



学习贯彻中央经济工作会议精神

以一流营商环境赋能高质量发展

[沈毅]

去年12月份召开的中央经济工作会议提出“持续优化营商环境,更好凝聚推动高质量发展的合力”,并强调“坚定不移惩治腐败,保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境”,进一步释放了“创造更加公平、更有活力的市场环境”发展导向。党的二十届三中全会以来,关于“加强公平竞争审查刚性约束”“规范地方招商引资法规制度”等改革措施迅速落实,推动各地招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变,优化营商环境已成为推动经济高质量发展的关键一环。建设一流营商环境要坚持市场化法治化国际化原则,着力营造稳定公平透明可预期的营商环境,激发全社会内生动力和创新活力。

一是以构建全国统一大市场为重点,营造公平高效的市场化营商环境。当今世界,最稀缺的资源是市场。提高市场化水平需要在市场建设上下功夫,努力做好三篇文章,即加快培育壮大市场主体,维护公平竞争市场环境,完善市场经济基础制度。其中,加快培育壮大市场主体就是一个非常紧迫的任务。市场主体数量规模与市场经济活力大小息息相关。市场活力强的深圳、成都等地,市场主体数量都很多。相比较,东北地区的市场主体数量却相对偏少。推动市场主体的增长要尊重市场规律,多运用市场的手段激励创新创业发展。比如,广州市鼓励国企建设运营一批低成本、高品质、符合现代产业需求的产业空间,以“总成本+微利”的价格分割出让。同时推动建设集居住、生活服务、商业配套为一体的蓝领工人服务体系,帮助企业对冲用工成本,最大限度减轻企业负担。类似这样的市场化手段、企业需求导向的创新服务降低了创业成本,提振了市场主体创新创业发展意愿。

二是以深入推进依法行政为重点,营造公开透明的法治化营商环境。法治是最好的营商环境。提升法治化水平关键是要提高政

府依法行政的能力,要在推进政府职责法定化、加强政府立法审查、深化行政执法体制改革上下功夫。当前,深化行政执法体制改革中“规范涉企行政执法处罚”社会关注度较高。近年来,部分地区曝出一些“趋利性执法”案件,损害了企业发展环境。还有一些执法办案机关跨省、跨区域违规异地执法,被形象地称为“远洋捕捞”。国务院第十一次专题学习会议指出,2025年要开展规范涉企执法专项行动,持续优化营商环境,促进稳预期强信心。要强化执法监督,关注罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况,审查核实相关执法行为,有问题的要及时纠正。河南有一些好的做法值得借鉴,比如,提出切实降低对小微企业和个体工商户的抽查比例和频次。原则上不在生产经营高峰期开展检查,严禁要求配合开展与生产经营活动无关的各项检查,依法实施“首违不罚”“轻微免罚”等措施。

三是以加快制度型开放为重点,营造开放包容的国际化营商环境。法治同开放相伴而行,对外开放向前推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。党的二十届三中全会召开后,中国对外开放两项举措受到世人关注。2024年11月1日起,新版全国外资准入负面清单正式施行,限制措施由31条压减至29条,制造业领域实现“清零”。2024年12月1日起,给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,中国成为实施这一举措的首个发展中大国和世界主要经济体。在外资请进来、中国企业走出去的过程中,跨国市场活动呼唤更加开放的发展环境,要注重加强规则衔接、扩大外资准入、参与全球治理。其中在规则衔接方面,还有很多工作要做。规则衔接既有宏观层面的法律协定和标准,也有微观层面的营销惯例和习惯。比如,在外国人来华消费支付服务便利化方面,就是一个典型的规则衔接问题。在当前消费场景中,境外来华人员习惯绑定信用卡进行移动支付,境内个体工商户普遍使用的微信、支付宝等个人收款码不支

持信用卡支付,有的商户也没有准备POS机,无法提供刷卡服务及票据。优化国际化营商环境也要重视场景服务标准的衔接。广东的做法值得借鉴,专门出台文件要求改善银行卡受理环境、优化现金使用环境、提升移动支付便利性、保障消费者支付选择权、提升账户服务水平、加强支付服务宣传推广。

四是以提高人民生活品质为重点,激发全社会内生动力和创新活力。优化营商环境既是为企业服务,更是为人民服务。市场经济活动离不开社会建设的支撑,随着收入水平的提高,群众的需求也会出现变化,民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。在加强民生保障建设的过程中,要重视回应群众的文化价值观念需求,畅通公众参与决策渠道,推进社会治理创新,增进社会团结。提高人民生活品质要着力健全公共服务体系、提高民生保障水平,完善收入分配制度。比如,在健全公共服务体系方面,要聚焦“一老一小”提高公共服务质量,增强均衡性和可及性。此外,适应世界银行评估导向,适当扩大公共服务范围。深化水电气网协同服务,提高报装效率。下沉社区网格治理,注重在基层一线、群众身边,解决公共服务诉求,提高受理和响应速度。探索把技能人才数量、占比等反映创业普惠需求的事项,纳入公共服务调度范围,营造“拎包就住”便利化营商环境。从营商环境的要素建设来看,人才工作是带动破解民生供给难题的重要突破口。人才工作有其自身的规律,只有留住人才才能更好地引进人才。产业实力承载人才,民生保障配置人才,政通人和凝聚人才。创造拴心留人的发展环境,让各类人才安心、安身、安业,必须更好提高民生水平。以人才评价满意度牵引公共服务创新是个值得尝试的好方法。

本文系辽宁省社会科学规划基金重点项目“辽宁省市场化、法治化、国际化营商环境建设研究(L23AJY001)”阶段性成果。(作者系中共大连市委党校公共与社会管理教研部副主任、教授)

撷英

数据驱动的科技与产业创新 在创新主体上呈现的特征

中国社会科学院大学教授
江小涓
中国社会科学院财经战略研究院博士后
宫建霞
清华大学讲师
李秋甫
选自《北京日报》



当前,科技创新进入新的时期,一个显著特征是数据数量和关系重新定义创新链条上各方的交互方式和地位作用,各种创新力量的地位作用重新分化组合。在创新主体上呈现出规模涌现规则与平台创新优势特征。

规模报酬是经济学的一个基础概念。以往实体产品为主的时期,企业达到一定规模后,规模报酬呈现出报酬递减的规律。进入网络时代,软件和各种数字产品呈现出规模报酬递增的特点,产出增加比例大于投入增加比例。这是网络空间数字产品可以复制复用的特性带来的,更多销售并无需要更多产出。

海量数据和AI时代,规模报酬出现了本质变化。规模报酬递增的特点由“边际增量”改变为“新能力涌现”。为了描述

分析这种新类型的收益递增,本文借用深度学习领域的一个重要概念——Scaling Law(即规模涌现规则),这个概念描述了模型性能与模型规模(如参数数量、数据规模和计算资源)之间的关系。其基本原理是,随着模型规模的增加,模型的性能也会提高。这一发现激励着研究者投入更多资源构建更大规模的模型,以期获得更好的性能响应。研究者对这个规则的未来适用边界有不同看法,但对其在当前阶段的适用性大都赞同。从现实情况来看,头部企业拥有数据和算力方面的优势,当规模越过一个阈值后,就会涌现出后来者无法企及的全新能力,包括深度泛化的感知能力、对多元变量关系的洞察能力、对高度复杂问题的预测能力等,为企业带来强大市场竞争力。

从创新角度看,由于存在规模涌现规则,先行大企业在创新链条中的地位大幅提升,位势不断增强。大型数字平台连接上亿消费者和百万级、千万级生产者,实时生产和汇聚海量数据,在强大的算力和算法支持下,具备自动提取经验数据特征和规律并进行推理决策的能力,能够准确感知并捕捉创新资源维度和交易资源维度下的市场需求及变化趋势。同时,研发结果可以直接应用于海量用户,用户使用反馈也能快速传递给研发团队,持续的数据交互使研发方向能够根据环境变化进行灵活调整,更好优化相关服务。大型平台的优势还来自数据交互形成研发族群,平台大场景运营的、跨产业运营、多领域并进,能够汇聚各创新主体之间的场景化数据,并基于大规模的算法能力打造创新知识生态,增强具象场域中研发成果和终端产品的良性交互,极大促进创新。

平台的上述创新优势对高端人才和投资者形成强吸引力,因而成为数字前沿技术和基础研究的重要创新力量。

挖掘公共数据资源潜能 为基层治理减负增效

司海燕
选自《学习时报》



公共数据资源是新的生产力要素,是经济社会发展的基础性、战略性资源,在资源供给、权益分配、应用创新等方面具有巨大潜力,为基层减负增效,提升治理能力带来新的契机。

第一,提高公共数据供给质量,化解基层治理事多人少难题。公共数据资源规模体量、数据质量好,最大限度汇聚了基层治理所需信息,通过加工整理可以精准定位群众需求,缩短办事时效,提高治理效率。一方面,加快构建直达基层的物联感知网络。公共数据采集是提高公共数据质量、精准把握群众需求的技术前提,而基层数据采集并未完全实现平台化,一些地方仍以传统“普查”式采集为主,耗时费力。对此,要建立覆盖村和社区的物联感知网络,延伸数据采集触角,形成反映群众需求的动态数据库,为基层治理提供依据。同时,基层一线要同步更新数据库,保证公共数据的原始性、真实性、有效性。另一方面,加强公共数据资源分类开发。当前,公共数据资源在面向治理领域的医疗、教育、养老等方面信息开放较少,开发挖掘更是不足,深藏在公共数据资源中的治理价值尚未被完全激活。作为公共数据资源的主要管理者,各地方政府和部门在制定具体措施时,要充分考虑基层实际,加强面向基层治理的公共数据资源价值挖掘,给予财政、技术等多方面支持,发挥公共数据资源的社会效应。同时,健全基层工作人员及群众对公共数据资源价值的反馈机制,推动公共数据资源源于群众,反哺基层,惠及群众。

第二,创新公共数据运行机制,破解基层治理责大权小困境。基层治理权限不足是制约基层治理效能发挥的重要

因素,而公共数据资源的流动性可以突破责任限定,以技术赋能、重塑规则的方式为基层减轻负担,提高治理水平。一要优化数据赋能方式。通过数据整合、整理加工、多元融合以及深度分析,强化公共数据资源在感知民意、化解矛盾、预防风险中的功能,优化开放数据平台的搜索、匹配功能,强化对数据的分级分类管理、关联数据管理,便于社会公众调用使用。同时,充分利用原有平台,通过统一标准、小幅改造、接口对接、页面集成等方式达到平台融合效果,实现平台网络通、平台用户通、平台应用通、平台数据通,减轻基层治理负担,提高群众办事效率。二要提高基层工作人员能力。信息化时代背景下,基层工作人员必须与时俱进,可通过专题培训、实操练习、学习先进典型等方式,熟悉公共数据资源相关政策,掌握公共数据资源运行规律,提取公共数据资源有效价值,应对权限不足带来的治理不力。三要创新示范项目,探索典型经验。组织开展公共数据融合应用试点,加强数据资源的汇聚治理,推动供需对接,打造一批有影响力的项目,形成一批可复制、可推广的开发利用模式,以点带面,推动公共数据资源嵌入基层,与基层需求匹配兼容。

第三,推动公共数据协同共享,弥补基层治理资源不足短板。公共数据资源价值潜能大、带动作用强,通过共享、开放、授权等方式对治理资源进行二次配置,可解决治理资源不足的问题,起到为基层治理减负增效的作用。一要支持社会化、公众参与公共数据资源价值的创造与分配。开展存证链、数据空间相关技术研究,通过“个人企业保有数据、政府认证数据、政务平台提供可信授权访问服务”的联动方式,建立起公共数据资源畅通流动的平台,形成多元主体共同参与格局,促进公共数据资源下沉基层。二要创新公共数据资源面向基层治理的应用场景开发。坚持场景驱动、需求牵引,通过举办比赛等方式,引导市场、社会、公众等多元主体研究开发更多适配基层的数字场景,将更多资源引入基层,激发服务活力,为政策宣传、民情沟通、便民服务等提供支持。三要加大公共数据资源公益性开发的激励力度。探索设立公共数据资源公益基金,鼓励企业和个人捐赠与教育、医疗、环境等治理相关的数据,符合公益性捐赠的支出享受所得税优惠。对于围绕基层治理开发利用公共数据资源有突出成绩的主体,同样优先享有在基层建设发展的机会,形成互利互惠的良好氛围。

进一步深化教育综合改革 加快建设教育强国

[李子玄 吴云志]

教育是一个国家和民族的根本基石,是国之大计、党之大计。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”,并从“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”着手,对深化教育综合改革作出重要战略部署。习近平总书记在全国教育大会上强调,“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望,是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑,必须朝着既定目标扎实迈进”。实现从教育大国到教育强国这一系统跃升和质变,需要依靠改革创新激发其内生动力,以进一步深化教育综合改革推进教育强国建设,助推2035年教育强国目标的如期实现。

深刻领会新时代建设教育强国的重大意义

教育兴则国家兴,教育强则国家强。习近平总书记任中共中央政治局第五次集体学习时强调,“建设教育强国,是全面建设社会主义现代化强国的战略先导,是实现更高水平科技自立自强的重要支撑,是促进全体人民共同富裕的有效途径,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。”我们必须深刻领会其重大意义,加快推进教育现代化建设的步伐,向世界展示出中国特色社会主义教育强国的显著优势,助力实现国家的长治久安和可持续发展。

进入新时代,坚持党对教育强国建设的全面领导,推动构建高质量教育体系,实现现代化教育,能够为立足于人口规模巨大的中国式现代化强基赋能。建设教育强国不仅能够推进实现人的现代化,促进人自由而全面的发展,着力提升人才竞争力,为党和国家事业的繁荣发展提供坚实的人才支撑;还能够切实满足人民群众对优质教育的期盼,以教育之力厚植人民幸福之本,让中国人民享受到既有世界水平又有中国特色的现代化教育,促进教育发展成果更多更公平惠及人民。新时代,我国既面临着前所未有的现实挑战,也迎来了难得的战略机遇。推进教育强国建设,围绕为党育人、为国育才的根本目标,能够充分发挥教育在国家社会发展中的先导性和支撑性作用,培养和造就大批担当民族复兴大任的时代新人。这将使我国逐步从人口红利转向人才红利,为党和国家事

业的高质量发展提供重要的人才保障。

进一步深化教育综合改革 是建设教育强国的根本动力

自党的十八大以来首次提出“深化教育领域综合改革”以来,教育改革发展逐渐向“深水区”推进。党中央始终坚持将教育事业置于优先发展位置,致力于全面提高教育现代化治理的效能和水平,推动教育事业的繁荣发展。在这一进程中,我们不断完善德智体美劳培养体系和立德树人机制,使教育公平与教育质量在有机联动中得到显著提升。中国特色社会主义教育制度体系的“四梁八柱”基本确立,新时代教育综合改革取得历史性成就,中国教育发展事业以更加开放自信的姿态走向世界舞台。然而,在世界百年未有之大变局的冲击与现代化发展潮流的推动下,教育改革策略实施的难度愈发增大。党的二十届三中全会针对这一挑战及时作出新的战略部署,科学回答了当前深化教育综合改革的重要意义与路径策略,为建设教育强国提供根本遵循。进一步深化教育综合改革,不仅是基于当下教育改革实践作出的重大决策,更是推进教育强国建设的关键之举。苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循旧。我们必须坚持守正创新精神,迎难而上,以更强大定力、更大勇气、更实举措不断探索和实践,进一步深化教育综合改革,不断增强和释放教育事业的创新活力,以高质量教育事业发展推进教育强国建设。

把进一步深化教育综合改革 落到实处

《决定》中强调,要“加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革”,为进一步深化教育综合改革指明方向。《中国教育现代化2035》指出:“推进教育现代化发展关键靠改革。”立足新征程,我们必须确保进一步全面深化改革在教育领域平稳推进,充分激发教育事业发展活力,把进一步深化教育综合改革落到实处。

深化育人方式改革,提升人才自主培养质量。教育的根本在于育人,育人方式的改革直接关系到人才自主培养的质量与水平。因此,《决定》将其置于深化教育综合改革举措的首要位置,意义重大。育人方式改革其核心就是要遵循学生成长规律与教育发展规律,不仅要围绕立德树人根本任务,全面构建“五育”并举育人体系,持续推进学生体质强健计划、教育浸润行动、劳动习惯养成计划、科学教育促进计划;而且要围绕问题导向、实践导向,完善实践育人方法,强化课程内容与社会实践的有机结合。此外,

还要着重推进育人方式的数字化转型。深化育人方式改革必须始终站在时代前沿,智能化学习平台等方式的变革,促进教育数字化转型发展。

深化办学模式改革,提高办学治校能力水平。针对幼儿园、中小学、高等教育与职业教育等不同教育阶段的特点,明确总体目标,探索符合各教育阶段需求的改革策略。幼儿园、中小学要贯彻落实好《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划》的意见,以问题为导向推进改革。高等教育要持续发挥引领作用,进一步加强基础学科、新兴学科和交叉学科建设,加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科,全面提升人才培养质量。职业教育要加快职普融通与产教融合的职业教育体系建设,全面提升职业教育发展的核心办学能力。此外,要积极探索国内外高水平合作办学模式,推动共建“一带一路”教育共同体高质量发展,提升我国教育事业的国际影响力和全球竞争力。

深化管理体制变革,增强持续发展内生动力。深化管理体制变革必须坚持党的全面领导,完善党委统一领导、党政齐抓共管、各部门各司其职的管理体制,推动教育布局与我国创新型国家建设、现代化产业结构、高质量办学体制和管理体制以及现阶段的人口结构相适应。一方面,地方政府要做好政策引导、监督指导工作,优化区域教育资源配置。各学校要灵活调整管理机制,学校、家庭、社会协同参与,共同推进学校的建设发展。另一方面,要构建多元、科学的教育评价体系,加大教育督导工作的力度。教育评价改革是推进教育管理体制变革的关键,通过评价及时发现不足,不断改进教育工作。此外,各学校还要大力弘扬教育家精神,着重加强教师队伍建设,激发教育综合改革的内生动力。

深化保障机制改革,保障教育事业健康发展。教育保障机制在深化教育综合改革中具有至关重要的地位。面对国内外形势的深刻变化,面对科技革命和产业变革的突飞猛进,面对人民群众的殷切期待,通过深化教育保障机制,能够为教育综合改革提供更坚实的支撑,保障教育事业可持续发展。《决定》中指出,要“完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制”,充分反映出人民群众对教育发展的新期盼,需要加大力度补齐当前教育短板。此外,还注重完善相关法律法规,为教育综合改革提供稳定、有力的制度保障,持续提升依法治教水平。

(作者为分别系大连海事大学马克思主义学院博士研究生,马克思主义学院院长、教授)

联系邮箱:dhrb7252023@163.com

提示:本栏所撰文章,请作者及时与我们联系,以便支付稿酬。