

加快大连国际性综合交通枢纽城市建设

[匡海波]

国务院批复《大连市国土空间总体规划（2021—2035年）》明确“大连是沿海重要的中心城市，现代海洋城市，国际性综合交通枢纽城市”。大连处于渤海乃至东北亚的中心地带，是连接港口与内陆的重要门户，是连接国内国际运输通道的核心节点城市。大连拥有发达的海上运输网络、完善的陆路和铁路交通网络以及繁忙的空中航线，具备了集铁路、公路、航空、海运等多种方式于一体的综合交通运输系统。现就加快大连国际性综合交通枢纽建设，提出如下建议：

完善现代化综合立体交通网布局，打造内联外畅的综合立体交通网。一是完善综合交通网络，打造互联互通综合立体交通网。构建干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”的轨道交通网络和交通换乘枢纽，构筑高速公路、普通干线、快速路、主干路“四网衔接”的道路交通网络和互通立交节点。完善高速公路网络，加快推动城际、经济区域间高速公路互联互通，提高大连区域交通链接能力，打造与东北腹地的北向内陆综合运输通道。新增沈大城际，并于金州湾机场陆侧设机场新区站，预留沈大城际机场联络线，强化空铁联运。二是优化对外交通系统，完善深度融入“一带一路”的国际运输网络。加快推进基础设施“硬联通”：发挥大连的港口资源和腹地运输资源优势，以海铁联运为主要方式，以大连港为枢纽联通蒙俄和欧洲铁路干线，连接沿线枢纽和口岸，拓展枢纽机场国际航线，提升大连空港全球连接度，形成综合交通运输网络。加快推进规则标准“软联通”，实施“互联网+港口”战略，以大连港为核心，推动智慧港口建设，

“单一窗口”功能覆盖海运和国际贸易全链条，提升港口作业效率；大力发展海铁联运，完善集疏运体系，优化运营组织，创新物流模式，提升通道整体运行效率。

推进综合交通融合发展，提升枢纽综合服务能力。一是推动不同交通方式融合，打造便捷舒适的换乘环境。构建以集约化的运营数据为基座，以有效合作的运营管理为保障，以不同运营主体、不同交通方式之间的信息交互、融合衔接、协调运营为手段，依托各运营主体间的高效合作，优化城市交通与国际性交通枢纽的衔接。探索互利共赢的投融资机制和票款清分方法，共同推进综合交通一体化高质量发展。二是推动区域交通融合，提升整体对外辐射能级。加快培育国际性、全国性综合交通枢纽集群，推动各类枢纽港站资源整合共享，提升整体对外辐射能级。统筹枢纽城市与周边城市的分工协作，推动城市间设施连通、服务联动，促进客货流、资金流、人才流、技术流和信息流、数据流在不同城市间流动，逐渐形成以沿线城市为支撑的经济通道。三是推进枢纽与产业融合，加快门户枢纽经济发展。推动重要枢纽港站与周边土地综合开发，依托综合枢纽港站打造站城一体、产城融合枢纽地区，明确交通枢纽带动物流产业集聚发展的实施路径，强化枢纽城市资源配置能力，实现由交通枢纽向经济枢纽、产业枢纽、城市枢纽的转型升级。推动航运各要素深度融合，促进各种运输方式、港航业与上下游产业之间的融合发展。

推进港口数智化转型发展，提升综合交通运输网络效率。一是夯实港航数智化发展基础。支持港口企业加强科技创新，提高大连港前沿装卸设备、水平运输车辆、堆场装卸机械等关键设备的自动化、智能化水平，提升货物在港口的换装作业效率。加快港口数字化、智慧化赋能，

围绕“数字化”做到数字决策、数字监管和数字服务，利用现代信息技术推动物流要素在线化、数据化，开发多样化应用场景，实现物流资源线上线下联动，加强物流大数据采集、分析和应用，提升物流数据价值。二是建设一站式多式联运创新服务平台。推进国内多式联运信息互联互通，加快推进多式联运数据开放，支持多式联运信息集成服务发展，推广应用标准化多式联运电子运单。推进国际多式联运单证应用创新，加快国际多式联运提单推广应用，推动国际多式联运电子提单发展。

推进综合交通高质量发展，构建安全、绿色综合交通运输系统。一是加快综合交通绿色低碳发展。加强交通基础设施生态选线选址，严格实施交通生态修复，推进公路、铁路等沿线环境整治，完善沿海运输通道，构建生态化交通网络。加强资源集约循环利用，推动交通运输节能减排，推进污染防治综合施策，持续推进运输结构调整，探索应用先进技术和设备，全面推动港口碳中和技术应用，加强岸电、多能互补微电网设施建设。二是构筑健全的安全应急保障体系。针对自然灾害、人为攻击、重大疫情等突发事件造成的城市紧急状态，加强在应急公共交通系统、交通疏散通道、保障物资运输通路等方面科学部署应急资源配置与优化预案，精准及时响应紧急交通需求，增强城市交通韧性。三是推进交通与旅游服务融合。推进交通运输与邮轮游艇游、海岛游、文化旅游、自驾车房车营地旅游、低空飞行旅游等多元化旅游服务产业融合发展，打造东北亚国际滨海海休闲旅游城市、旅游经济强市，提升大连“浪漫海湾名城”品质。

（作者系市咨询委员、大连东北亚国际航运中心研究院院长、教授）

着力保障公平竞争 发展壮大民营经济

[刘涛]

党的二十届三中全会提出，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。《中华人民共和国民营经济促进法》近日正式颁布，对建设公平竞争制度，推进民营经济健康发展、高质量发展具有重大意义。

构建平等竞争的制度体系

《中华人民共和国民营经济促进法》提出一系列制度建设，从多维度保障了民营经济组织平等参与市场竞争。第一，明确了市场准入负面清单制度。《中华人民共和国民营经济促进法》第十条规定国家实行全国统一的市场准入负面清单制度，市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可依法平等进入。这一制度明确了民营经济组织在市场准入方面的权利边界，除了法律明确禁止的领域外，民营经济组织均可依法进入，为民营经济组织提供了清晰的市场准入指引，避免了因政策模糊而导致的隐形准入障碍。第二，落实了公平竞争审查制度。《中华人民共和国民营经济促进法》第十一条要求各级人民政府及其有关部门“落实公平竞争审查制度，出台政策措施应当经过公平竞争审查，并定期评估、清理含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施，保障民营经济组织公平参与市场竞争。通过这一制度，可有效防止有悖于公平竞争要求的措施出台，从源头上消除准入壁垒，确保民营经济组织在市场竞争中享有平等的地位和机会。第三，保障了生产要素和公共服务资源的平等使用。《中华人民共和国民营经济促进法》第十二条明确国家保

障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源，适用国家支持发展的政策。这一条款从生产要素和公共服务资源的获取角度，为民营经济组织提供了平等保障，确保民营经济组织在获取生产经营所需的各种资源时，不会因所有制性质的不同而产生劣势。第四，规范了公共资源交易活动。《中华人民共和国民营经济促进法》第十四条规定公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。除法律另有规定外，招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。第五，加强了反垄断和反不正当竞争执法。《中华人民共和国民营经济促进法》第十五条规定反垄断和反不正当竞争执法机构按照职责权限，预防和制止市场经济活动中的垄断、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除或者限制竞争的行为，为民营经济组织经营活动提供良好的市场环境。

构建政策落实的制度体系

为保障民营经济组织依法依规享有的经营优惠政策落实到位，《中华人民共和国民营经济促进法》从政策制定、落实、监督、保障和评估等多个环节入手，构建了一个完整的政策落实体系。第一，明确了政策落实责任主体。《中华人民共和国民营经济促进法》第四条规定，县级以上地方人民政府有关部门依照法律法规和本级人民政府确定的职责分工，开展促进民营经济发展工作。这一条款明确了政策落实的责任主体，责任主体不仅要制定政策，还要确保政策的实施和落实，避免政策停留在纸面上。第二，规范了政策制定和调整程序。《中华人民共和国民营经济促进法》第四十五条规定，制定涉及民营经济组织生产经营活动的政策措施，应充分听取民营经济组

织、行业协会商会等方面的意见。这一条款从政策制定的源头入手，要求政策制定过程中充分听取意见，确保政策的科学性和可操作性。第三，建立了政策落实监督机制。《中华人民共和国民营经济促进法》第四十四条规定，各级人民政府及其有关部门建立畅通有效的政企沟通机制，及时听取反映民营经济组织在内各类组织的意见建议，解决其包括的合理问题。

构建执法司法平等对待的制度体系

《中华人民共和国民营经济促进法》围绕该问题制定多项条款，以有效稳定民营经济组织的法律预期，使其更有信心和动力参与市场经营。第一，明确了执法和处罚的平等原则。《中华人民共和国民营经济促进法》第五十一条规定，对民营经济组织及其经营者违法行为的处罚应按照与其他经济组织同等原则实施。这一条款明确了对民营经济组织的处罚应遵循同等原则和比例原则。第二，规范了监督渠道。《中华人民共和国民营经济促进法》第五十二条规定，各级人民政府及其有关部门建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制，司法行政部门建立涉企行政执法诉求沟通机制，加强监督，保护民营经济组织及其经营者合法权益。第三，加强了司法保护。《中华人民共和国民营经济促进法》第五十八条规定，民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等其他合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。第四，强化了法律责任追究。《中华人民共和国民营经济促进法》第七十四条规定，违反本法规定，侵害民营经济组织及其经营者合法权益，其他法律、法规规定行政处罚的，从其规定；造成财产损失或者人身损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（作者系中共大连市委党校政治学副教授）

深刻把握海洋命运共同体理念的文化内涵

[杨之林 刘贺]

海洋是统筹国家安全与发展的战略要地，是维护国际和平与稳定的关键领域。习近平总书记强调，“我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。”海洋命运共同体理念既是人类命运共同体理念在海洋领域的具体延伸，也是全球海洋文化治理的逻辑起点。在中国式现代化新征程中，须全面把握海洋命运共同体理念的文化内涵，在多元融合的民族精神底蕴中，在互利共赢的海上安全治理中，在人和和谐的全球发展共识中，构建海洋命运共同体的全球愿景，为加快建设海洋强国贡献力量。

以多元融合的民族精神底蕴 筑牢休戚与共的海洋命运共同体

中华民族自上古时期便开启了对海洋的认知与利用，并在探索海洋中积蓄形成内在品质与价值追求相统一的精神品格。进入新时代，海洋文化与民族精神的融合共生既根植于中华民族“向海图强”的历史实践，又通过现代科技、制度文明与交流往来焕发生机。民族精神的海洋表达早已融入中华民族多元一体的演进格局，成为连接陆海各民族的桥梁和纽带。因此，构建海洋命运共同体应深刻理解民族精神在海洋领域的具象化表达，全面激发民族精神在海洋文化软实力中的内生力量。

一方面，要传承并凝练奋斗无畏、敢拼会赢的民族精神符号。面对海洋的广阔和未知，人们不断探索自我、挑战自我。不同的地域文化与华夏民族在交流中互动，形成了博采众长的文化特质。基于文化自觉的立场，培育和弘扬海洋民族精神既要保持传统的延续性，又不失其开放性。要充分挖掘传统海洋民族精神中的积极因素，提炼出

具有时代特征的标识性精神，将海洋品格刻入民族基因里。另一方面，要维护和巩固团结包容、协和万邦的民族共同体内核。海陆统筹的民族叙事框架整合了农耕文明、草原文明和海洋文明，汇聚成中华民族“多元一体”的发展大趋势。各民族在相互包容、相互欣赏、相互帮助中凝聚起从“器物创造”到“精神传承”的集体价值认同。这种实践品格在拓展民族生存空间的同时也在强化文化归属感和民族向心力，也因此夯实了海洋命运共同体建设的人心基础，提升了海洋文化软实力的创新创造活力。

以互利共赢的海上安全之路 构建和平安宁的海洋命运共同体

海洋安全是国家安全的战略屏障。当前，构建海洋命运共同体应秉持和平安宁、友好协商理念，以相互尊重为基本遵循，以安全不可分割为重要原则，进而走出一条公平正义、互利共赢的新型海上安全之路。

从国内形势来看，需坚持海陆系统优势互补，全面贯彻总体国家安全观。中国始终秉持海洋文化“和而不同”的思想，以平等相待、增进互信的价值取向与世界各国积极开展海洋安全合作，以合作促发展、以合作促安全。通过完善海洋法律体系、构筑海洋法治化基石，实现维护海洋安全和国家整体安全的有效路径。从全球视野来看，需积极落实全球安全倡议，维护国际海洋秩序。国际海洋秩序是全球海洋安全治理的基础。中国应依托求真务实、和谐与共的整体性思想，强化全球海洋安全治理，积极履行国际责任义务，加强与各国安全磋商，携手应对海上危害社会安全、海上有组织犯罪等海上共同威胁和挑战。同时，倡导共同、综合、合作、可持续的新安全观。摒弃强权政治、零和博弈的陈旧思维，通过对话协商以和平方式解决海洋争端，搭建更为均衡、有效、可持续的安全架构，构建和谐海洋、和平安宁。

以人和和谐的全球发展共识 共筑可持续发展的海洋命运共同体

海洋命运共同体以海为脉，通过传播与交流、碰撞与交融连接世界。21世纪是海洋的世纪，面对海洋领域可持续发展的热点问题，特别是影响人类文明进程与经济发展的海洋问题，共筑海洋命运共同体势在必行。因此，构建海洋命运共同体应立足现在、面向未来，主动响应联合国“海洋十年”行动，积极发展蓝色伙伴关系，深度参与全球海洋生态治理，打造海洋资源开发与生态保护的新格局。

一方面，要增强人与自然和谐共生的全球价值共识，共同保护海洋生态文明。中国秉持人海合一、敬畏自然的价值理念，始终贯彻落实海洋可持续发展目标，坚持生态优先，建设美丽海洋。构建海洋命运共同体，中国与世界各国皆是责任共同体，要从有利于人类长远发展进步的角度出发，把提升全民海洋意识与爱护生态结合起来，兼顾生态目标与经济目标，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，有序开发利用海洋。另一方面，需坚持合作协商的经济发展观，共同增进海洋福祉。“四海一家”的中华海洋文化理念，从根本上决定了中国追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，在追求自身发展的同时为世界提供新机遇。当前以海洋为载体和纽带的市场、技术、信息、文化等合作日益紧密，文化交流为全球合作奠定深厚的人文基础。搭建蓝色经济伙伴关系打开了经济融合新视窗，在共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议驱动下，海上合作战略框架为发展中国家经济转型升级注入了强劲动能，更实现了海洋命运共同体建设从理念向行动的跨越，也为赋能现代海洋城市建设、繁荣全球海洋治理体系增添新的动力。

（作者分别系大连海事大学马克思主义学院讲师，硕士研究生）

思政课堂

[陈菲]

在数字化浪潮与全球化进程交织的新时代，高校思政教育面临着价值多元冲击、话语体系迭代、青年认知范式转变等多重挑战。提升思政引领力已非单纯的教育方法优化，而是关乎“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”的根本性命题。基于协同治理理论与建构主义学习观，从理念革新、机制重构、实践突破三个维度，系统构建具有时代适配性的思政引领力提升路径，为培养担当民族复兴大任的时代新人提供理论支撑与操作范式。

理念革新：从单向灌输到共建共创的范式转型

建构主义理论揭示，个体的价值认同本质上是社会文化互动的产物。在元宇宙、区块链等新技术重塑认知场景的背景下，高校思政教育需建立“三维对话”理念：在时间维度上，将马克思主义理论的历史穿透力与当代中国实践相结合，通过“四史”数字展馆、VR红色基地等载体，让理论从文本走向场景；在空间维度上，打破校园围墙限制，构建“校内课堂—社会实践—网络空间”的全场景育人场域，如清华大学开展的“元宇宙思政课”，通过虚拟仿真技术重现革命历史场景的沉浸式体验；在主体维度上，确立学生的认知主体地位，借鉴“学习共同体”理论，组建由教师、党政干部、校外导师、学生骨干构成的思政学习社群，通过议题共创、资源共享、认知共振的方式形成价值共识。

理念革新的核心在于破解“话语时差”问题。当前思政话语体系存在着理论话语的抽象性、政策话语的严肃性与青年话语的鲜活度之间的张力。需构建“理论话语青年化转译”机制，如将“人类命运共同体”理念转化为共建“一带一路”机制的案例叙事，把“新发展格局”解读为“大学生创新创业”的机遇分析，通过“学术概念场景化、政策语言故事化、理论逻辑生活化”的转译策略，让思政理论从抽象符号变为可感知的生活智慧。

机制重构：构建多元协同的思政生态治理体系

在决策机制层面，构建“党委领导—学术支撑—学生参与”的三元治理结构。成立由党委书记牵头的思政工作委员会，吸纳马克思主义学院教师、心理学专家、数字技术工程师组成智囊团，同时设立学生思政议事会，将青年需求纳入决策流程。如：复旦大学推行的“思政工作双周协商会”制度，通过党委决策层、学术专家层、学生代表层的定期对话，确保政策制定既符合育人规律又贴近学生实际。

在资源整合层面，需建立“线上线下融合、校内校外联动”的资源共享平台。开发思政教育数据中台，集成教学资源库、实践基地地图、导师人才库等模块，实现课程资源的智能匹配与协同使用。例如，上海交通大学打造的“大思政课”资源云平台，整合了200余个红色教育基地、500余位校外导师资源，学生可通过“课程预约—实践打卡—成果展示”的闭环流程完成思政学习。同时，建立校地、校企思政共建机制，与地方政府合作开发“乡村振兴思政实践课程”，与科技企业共建“科技创新思政实验室”，形成“社会资源教育化”的转化机制。

在评估机制层面，构建“过程性评价+增值性评价”的多维评估体系。突破传统的“出勤率+考试成绩”评价模式，引入教育神经科学的评估方法，通过高科技分析学生的情感投入度，结合学习行为数据构建“思政素养成长图谱”。建立由教师、家长、实践导师、同学组成的多元评价主体，将社会服务成效、价值践行案例等纳入评价指标，如中国人民大学推行的“思政实践学分银行”制度，将志愿服务、红色研学、毕业实习等活动量化为可累积的学分，形成长效激励机制。

实践突破：数字化转型中的思政教育范式创新

在教学模式创新方面，构建“智能+思政”的混合式教学体系。开发基于AI的个性化思政学习系统，通过知识图谱分析学生的认知水平与价值倾向，推送定制化的学习内容。如：浙江大学推出的“思政AI导师”，根据学生提问生成个性化的理论解析和案例推荐，并通过情感计算技术识别学生的困惑点，自动调整教学策略。同时，运用区块链技术建立思政实践“可信存证”系统，对志愿服务、社会调研等实践活动进行全程记录和存证，确保实践育人的真实性和可追溯性。

在话语传播创新方面，打造“Z世代”适配的新媒体矩阵。高校可建立“中央厨房”式的思政新媒体运营机制，针对不同平台特性生产差异化内容：在B站开发“思政微课”系列动画，用二次元风格解读理论要点；在抖音制作“校园思政vlog”，记录师生的价值践行故事；在小红书开设“理论和草”专栏，以生活场景化方式阐释抽象概念。例如，南京某高校“空天思政”短视频账号，通过“无人机航拍红色地标”“航天员讲航天精神”等创新形式，单条视频最高播放量突破5000万次，实现了思政话语的破圈传播。

在实践载体创新方面，构建“虚实融合”的沉浸式育人场景。利用元宇宙技术搭建“思政元宇宙”，还原遵义会议、长征、飞夺泸定桥等历史场景，让学生通过数据分析参与历史事件的决策模拟；开发“红色基因传承”区块链游戏，学生通过完成理论学习、实践任务等“共识机制”获取数字勋章，构建虚拟身份的价值成长体系。同时，加强线下实践的数字化升级，如在延安等红色教育基地部署“5G+AR导览系统”，通过实时字幕、历史影像叠加等方式，增强实地体验的知识性和互动性。

（作者系辽宁警察学院马克思主义学院教授）