



## 深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话和重要指示精神

# 培育战略性新兴产业 推动大连新质生产力发展

[张琳]

今年春节前夕,习近平总书记在辽宁考察时指出,“辽宁工业体系比较完备,要统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大,加快建设现代化产业体系”“培育壮大战略性新兴产业重在强化科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力”。战略性新兴产业,是以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用的产业。在全球经济格局深刻变革的背景下,战略性新兴产业已成为推动经济高质量发展的重要引擎。作为东北亚地区的重要经济枢纽,大连须积极抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,以培育战略性新兴产业为抓手,推动新质生产力的快速发展。

近年来,大连通过政策引导、技术创新和产业集聚,逐步形成了以新一代信息技术、生命安全和清洁能源为首,具有区域特色的高新技术产业体系,为战略性新兴产业发展打下良好基础。

新一代信息技术产业是大连高新技术产业的核心支柱之一。首先,作为中国软件和信息服务的先行者,大连在软件开发、信息技术服务等领域积累了诸多经验。大连软件园作为国家级软件产业基地,已成为以软件外包、云计算、大数据为核心的产业集群。今年,大连人工智能计算中心被纳入国家重大项目,也为区域数字经济的发展提供了良好助力。其次,大连在电子信息制造方面也取得显著进展。地拓精密科技生产研发基地的开工建设,海外华昇高端电子材料项目的投产,都为大连高端电子材料产业的发展打下良好基础。同时,生命安全和生命健康产业是大连近年来重点培育的战略性新兴产业之一。随着全球公共卫生事件的频发,生命安全和生命健康产业的重要性日益凸显。大连依托其在生物医药、医疗器械等领域的技术积累,积极布局生命健康产业,在疫苗研发、诊断试剂等方面均取得突破。最后,洁净新能源产业是大连实现绿色低碳发展的重要抓手,大连以氢能、风能、太阳能突破口,加速绿色能源布局。国内首台氢燃料电池轨道机车成功交付,“沈大氢能高速走廊”纳入全国规划,风光火核储一体化能源基地加快建设,大连在氢能全

产业链和新能源技术应用方面均走在全国前列。通过一系列的政策引导和产业培育,2024年,战略性新兴产业增加值占GDP比重已达14%,呈现良好的发展态势。

虽然取得了一定的突破和进展,但大连在培育战略性新兴产业领域仍面临一些问题,例如:关键核心技术储备不足、高端人才短缺、产业链协同不足、优势资源未充分利用等。具体到产业来看:信息技术产业虽有一定基础,但与国内先进地区相比,产业规模和龙头企业数量仍不足,整体竞争力仍有待提升;海洋经济仍以海洋渔业、船舶制造等传统行业为主,新兴产业规模较小;清洁能源领域的产业链存在短板,部分环节发展滞后,如氢能产业的制、储、运、加、用等环节尚未完全打通,产业链协同效应不明显。基于此,大连应进一步采取措施培育战略性新兴产业,激活新质生产力发展动能。

(一) 强化科技创新与成果转化。科技创新是战略性新兴产业发展的核心驱动力。一方面,大连应聚焦传统优势领域,引导企业、高校和科研机构联合攻关“卡脖子”技术,为企业创新发展赋能。另一方面,大连应充分挖掘和利用现有科研平台和创新资源,紧密跟踪新兴产业领域的科研创新动向,创造良好创新环境,促进科研产出。尤为重要的是,要抓紧完善科技成果转化机制,提前介入产业孵化环节,加大产业扶持力度,将本地的科技成果尽可能留在本地转化,进而培育更多的瞪羚企业和独角兽企业。

(二) 加快产业数字化转型步伐。以数字技术赋能传统产业升级,是提升竞争力的关键路径。大连应结合本地优势产业,推动数字技术深度应用。例如,在制造业领域,以石化、装备制造等大连传统产业为基础,推进工业互联网平台建设,实现生产过程智能化、管理信息化。同时,围绕新一代信息技术产业,加快5G基站、数据中心等基础设施建设,支持大连本地软件和信息服务企业拓展国内外市场,推动数字技术与文化创意、金融等服务业融合创新,打造数字经济新高地。

(三) 建立产业发展容错机制。建立新兴产业领域专项容错机制是化解干部“后顾之

忧”、消除“做的越多错越多”顾虑的重要举措。通过探索全周期实施容错纠错与追责问责的融合机制,编制操作流程图和配套文书模板,推动事前备案与事后调查的有效衔接,以组织担当促进干部敢想敢为。此外,大连应聚焦战略性新兴产业,制定《新兴产业创新试错免责清单》,明确各类可容错情境,并设立“政企联合容错评估委员会”,对符合城市战略方向的创新项目实行“风险备案制”,允许在关键核心技术攻关开展突破性试验。同时,通过设立创新风险补偿基金等方式,支持新兴企业在关键核心技术领域开展创新试验,对符合城市发展战略的创新项目给予适度容错空间。

(四) 优化新兴产业发展环境。良好的产业环境是战略性新兴产业发展的基础。大连应进一步完善政策支持体系,加大对新兴产业的财政、税收和金融支持力度,充分发挥政府引导基金的作用,鼓励相关企业加强对新技术的研发和前沿领域的探索。此外,大连还应继续深化“放管服”改革,降低企业经营成本,提高政务服务效率。例如:对标世界银行新版营商环境评估体系,围绕企业全生命周期,推进市场化改革,提升经营主体的满意度,打造稳定、公平、透明的营商环境。

(五) 吸引各类工作人群来连留连。人才是一座城市战略性新兴产业发展的关键。在高端人才引进方面,应着力构建具有竞争力的制度保障体系。通过设立专项补贴与生活保障机制,强化资金使用效能;同时完善全周期人才服务体系,搭建产学研协同创新平台,促进人才链与产业链深度融合。其次,需同步推进在地化人才培养工程。重点强化高校人才留用政策创新,实施定向住房保障政策与职业发展支持计划,构建覆盖学业、就业、创业的全链条指导机制,系统提升青年人才本地化发展黏性。最后,面向产业基础人才队伍建设,建议建立梯度化培育机制。围绕重点产业集群需求,推进产教融合型实训基地建设,创新职业技能认证标准体系,健全职业发展通道与荣誉激励机制,增强高能产业人才的职业荣誉感与城市归属感。

(作者系大连理工大学经济管理学院副教授)

## 深入实施 营商环境质量提升行动

[谢素艳]

日前,习近平总书记在辽宁考察期间,听取省委、省政府工作汇报后强调,“东北全面振兴,归根到底靠改革开放。抓改革要进一步聚焦问题、突出重点、破解难点,在建设法治政府、优化营商环境、坚持和落实‘两个毫不动摇’、完善中国特色现代企业制度等方面多下功夫”。

营商环境是高质量发展的“生命线”。党的十八届三中全会首次提出,推进国内贸易流通体制改革,建设法治化营商环境。党的十八届五中全会确立了营商环境法治化、国际化、便利化“三化”建设目标。党的二十大报告提出,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。党的二十届三中全会提出,深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,依法保护外商投资权益。优化营商环境是解放生产力、建设现代化经济体系、增强企业发展信心和竞争力、促进经济高质量发展的重要基础。此次,在辽宁考察期间,习近平总书记又提及优化营商环境,足见营商环境对东北全面振兴的重要性。市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记的系列重要讲话和重要指示精神,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,实施“一把手工程”,全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的市场化、法治化、国际化营商环境。我市获评2024年国际化营商环境建设标杆城市,东北地区唯一上榜央视“营商环境年度创新城市”,“智税联”“关金慧”入选国务院典型案例。营商环境满意度保持在90%以上。2025年“新春第一会”——全市优化营商环境大会,发布《大连市2025年营商环境质量提升行动方案》(6.0版提升方案),围绕重点改革、执法监管、对外开放、产业服务和地区品牌“五个提升”推出48项举措、12个地区品牌。

营商环境是生产力、是竞争力,抓营商环境就是抓发展,抓发展必须抓营商环境。完善政策制度和体制机制,持续优化政务服务环境。政务服务是优化营商环境的重要一环。一是加强调研和论证评估,了解企业实际需求,制定实而有效的配套政策制度,定期查漏补缺,完善解决政策落实中的空白点、难点。二

是依法依规开展制度创新。建立更加科学规范详细的行政审批验收流程。推广模拟审批、容缺受理、区域评估、并联审批、前置预审,加强部门间协同联动,加大“多证合一”“多评合一”“多方案合审”“多图联审”力度。落实“多监合一、多验合一、多档合一”“容缺+承诺制”等。主动靠前服务,阶段验收与日常监管深度融合,实现“完工即竣工”。落实重点企业、重大项目服务专员工作机制,负责审批全程跟进、精准对接。探索建立首席服务官制度,开展“一线服务”“送策上门”。完善负面清单,推进政务服务事项标准化、清单化,实现数据同标、流程相似、材料相近、结果关联。创新性地引入竞争机制,在一定范围内允许和鼓励私营部门提供相关服务。三是对政务服务体系进行精细化层级建设,根据实际情况下放服务权限与职能,该放的放彻底、该管的管到位、该服的服到家。探索形成由“以罚代管”到“服管融合”转变的有效模式。落实企业上市“专班制”“服务秘书制”。深化普惠小微金融服务,完善“首贷中心”“首贷服务站”功能。探索构建地方信贷数据库,信贷数据银企共享。

完善法律法规,规范执法行为,持续优化法治化营商环境。法治化是营造公平公正营商环境的根本保证。习近平总书记指出,法治是最好的营商环境。一是动态调整不规范、不完善、不健全的法律条文。完善企业破产制度,规范破产程序。健全知识产权保护机制,加大侵权行为打击力度。建立行业信用档案,完善企业信用认证、评级、披露制度,加强信息公开和数据共享,提高市场主体信用评级的可靠性和公信力。二是加强诚信政府建设。完善政务诚信诉讼执行协调机制,市信用办加强协调相关单位执行法院判决结果,加强市县两级法院执行工作统筹、监督、指导和协调。开展区域信用、政务诚信建设评价。三是构建诉讼、仲裁、调解相互衔接、多元并行的商事纠纷解决机制。完善诉讼程序与人民调解、行业专业调解、行政调解、律师调解、仲裁、公证等对接制度,建设多功能信息化调解室,推进矛盾纠纷诉前化解。四是强化依法行政理念,依法规范行政权力运行,真正把权力关进制度的笼子。引导企业正确行使举报权,依法、有序、客观、真实举报。推行执法决定法制审核、执法全过程

记录、行政执法公示制度。拓展推行市场轻微违法违规行为依法免予处罚清单,注重运用说服教育、警示告诫等非强制手段,兼顾执法力度与温度。

加强数字赋能,提升数智化政务服务能力。整合数据资源、加强平台建设、优化服务流程,推动传统政务服务向数字化、智能化转型。一是加快推进“互联网+政务服务”。推进“企业服务云平台”建设,充分发挥大连数据共享交换平台与大连一网通办在线政务服务平台、大连信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统联通的作用,升级惠企政策服务、网上审批等模块功能,动态更新政策库和企业库,通过大数据精准推送实现惠企政策效能最大化。二是建立数据共享协调机制,打通各部门审批业务系统与政务服务网通道,推动政府部门间信息互联互通,实现审批服务等事项“全程网办”。三是加大各类政策服务网络宣传推广力度,提高企业对电子政务的知晓率和网上办事率,让“信息多跑路”“群众少跑腿”。

畅通政企沟通渠道,提高为企业服务效能。政务服务优劣很大程度上来自企业的感受与评价。一是常态化深入基层调研,了解企业面临的突出问题,强化创新意识,求真务实,针对性地帮助企业纾困解难。开辟企业服务绿色通道,做好业务对接和跟踪反馈,确保问题解决见底见效。二是发挥个私协会、消费者协会、商会等社团组织的服务职能,搭建企业与政府部门、金融机构之间的沟通、对接桥梁。强化社团组织的监督、谏言作用。三是通过公众号、短视频平台等新型媒介宣传、解读政策法规和助企服务事项、业务流程、办事指南。

建设高水平政务服务队伍,奠定坚实服务保障基础。良好的政务营商环境建设需要高素质、专业化的政务服务人才。完善行为规范奖惩制度和标准,强化服务理念,弱化官本位、行政人意识,杜绝“多做多错、少做少错”思想和行为。引进高精专人才,加强业务技能和相关领域专业知识培训,提升政务服务队伍整体素质能力,提高服务的专业化水平。

(作者系中共大连市委党校市社科院(研究中心)教授)

[史达]

日前,习近平总书记在辽宁考察时强调,“东北全面振兴,归根到底靠改革开放”,这一重要论断为新时代东北全面振兴指明了方向,也为大连高等教育发展提供了根本遵循。作为东北亚开放合作的前沿阵地,大连必须勇立教育开放潮头,以高水平教育对外开放赋能城市振兴。全市教育战线要深刻领会“在开放条件下想问题、作决策、抓工作”的实践要求,主动融入国家开放大局,构建全方位、多层次、宽领域的教育开放新格局,为大连振兴发展培育更多具有本土情怀、中国灵魂、全球视野的人才,为谱写中国式现代化大连篇章提供坚实的人才支撑和智力保障。

### 深化“双轮驱动”战略 构建教育开放新格局

新时代高等教育肩负着服务国家战略、赋能地方发展的重要使命。让“引进来”和“走出去”实现“双向奔赴”,深化双轮驱动战略,既是构建教育开放新格局的核心路径,更是大连在辽宁全面振兴战略中实现教育能级跃升的关键抓手。通过双向开放实现教育资源的全球配置,既能为大连城市发展注入国际化创新要素,又能通过教育软实力输出扩大大连的国际影响力。

在“引进来”维度,大连需深化与日韩以及共建“一带一路”国家和地区的教育合作,支持在连高校与日韩顶尖科研机构共建科技资源共享示范平台,共研前沿科技难题;需聚焦世界科技前沿和教育优势地区,围绕当前大连产业转型升级急需紧缺学科专业,引进境外一流资源“强强联合”,推动在连高校与全球顶尖院校合作办学,建设高水平中外合作办学项目;需在智能制造、海洋工程等领域建设“国际联合实验室集群”,通过“候鸟科学家”等柔性引智机制,引进国际顶尖科学家团队,依托大连现有科研平台,打造国际科技创新高地,开展周期性联合攻关。

“走出去”战略则应突出“教育+产业”双轮模式。依托大连船舶制造、海洋工程等行业优势,鼓励高校与中资企业“抱团出海”,针对当地产业需求开发模块化课程体系,在东南亚、非洲等共建“一带一路”地区建设“海外产业技术学院”,构建“语言培训—技术实训—产业孵化”三位一体的创新型职业教育服务链;扩大国际学生规模,优化留学生培养体系,打造“留学大连”品牌,提升大连教育的国际影响力;建立“大连教育品牌海外推广中心”,通过举办国际教育论坛、数字教育展等载体,系统输出职业教育标准、工程教育认证体系等“中国方案”。通过“双轮驱动”,大连将形成“立足东北亚、辐射全球”的教育开放新格局,为城市振兴注入强劲动力。

### 聚焦产业转型升级 创新智慧化国际人才培养模式

大连正处于产业转型升级的关键期,面对“老字号”产业数字化改造与“新字号”产业集群培育的双重战略需求,高质量教育对外开放需通过智慧化教育转型精准对接装备制造智能化、化工产业精细化、生物医药高端化等转型痛点,为传统产业升级提供技术支撑,为战略性新兴产业培育注入创新动能。

围绕服务制造强国战略和数字中国建设,建立“产业需求—学科布局—人才供给”动态专业调整机制。聚焦新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳经济等战略性新兴产业,构建“学科群—产业链—创新链”三链融合的生态体系。锚定“两先区”和“三个中心”战略定位,推动重点高校与行业领军企业共建现代产业学院,打造“教育—科技—人才”一体化发展载体。深化工程教育改革,以国际工程教育认证标准重构课程体系,在智能制造、新能源等关键领域开展“学科交叉+国际认证”试点,培育具有工程实践能力和全球竞争力的复合型人才。

高校要积极探索智慧化人才培养新范式。创新性构建“AI赋能、数实融合、全球对标”的人才培养体系。探索“人工智能+教育”新模式,以数字化驱动教育变革。建设智慧教室、虚拟实验室,引入国外优质教育实训资源,真正做到“足不出户”就能沉浸式体验国外课堂。有条件的高校要积极牵头筹建东北亚智能教育创新中心,依托“5G+XR”技术构建模块化智慧教学空间,开发数字孪生工厂、虚拟仿真港口等特色教学场景,实现装备制造、航运物流等特色产业的“教学—实训—研发”全链条数字化。通过创新人才培养模式,大连将培育一批适应未来产业发展的智慧化国际人才,为城市振兴提供源源不断的人才红利。

### 强化多方协同联动 打造教育对外开放共同体

在全球教育资源配置深度调整的背景下,高等教育已从传统的知识传承场域升级为开放创新的核心枢纽。因此,教育开放共同体的构建是新时代高质量教育对外开放服务国家战略、赋能区域振兴的必然选择。大连作为东北全面振兴的“前沿窗口”和东北亚开放合作的重要支点,亟须以制度型开放为突破口,构建“全球资源集聚—本土创新转化—国际价值输出”的循环体系。这一共同体的核心在于突破地域边界与体制壁垒,通过国际规则衔接、跨境要素整合、开放平台共建,形成政府、高校、跨国企业、国际组织的“创新共振体”,使教育开放成为大连参与全球竞争的战略支点。通过打造教育国际开放共同体,大连将实现从“区域服务者”向“全球创新策源者”的跃升,为辽宁全面振兴提供国际化教育创新的示范样本。

在连高校要积极探索搭建全球资源对接平台、拓宽国际合作渠道。通过与国际知名高校、科研机构及跨国企业建立紧密联系,主动组建跨境产学研联盟,实现全球优质教育资源的共享与互补。特别是要积极探索与日韩等国外顶尖高校共建国际联合实验室集群,建立科研设备跨境共享、数据要素有序流动的“无障碍创新走廊”。通过这一平台,我们可以引进国外先进的科研理念、技术和人才,为大连的教育开放创新提供源源不断的动力。

政府要持续完善价值反馈通道,持续提升大连的国际影响力。一方面,要积极推动高校和科研机构参与国际科技合作项目,将大连的创新成果推向国际舞台。另一方面,要加强与国际组织的合作,通过举办国际会议、论坛等活动,展示大连的教育创新成果和国际化教育形象。同时,还可以在长三角、粤港澳等发达地区设立协同创新中心,实现“外部研发—本地转化”的要素联动,进一步拓宽大连的国际合作空间和影响力。多措并举,真正做到以高水平教育对外开放赋能大连这座城市的振兴发展。

(作者系东北财经大学萨里国际学院院长、教授、博士生导师)

# 以高水平教育对外开放赋能城市振兴