国家对于国际政治经济的主导权。当前，不同国家及其相关企业由于技术水平的差异，在全球芯片产业链中相互依赖的程度具有严重的非对称性。美国半导体企业牢牢把控着产业链上游的关键技术环节，同时在芯片设计和制造设备相关的高附加值领域占有大部分市场份额，因而，其虽未能在产业链的各个环节都保持优势，但整体上在全球半导体产业中仍占据霸权地位，并频繁对他国动用制裁与封锁手段，以维护自身单边利益。

芯片产业所蕴含的巨大政治价值使得在大国间的权力竞争中，无论是领先国还是挑战国都会极力加大芯片领域的创新、研发和生产投入，因此积极推动了技术的整体进步。然而，国家间的政治博弈以及军事冲突反过来又会对全球芯片产业链的健康造成持续性的损害。例如，中美博弈背景下，美国对台积电的施压与对华的技术封锁，俄乌冲突导致芯片生产所需的氖气、钯等多种原材料供应链紊乱等等，这些都体现了政治因素对芯片产业的影响。

面对美国单方面技术的“脱钩”与全球地缘政治的动荡局势，为了维护国家政治地位与权益，对内需要发挥新型举国体制的制度优势，深

刻认识到芯片产业作为国家战略科技力量的重要作用，集中力量攻克关键“卡脖子”环节，全力推进中国芯片产业的自主创新之路。同时，对外高举全球化旗帜，拓展多边合作，团结全球南方，维护芯片产业供应链的安全稳固，提升中国在全球供应链体系中的影响力。

数字经济建设的“强芯剂”

在经济层面，芯片产业是推动国家数字经济建设的“强心剂”。中国《“十四五”数字经济发展规划》明确指出，数字经济是“重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量”。数字经济呈现出强烈的技术驱动性，其发展需要以大数据、人工智能、5G/6G、物联网、云计算、区块链等高新技术为依托，而这些技术的核心物理基础就是芯片。可以说，芯片之于数字时代的重要性堪比石油之于工业时代。

与此同时，芯片产业的发展反过来也高度依赖经济政策和金融资本的投入。芯片产业是典型的技术、人才和资本密集型产业，这就要求相关企业和国家需要具备强大的经济实力以保证在技术研发、设备与原材料采购、人才薪酬等诸多方面的持续性投入。例如，美国520亿美元的芯片激励计划，欧盟430亿欧元的芯片法案等。进一步而言，资本投入的重要性从另一个角度也就意味着芯片产业易受到金融手段的把控。美国正是通过金融机构的控股，以及凭借着全球重要半导体企业对其资本市场的依赖，强化了其对全球产业链的整体控制。

中国早在2014年就启动了国家集成电路产业投资基金，到2024年第三期注册资本已高达3440亿元。当前，需要进一步以精准的财政政策激活社会资本，通过打造多层次、长期性的金融投资体系滋养产业成长，继续优化产业资源配置与协同机制，通过发挥庞大的国内市场优势为国产芯片提供迭代和生存的土壤。要努力构建一个充满活力且安全可控的芯片产业经济生态，从而为产业数字化和数字产业化的双向进程提供安全可靠的保障，为国家数字经济的持续健康发展注入一支“强芯剂”。

智能社会发展的“芯”基础

在社会生活层面，芯片产业是现代社生活智能化建设发展的基础技术保障。以“智慧城市”建设为例，其旨在将多元的数据智能技术与传统城市基础设施、社会系统进行有机结

合，以此提高城市资源配置、运用的有效性与合理性，优化城市管理与服务职能，促进经济的持续增长，改善人们的生活质量，这是未来城市发展的新方向。智慧城市建设所涉及的方方面面都离不开芯片应用，大到通信网络、能源供应、公共医疗、交通设施，小到个人手机、电脑与智能卡等等。可以说若没有芯片技术的支持，智慧城市的建设就无法完成。

反过来，芯片产业的发展也会受到社会需求、环境、文化思潮等多元社会因素的影响。芯片制造最基本的目的是满足数字信息时代社会生产生活不同领域日益增长的技术需求，这些需求成为了芯片技术迭代创新的根本动力。世纪疫情对全球芯片供应链的冲击，揭示了产业健康发展对社会大环境稳定的依赖。当前，部分国家以文化冲突和对立为由，鼓吹狭隘的技术民族主义，实行以自身利益为优先的单边主义和保护主义政策，表明消极的社会思潮会扰乱全球芯片产业的秩序。

面对这些情况，中国芯片产业的发展应与人民对美好生活的向往与具体需要相结合，推进医疗、养老、食品安全、家居与出行等社会生活诸多领域的智能化进程。形成需求牵引产业，产业赋能生活的良性循环。同时，完善重大突发公共卫生事件的应对机制，为维护芯片产业链的健康与稳定提供良好的社会环境。此外，建立正确的社会价值导向，倡导摒弃狭隘的民族主义情绪，跳出零和博弈的思维陷阱，遵循芯片产业发展的全球化趋势，发挥技术民族主义中的积极因素，在民族精神的团结下，在广泛的国际共赢合作中推动技术的自主创新，助力国家与民族的独立、自主和富强。

总之，芯片产业是当今时代数智化建设与发展的基石。在百年变局与民族复兴交织的重要历史时期，要坚持科技自立自强与开放合作并举，以新型举国体制攻克关键技术，提升芯片产业的核心竞争力，构建安全韧性的产业链体系；以精准政策激发产业创新活力，筑牢数字经济的根基；以人民美好生活需求牵引技术赋能，推动智能化社会的繁荣与进步。要坚定信心，突破重围，走出一条具有中国特色的芯片产业自主创新之路，为我国科技强国事业的发展、中华民族伟大复兴注入强大的“芯”动力。

本文系中央高校基本科研业务费专项资金资助（项目编号为3132025361）的阶段性研究成果。

（作者系大连海事大学马克思主义学院讲师）