



着力建设便捷高效的智慧城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评

新华社记者冯家顺 唐健辉 余佩璇

近日举行的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务，其中之一是“着力建设便捷高效的智慧城市”。让城市更聪明一些、更智慧一些，是推进城市治理体系和治理能力现代化的应有之义。落实会议部署，要坚持党建引领这条主线，创新城市治理的理念、模式、手段，高效解决群众急难愁盼问题。

夯实城市治理的党建引领

炎炎夏日，重庆九龙坡区谢家湾街道民主村社区，忙碌了一中午的外卖骑手走进红心蚂蚁志愿服务驿站，扑面而来的空调凉风吹走疲惫。

驿站门口，“找组织亮身份”“进群聊做公益”等醒目的二维码吸引“小哥”扫码加入，了解权益保障、技能培训等方面的福利保障。

近年来，新业态蓬勃兴起，新经济组织、新社会组织大量涌现，聚集了大量以灵活就业为主的新就业群体，给城市管理带来新的课题，也为基层党建提出新任务。

党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能，智慧城市建设的根基更加坚实。

“新就业群体是城市建设的重要参与者，我们将不断创新党组织设置和活动方式，探索破解党建工作谁负责、党组织怎么建等难题，引导新就业群体有序参与城市治理，充分发挥积极作用。”中央社会工作部有关部门负责人说。

河南郑州设立市、县两级党委智慧城市运行办公室，打破数据孤岛；深圳龙岗构建智慧城区运行体系，“民生诉求+N领域”联动提高治理效率……多地探索“智慧党建+智慧城市”模式，以党建为引领、以数字化为支撑，打通服务群众的“最后一公里”。

减轻百姓看病负担 加强基金监管力度

——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期医保改革

新华社记者彭韵佳 徐鹏航

国务院新闻办公室24日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家医保局相关负责人介绍了“十四五”时期深化医保改革，服务经济社会发展有关情况。

不断健全世界最大基本医疗保障网

“全国基本医疗保险参保率稳定在95%左右，2024年度全国基本医保参保人数达13.27亿人。”国家医保局局长章轲介绍，2021年至2024年，累计有近200亿就诊人次享受医保报销。

国家医保局副局长李滔介绍，“十四五”以来，各地通过医疗救助渠道资助3.5亿人次困难群众参保，农村低收入人口和脱贫人口参保率始终稳定在99%以上，各项医保帮扶政策惠及农村困难群众就医6.73亿人次。

聚焦“一老一小”，医保在政策保障、服务优化等方面采取了一系列措施，增强其获得感与幸福感。

呵护好“小的”，生育保险不断强化。截至2025年6月，2.53亿人参加生育保险，享受待遇超9600万人次；优化“出生一件事”，新生儿凭出生医学证明就可以参保；促进儿科产科优化服务，积极推动目录内生育医疗费用全报销。

照顾好“老的”，积极推动建立长期护理保险制度。截至2024年底，1.9亿人参加长期险；推动住院免陪护服务，引导护理资源优化配置；将95%以上的村卫生室纳入医保，方便老人在家门口就医。

数据显示，“十四五”以来，医保基金累计支出12.13万亿元，年均增速9.1%。

社区是城市治理体系的基本单元。建设智慧城市，要探索党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。专家表示，要以党建引领网格化治理，引导居民、企业和社会组织共同参与社区治理，不断夯实党在城市基层的组织基础。

以法为纲给城市插上智慧“翅膀”

走进福建厦门集美区社会治安综合治理指挥中心，巨大的电子屏幕实时更新社会治安风险情况，出现的矛盾纠纷处置各环节立即可查，各部门跟踪督办情况实时可见。

当前，多地借助云计算、大数据、人工智能等数字化信息技术，构建立体化社会治安防控体系，极大提高社会治安综合治理精准性、高效性。

中央城市工作会议提出，要“坚持依法治市”“创新城市治理的理念、模式、手段”。

新技术为智慧城市建设提供手段，也推动着城市治理从粗放管理走向精细治理、从经验决策走向数据决策的变革。通过大数据“察民情”、人工智能“解民忧”，各职能部门协同响应、市区街道上下联动，城市才能实现高效运转。

智慧城市发展，离不开法治保驾护航。

《济南市数字经济促进条例》《南京市城市数字治理若干规定》……今年以来，多部地方性法规为破解数据流通壁垒、强化隐私保护等筑牢制度基础。

“浙江解纷码”、福建三明“明心通”小程序……一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能城市治理，迸发出巨大效能。

智慧安保平台、安防巡检机器人应用于重点区域监测和大型活动安保，物联感知、云计算等新技术运用到智慧安防小区，智慧理念深入社会治安防控、市民居家生活，擦亮城市平安底色。

西南政法大学城市治理与发展研究院副院长类延村表

示，法治要发挥预见性作用，及时为新业态劳动权益纠纷、数据合规纠纷等新型矛盾化解提供司法保障。

高效解决群众急难愁盼问题

近日，北京市民范女士因缴纳社保急需档案，拨打北京12345市民服务热线寻求帮助。西城区人力资源公共服务中心5分钟内联系到海淀、丰台、朝阳3家可能接收过该档案的存档机构，30分钟内就找到了档案转递记录。

一条热线搭起政府与市民之间的“连心桥”，也成为城市运行的“智慧线”。“在大数据基础上找出群众反映最集中的民生痛点、治理堵点，实现解决问题和推动治理的‘双向奔赴’。”北京市政府副秘书长、市政服务和数据管理局局长沈彬华说。

“为了谁、依靠谁”是智慧城市建设必须牢牢把握的根本问题，要着眼满足市民需求、提高生活品质。

解决“揪心事、烦心事”——

“上海停车”智慧应用不仅能找到目的地附近空余车位，还能反向寻车；深圳“华佗GPT”智能推荐合适科室并支持一键挂号；“粤省事”整合医保、社保、公积金、税务等百项民生服务，“零跑动率”超过90%……市民出行更安心，办事更省心，生活才会更舒心。

追求“人人参与、人人共享”——

大力推进新就业群体友好场景建设，上线友好地图、推行扫码进门，让快递员、外卖配送员“进门”更方便。

“一些老年人、残疾人在智慧终端使用上存在困难，智慧城市建设要统筹考虑针对不同使用人群的可行性和适配性，更好消除‘数据鸿沟’。”中国城市规划学会常务理事张京祥说。

智慧城市建设，归根结底是为了让城市生活更美好。通过党建引领凝聚力量，依法治理保驾护航，理念模式不断创新，一座座“会思考”的智慧城市将推动人民生活更便捷、更安全、更幸福。

（新华社北京7月25日电）

个人账户共济范围更广：建立职工医保门诊共济保障机制，将职工医保个人账户共济范围扩展到近亲属，同时大力推进跨省共济。

医保服务更便利：打造“15分钟医保服务圈”；全国超12.36亿人开通使用医保码，就医买药实现扫码直接结算。

织牢医保基金安全网

医保基金监管，既事关人民群众“看病钱”“救命钱”，也事关医保基金平稳运行。

章轲介绍，医保基金运行持续稳健，截至2024年底，医保统筹基金累计结存3.86万亿元，基金运行监测不断强化。

推进飞行检查扩面提质，强化药品追溯码监管，构筑全流程、全领域、全链条的智能监管防线……随着医保基金监管体系全面建立，我国累计追回医保基金1045亿元。

“我们创新监管方式，强化大数据赋能。”国家医保局副局长黄华波介绍，通过构建“异常住院”“医保药品倒卖”“重点药品监测”等大数据分析模型，今年以来，通过智能监管子系统拒付、追回医保基金3.3亿元。

监管，不仅需要“管基金”，也需要“管人”。

“我们对定点医药机构相关人员实行‘驾照式记分’，建立了定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，做到医保基金监管精准到人。”施子海说。

章轲表示，国家医保局将持续管好用好医保基金，守护好全体人民生命健康，为包括医药产业在内的各相关产业发展持续注入强劲动力，在更高水平上助力健康中国建设。

（新华社北京7月24日电）

■新华时评

新华社记者张晓洁 邹多为

中国外贸半年报近日发布：上半年，我国货物贸易进出口21.79万亿元人民币，同比增长2.9%；对190多个国家和地区进出口实现增长；高端装备出口增长超两成，“新三样”产品出口加快。

今年以来，面对全球增长动力减弱、贸易保护主义抬头，我国外贸顶压前行，出口动能向优向新的同时进口趋稳，实现总量增长、质量提升、变量可控。外部环境越是复杂严峻，越要向创新要动力、向市场要活力，增强外贸发展韧性，以充足的底气、坚定的信心、过硬的能力应对各种风险挑战。

提升硬实力，以优质供给增添外贸发展动能。推动外贸产品的价格优势、成本优势逐渐向技术比较优势转变，“中国制造”的价值日益凸显。一方面，要牢牢把握产业高端化、智能化、绿色化转型趋势，优化技术、改进效率、转变发展方式，提高出口产品附加值和技术含量。另一方面，应加强战略性新兴产业的自主可控水平，加大攻关关键核心技术、拓展中间品贸易，强化生产性服务，提高我国在全球生产网络中的地位。

挖掘增长点，以多元布局打开外贸发展空间。主动创造商机，就能抢占先机。比如，巩固传统市场的同时，大力拓展新兴市场，降低单一市场波动带来的风险。又如，及时准确捕捉消费者多元化、个性化、品质化需求，“量体裁衣”提供差异化、定制化产品，以紧跟需求的不变，应对国际市场的万变。提高对外贸市场的敏锐感知和响应速度，加速开辟新领域新赛道，才能不断塑造和积累国际竞争新优势。

织密合作网，以互利共赢夯实外贸发展根基。无论是纺织服装为欧洲消费者带来福祉，还是农业机械提升非洲农业作业质效、能源装备助推中亚基础设施现代化，都是中国深度融入世界产业链供应链、与各国共享发展机遇的生动实践。同时，中国拥有全球最具成长性的超大规模市场，中国进口惠及世界。正在纵深推进的全国统一大市场建设，将让中国不断以自身新发展为世界提供新机遇。

作为世界货物贸易第一大国，我国外贸综合竞争优势基础稳固。保持战略定力、激发潜能活力，稳中有进的中国外贸，将为中国经济发展注入更强劲动能，也为世界贸易增长贡献更多力量。

（新华社北京7月25日电）

国家发展改革委修订印发《固定资产投资项目节能审查和碳排放评价办法》

新华社北京7月25日电(记者魏玉坤)记者25日从国家发展改革委获悉，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，更好适应新形势下的节能降碳工作需要，强化固定资产投资项目能源消费和碳排放管理，近日，国家发展改革委修订印发《固定资产投资项目节能审查和碳排放评价办法》。

办法将碳排放评价和煤炭消费管理有关要求纳入节能审查，对项目用能和碳排放情况进行综合审查评价；建立节能审查限额动态调整机制，由国家发展改革委对重点领域重大项目实施节能审查和碳排放评价；强化节能审查事中事后监管，压实地方管理节能工作部门的监督管理职责，完善项目节能报告和情况说明编制、项目重大变动情形、节能审查验收等方面的具体规定，明确相关违法违规行为的法律责任。

据悉，办法自2025年9月1日起施行，原《固定资产投资项目节能审查办法》同时废止。下一步，国家发展改革委将持续加强工作指导和监督管理，推动各有关方面落实好办法要求，更好发挥节能审查和碳排放评价源头把关作用，坚决遏制高耗能高排放项目盲目无序上马，扎实推动产业结构和能源结构调整优化，加快经济社会发展全面绿色转型。

2024年我国基本养老保险参保人数达107282万人

新华社北京7月25日电(记者朱高祥)记者25日从民政部获悉，民政部、全国老龄办近日发布《2024年度国家老龄事业发展规划》。公报显示，截至2024年末，全国参加基本养老保险107282万人，比上年末增加639万人。

记者了解到，截至2024年末，全国60周岁及以上老年人口31031万人，占总人口的22.0%；全国65周岁及以上老年人口22023万人，占总人口的15.6%。全国65周岁及以上老年人口抚养比22.8%。全国人均预期寿命达79.0岁。

公报显示，我国养老服务体系不断完善，居家、社区、机构三类养老服务协同贯通，三级养老服务网络更加成熟。截至2024年末，全国共有各类养老机构和设施40.6万个，养老床位合计799.3万张。其中，注册登记的养老机构4.0万个，床位507.7万张（护理型床位占比为65.7%），养老机构年末服务人数230.7万人；社区养老服务机构和设施36.6万个，床位291.5万张。

（上接1版）要强化思想理论武装，巩固壮大主流思想舆论，创新开展常态化理想信念教育，用好用活红色“六地”资源。要提高全社会文明程度，系统推进文明培育、文明实践、文明创建，繁荣发展文化事业，着力激发文化创新创造活力，加强文化遗产保护传承，深入实施文化惠民工程。要加快打造文化战略性支柱产业，强化文化产业项目和政策支撑，做好做足“文体旅+百业”“百业+文体旅”大文章，持续叫响“山海有情 天辽地宁”。要加强组织领导，强化资金保障，夯实人才支撑，项目化、清单化落实各项重点任务，筑牢全面振兴的文化根基。

会议强调，习近平总书记高度重视农业、关心农村、关爱农民，指出要把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全力以赴把涉农民生实事办实办好。要统筹资源力量，做好涉农民生重点项目建设，严把工程质量关，加快补齐农村公路、供水、生活污水治理等基础设施和基本公共服务短板，扎实推进高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。要健全长效机制，着眼于能用、好用、长期用，突出实事求是、因地制宜，完善县乡村三级管护服务体系，引导农民群众积极参与，确保涉农民生项目持久发挥作用。要强化组织领导，压紧压实属地责任，上下贯通、左右联动、齐抓共管，紧密结合正在开展的学习教育，坚决整治涉农领域形式主义、官僚主义，确保成效可感可及、百姓真正满意。

会议还研究了其他事项。



适应新形势新变化 提升依法治价水平

——详解《中华人民共和国价格法修正草案(征求意见稿)》

新华社记者魏玉坤 魏弘毅

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，国家发展改革委、市场监管总局研究起草了《中华人民共和国价格法修正草案(征求意见稿)》。为何修订？主要修订内容有哪些？国家发展改革委、市场监管总局有关负责人24日进行了解读。

问：为何修订？

答：价格法自1998年实施以来，在引导资源优化配置、促进物价合理运行、保护消费者和经营者合法权益等方面发挥了重要作用。随着经济社会发展和价格改革深化，价格法部分条款需要修改完善。

一是适应新形势新变化的需要。当前价格工作面临的形势发生明显变化，绝大多数商品和服务价格已由市场形成，新经济新业态新模式不断涌现，一些行业低价无序竞争问题凸显，对价格调控监管提出新要求。

二是提升依法治价水平的需要。近年来价格工作的内涵、方法和手段发生变化，按照依法行政要求，需要以法律形式完善价格管理职责和工作程序；随着互联网发展，政府听取意见有了更多实现手段，需要丰富听取意见的方式，更好促进公众参与，增强政府定价的科学性、规范性。

三是巩固价格改革实践经验的需要。随着价格改革纵深推进，政府定价机制不断健全，已建立起较为完善的定价和成本监审制度；部分定价项目实现由制定具体价格水平向制定定价机制的转变，更加灵活反映市场供求变化。相关改革成果需要通过修法予以巩固，实现立法与改革的有机衔接。

问：修订过程是什么样的？

答：国家发展改革委、市场监管总局成立修法工作小组，对标对表党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入开展重大问题研究，在组织立法后评估和总结价格管理实践经验的基础上，聚焦迫切需要修改完善且各方面共识度较高的条款，起草了修正草案初稿。修订过程中，多地地开展调研，多次召开部门及专家座谈会，征求有关部门、地方发展改革和市场监管部门、社会团体、企

业、专家等意见。结合各方意见及调研情况，反复研究重点难点问题，进一步修改完善，形成了修正草案。

问：修订的总体思路是什么？

答：价格法修订遵循以下思路：

一是坚持服务大局。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持社会主义市场经济改革方向，为深化价格改革、增强价格调控能力、提升价格监管水平提供法律保障，更好服务经济社会发展大局。

二是坚持问题导向。针对价格工作实践中面临的问题，聚焦法律中不适应新形势新任务新要求的重点内容，完善法律条款，强化法律适用性和有效性。

三是坚持稳中求进。在保持现行法律框架总体稳定前提下，以修正案形式推进修法，凝聚最大共识。

问：主要修订内容有哪些？

答：修正草案共10条，主要涉及三方面内容：

一是完善政府定价相关内容。结合政府价格管理方式变化，明确政府指导价不局限于基准价及其浮动幅度的形式。结合政府定价从定水平向定机制转变的实际，明确定价机关可通过制定定价机制，确定政府定价的水平。根据近年工作实践，明确成本监审作为政府制定价格的重要程序，进一步加强价格成本监管。随着互联网发展，政府听取意见形式更多样，新增公开征求社会意见、问卷调查等听取意见方式。

二是进一步明确不正当价格行为认定标准。完善低价倾销的认定标准，规范市场价格秩序，治理“内卷式”竞争。完善价格串通、哄抬价格、价格歧视等不正当价格行为认定标准。公用企事业单位、行业协会等不得利用影响力、行业优势地位等，强制或捆绑销售商品、提供服务并收取价款。强化对经营场所经营者价格行为的规范。

三是健全价格违法行为法律责任。调整对经营者不正当价格行为的处罚规定，提高经营者违反明码标价规定的处罚标准。明确经营者拒绝或者虚假提供成本监审、调查等资料的法律后果。

此外，还作了个别文字调整。

（新华社北京7月24日电）