



星海

编辑:刘珍珠 视觉编辑:张雪梅 校检:鲍绪伟 组版:邹鑫刚

学习贯彻中央经济工作会议精神

编者按

2024年12月11日至12日,中央经济工作会议在北京举行。会上,习近平总书记总结2024年经济工作,分析当前经济形势,部署2025年经济工作。会议提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,为进一步做好经济工作、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。会议指出,明年要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。为深入学习贯彻会议精神,结合大连实际就如何正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,本报《理论》专刊从今日起开设《学习贯彻中央经济工作会议精神》专题,邀请专家学者撰稿展开论述,以飨读者。

把握平台经济政策利好 汇聚新质生产力新动能

〔吴刚 杨晓猛〕

中央经济工作会议提出,要加强监管,促进平台经济健康发展。这一重要部署,为平台经济规范健康持续发展指明了方向,对于进一步激发平台企业创新创造活力,推动经济高质量发展具有重大而深远的意义。11月22日,国务院召开常务会议研究推动平台经济健康发展有关工作,指出“发展平台经济事关扩内需、稳就业、惠民生,事关赋能实体经济、发展新质生产力”。党的二十届三中全会提出“促进平台经济创新发展,健全平台经济常态化监管制度”。平台经济面临多个重大政策利好,把握机遇推动平台经济健康发展,是汇聚新质生产力新动能的有效途径。

优化平台经济垄断地位认定指标体系

平台龙头企业倾向于利用资金、技术、数据优势,不断向邻近市场拓展,客观上提高了其在相关市场支配地位的认定难度。我国的《反垄断指南》根据平台经济特点,从市场份额以及相关市场竞争状况、控制市场的能力、财力和技术条件、其他经营者对平台的依赖程度及转换成本、市场进入壁垒等方面细化了支配地位平台的认定因素。但市场份额以及相关市场竞争状况仍然涉及到相关市场范围的认定,且有些因素,比如转换成成本很难量化。因此,市场监管部门在反垄断执法进程中对平台企业市场范围的界定,应该从更加宏观的视野来审视。欧洲《数字市场法案》从营业额、市场价值、月活跃终端用户数量、年活跃商业用户数量等指标构建了作为“守门人”的核心平台企业的认定标准,值得借鉴。当然在执法实践中还需要结合个案情况以及相关指标可获得情况进行具体分析。

促进大型平台企业数据开放有效共享

目前数据权属尚未明晰,但大型平台客观上占有和控制海量数据。数字经济时代,数据资源已经成为成千上万中小企业参与市场经营活动的必要设施,可以参考《反垄断法》中的必

要设施原则,要求具有支配地位的平台在遵守《数据保护法》的情况下,以公平、合理且不歧视的交易条件,允许平台内商业用户随时访问其与终端用户的交易(交互)聚合数据,在终端用户同意的情况下,允许商业用户携带交易(交互)数据到竞争者平台。或者通过“政策互换”,比如,允许某平台纵向或跨相关市场进行一体化并购,同时,强制该平台向其替代企业和补充服务企业开放平台数据访问权,避免因数据被大型平台独占和控制而产生排斥、限制竞争的结果。建立政府共享企业数据制度,明确政府使用企业数据的目的、范围与渠道,促进政企间数据高效、有序地流通。鼓励企业开放搜索、电商、社交等数据,促进共享经济和平台经济的健康发展。

探索平台经济智慧化系统化监管执法

平台经济领域通过数据、算法、平台规则等实施的“协同行为”“二选一”“大数据杀熟”等活动,依靠传统的监管工具极难察觉,需要利用大数据分析、人工智能、深度学习、爬虫技术、区块链等互联网技术和工具,对互联网平台实施广覆盖、全天候、多方位的监测、感知、分析和预警,实现以网管网的智慧监管。比如,事前在模拟环境下进行算法审查,找出具有反竞争特征的算法,并加以禁止;事后使用黑匣子补漏器自动检测平台是否存在制约算法的隐蔽活动,并使用区块链技术对监测采集到的风险数据进行在线实时存证、固证,确保证据确凿。反垄断、消费者和劳动者权益保护、数据保护等部门、机构在实践中要配备计算机科学技术相关领域的专家,与大型平台建立合作,加强对执法队伍的数字素养培养,强化其对数字技术的理解,增强其对数字监管技术的应用能力。

构建平台经济健康发展协同治理体系

政府层面,强化政府执法部门的监督执法职责,建立跨区域、跨部门、跨层级数据关联和

共享系统,推进平台经济领域网络交易监管智能协作平台建设。市场层面,强化平台经营者在信息核验、网络安全、数据安全等方面的职责。对于平台滥用市场支配地位、不正当竞争等行为,鼓励竞争性平台相互监督。对于平台内经营者的各种违法行为,要求平台负首要责任,激励平台利用信息、技术优势以及排除权等手段实时识别和处理平台内经营者“虚构交易”“虚假评价”“虚假宣传”等不正当竞争行为。明确算法使用者对算法结果承担主要责任,非自动化算法应具备可解释性,代码可以进行追溯。社会层面,强化消费者、相关专家的监督职责,将消费者评价纳入企业信用评价体系,促进消费者评价信息跨平台共享,构建跨平台联防联控工作机制。任命“独立的外部专家和审计师”,协助监管机构监测反竞争和滥用市场支配地位行为,并向监管机构提供具体的专业知识和技能帮助。

培育有利于平台经济的良好社会生态

成立由多个领域学者、产业界权威专家及主管平台经济部门的实践专家组成的研究机构,负责研究典型案例,举办线上线下“以案普法、以案释法”为主题的反垄断、反不正当竞争法大讲堂。配合《反垄断指南》,完善相关细则,对《反垄断指南》的一些关键法律术语如差别待遇、市场支配地位等进行专门解读和培训。研究平台经济领域的垄断行为、不正当竞争行为、消费者侵权行为、数据权属和数据安全、劳动者权益等相关法律法规存在的漏洞和短板,为完善数字经济领域《反垄断法》《反不正当竞争法》《消费者权益保护法》《数据安全法》《劳动法》积累地方经验,建立健全促进平台经济健康发展的制度体系,加强反垄断执法与其他政策执法相结合,推进综合治理,进一步提升法治化营商环境质量。

(作者分别系中共大连市委党校副教授,中共大连市委党校教授)

以科技创新引领新质生产力发展 建设现代化产业体系

〔刘素斌〕

中央经济工作会议将以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系作为明年经济工作的重点任务,更加明确了党的二十届三中全会提出的健全因地制宜发展新质生产力体制机制的具体路径。习近平总书记指出,要以“以科技创新为引领,加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造,培育壮大战略性新兴产业,积极发展数字经济和现代服务业,加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系”。大连市必须牢记习近平总书记关于“两先区”建设的重要指示,结合中央经济工作会议的部署,坚持贯彻落实新发展理念,以科技创新引领新质生产力发展,加快推进产业结构优化升级,建设具有大连特色优势的现代化产业体系。

一、实干笃行,具有大连特色优势的现代化产业体系成果丰硕

自主创新为引领,实体经济质量不断提升。以创新引领和推动大连产业结构升级。英歌石科学城的规划建设稳步推进,以此为依托,带动大连产业全面转型升级。2023年,大连全社会研发投入占GDP比重提升至3.1%,高于全国0.46个百分点。高新技术企业总数超过4100家。拥有17户国家级单项冠军企业,居东北三省之首。拥有国家级专精特新“小巨人”企业74家,位居辽宁省第一。

产业结构升级改造成效显著,产业内部行业素质和竞争力明显增强。通过集群化、绿色化、智能化和高端化等路径,以绿色石化、高端装备制造、新一代信息技术为主的制造业竞争力明显提升,推动新质生产力加快发展。实现了石化产业由“一桶油”到“一匹布”产业链条的延伸,产业附加值明显提高,竞争力持续增强,形成炼油、基本有机原料、精细化工及材料工业等门类齐全、链条完整的产业体系。以高技术船舶、数控机床、轨道交通、汽车及零部件为主的制造业加快迈向中高端,工业增加值增速连续多年高于全国和全省。以清洁能源、

生命安全、新材料、电子信息制造等为代表的新兴产业增加值占比持续增长。产业结构优化快速推进,服务业占三次产业比重显著提高。三次产业结构由2013年的6.2:50.9:42.9调整到2023年的6.8:42.4:50.8,特别是通过加快“三个中心”建设,带动了现代金融、航运物流、现代商贸等优势服务业加快发展,服务业在三次产业中的比重近十年提高了7.9个百分点。以数字经济、平台经济等为主的新经济新业态快速发展。

二、向新而行,建设实体经济发达的现代化产业体系

创新引领加快形成新质生产力。中共大连市委十三届七次全会明确提出“六个建设”的目标任务,其中包括建设实体经济发达的现代化产业体系。牢牢把握新质生产力科技、人才、创新三大重要因素,因地制宜地发展新质生产力。强化平台建设,加快推进英歌石科学城建设,积极争取重大科技创新平台落地;培育创新主体,加快引育一批雏鹰、瞪羚、独角兽和领军企业;聚集创新人才,制定并实施更加开放开放的引育并举人才政策;优化创新生态,推动市校融合发展,进一步提升科技成果本地转化和产业化能力。实施新质生产力培育行动,超前谋划新技术、新产品研发,加快实现技术产品化、产品产业化,开辟新领域新赛道,掌握发展先机 and 主动权。

坚持把做强做优实体经济作为主攻方向。构建以实体经济为核心,科技创新、现代金融、人力资源有效协同、高效发展的现代化产业体系。以科技—产业—金融—人才高质量良性循环,实现实体经济的高质量发展。梯度培育创新型企业,培育一批专注细分领域的“单项冠军”企业,推动石化、造船、装备制造产业的全产业链整体跃升,打造一批具有全球竞争力的世界一流企业。

紧紧围绕大连城市功能定位,加快构建现代产业体系。第一,建设优质高效现代服务业新体系,大力发展现代高端服务业,实现产业

结构升级。现代服务业尤其是现代生产性服务业的发展可以促进三次产业间相互协调发展,提高经济发展质量与效率。要加快现代服务业发展速度,提高现代服务业在国民经济中的比重,提升现代服务业发展效率与质量。同时要促进产业融合发展,以现代生产性服务业同工业产业深度融合,以更为专业的分工与服务促进工业产业高质量发展。第二,大力发展高新技术产业。以科技创新为引领,不断提高产业发展的质量和效益。加快战略性新兴产业发展,带动实现产业的优化升级。以基础研究、核心技术、自有知识产权为重点方向,培育创新型企业、专精特新企业发展;积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,继续保持大连传统产业的优势地位,要统筹推进科技创新和产业创新,实现技术链产业链深度融合发展,推动传统优势产业转型升级;超前谋划布局新一代人工智能、增材制造、第三代半导体、量子科技等未来型、先导型产业,抢占发展新赛道。第三,坚持都市现代农业发展方向,稳步提升农业发展的质量和效益。不断优化农业产业结构,提升农业综合生产能力、公共服务能力、生态保障能力。实现生产手段科技化,以高科技生产手段提高农业抗风险能力,提高农业生产效率,彻底改变农业“靠天吃饭”的局面;产业经营一体化,通过农业的产销、农工贸一体化,使农业产前、产中、产后紧密衔接,使农业生产与农产品市场紧密衔接,最大限度减少农业流通环节;产业功能多元化,促进农业的功能由单一提供食物向社会文化、生态发展等综合功能转变;生产主体组织化,建立农民专业合作社组织和农产品协会,提升农业生产主体在市场竞争中的地位和话语权。

加快发展新质生产力,既是当下所需、发展所急,也是未来所在、大势所趋。必须充分发挥科技创新特别是原创性、颠覆性创新对生产力发展的引领作用,加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系。

(作者系中共大连市委党校经济学副教授)

中央经济工作会议确定,明年要综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。随着企业对于工作效率、准确率、全链条管理能力等要求的提升,数智化已成为企业转型的战略目标之一。大到世界500强,小到门店都已经被数智化征服。党的二十大报告也提出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。当前,我国数智化供应链发展虽取得一定进展,但仍面临不少挑战。为此,应从战略高度加快推动数智化供应链发展,加快推动数智技术赋能供应链,培养数智化供应链人才,积极融入全球供应链体系。

依托大数据与分析技术赋能供应链韧性

通过物联网、传感器、社交媒体等渠道,收集供应链中的各种数据,包括销售数据、库存数据、生产数据、物流数据等。然后,对这些数据进行整合和清洗,建立统一的数据仓库,为数据分析提供基础。通过利用大数据分析技术,对供应链中的数据进行深入分析,挖掘数据中的潜在价值。通过销售数据分析,可以预测市场需求的变化;通过库存数据分析,可以优化库存管理;通过物流数据分析,可以提高物流效率。同时,还可以利用机器学习和人工智能技术,建立预测模型,提高预测的准确性和可靠性。将数据分析的结果以可视化的方式呈现给企业管理者,帮助他们更好地理解供应链的运行状况和问题所在。同时,还可以利用数据分析结果,为企业管理者提供决策支持,帮助他们制定更加科学合理的供应链策略。

依托物联网与智能设备赋能供应链韧性

利用物联网技术,将供应链中的各种设备、设施和物品连接起来,实现实时的远程监控和管理。借助物联网和智能算法,优化物流配送路线规划和运输调度,提高车辆利用率和运输效率,降低物流成本。同时,通过实时监控物流车辆的位置和状态,可以及时应对交通拥堵、天气变化等突发情况,确保货物按时送达。采用智能仓储系统,实现库存的自动管理和优化。在制造环节,引入智能生产设备和自动化生产线,实现生产过程的智能化控制和优化。通过实时监控生产过程中的关键参数和质量指标,可以及时调整生产工艺和参数,提高产品质量和生产效率,利用人工智能算法进行生产排程和资源优化配置,提高生产计划的准确性和灵活性,更好地应对订单波动和紧急订单。

依托人工智能与机器学习赋能供应链韧性

运用人工智能和机器学习算法,对历史销售数据、市场趋势、季节因素、促销活动等多方面的数据进行分析和建模,实现对市场需求的精准预测。准确的需求预测可以帮助企业合理安排生产计划、采购计划和库存水平,避免因需求波动导致的库存积压或缺货现象,提高供应链的效率和韧性。

利用人工智能和大数据分析技术,对供应商的资质、信誉、产品质量、价格、交货期等多方面因素进行综合评估,选择最合适的供应商。同时,通过实时监控市场价格波动和供应商的生产能力变化,及时调整采购策略,优化采购成本和采购周期。对供应商进行风险评估和分类管理,识别潜在的供应中断风险。通过与供应商建立紧密的合作关系,共享信息和资源,共同应对风险。同时,利用人工智能算法可以对供应商的财务状况、生产状况等进行实时监控和预警,提前发现潜在的风险因素,并采取相应的措施进行防范。

基于人工智能和优化算法,对供应链中的生产计划、库存管理、物流配送等决策问题进行建模和求解,寻找最优的决策方案。通过建立库存优化模型,可以在满足客户服务水平的前提下,最小化库存成本;通过建立物流配送优化模型,可以优化配送路线和车辆调度,降低物流成本和配送时间。利用实时数据和智能算法,实现供应链的实时决策和动态调整。

依托区块链与分布式账本赋能供应链韧性

利用区块链的分布式账本和不可篡改特性,建立供应链追溯体系。从原材料采购、生产加工、仓储物流到销售终端,将每个环节的信息记录在区块链上,实现产品全生命周期的追溯。消费者和监管部门可以通过区块链平台查询产品的来源、生产过程、运输路径等信息,提高产品的透明度和安全性,增强消费者对产品的信任度。

基于区块链技术,开展供应链金融业务创新。通过将供应链上的交易信息、物流信息、资金信息等上链,为金融机构提供真实、可靠的信用评估依据,降低金融风险。利用区块链技术实时监控供应链金融业务中的风险。同时,区块链的智能合约功能可以自动执行合同条款,确保交易的合规性和资金的安全支付,降低违约风险。

区块链技术为供应链各参与方提供了一个安全、透明的信息共享平台,促进各方之间的信息共享和协同决策。各参与方可以实时获取供应链上的相关信息,共同制订生产计划、采购计划、物流计划等,提高供应链的协同效率和响应速度。通过区块链技术设计合理的激励机制,鼓励供应链各参与方积极参与协同合作。

依托云计算与数字化平台赋能供应链韧性

利用云计算的强大存储能力和数据管理功能,实现供应链数据的安全存储和高效管理。企业可以将大量的供应链数据存储在云端,无须担心本地存储设备的容量限制和数据丢失风险。同时,云计算提供的数据备份和恢复功能,确保数据的安全性和可用性。

根据供应链业务的需求变化,灵活调整计算资源。在业务高峰期(如促销活动期间),可以快速增加计算资源,以满足数据分析、订单处理等业务的需求;在业务低谷期,可以适当减少计算资源,降低成本。云计算的弹性计算资源特性使得企业能够更加灵活地应对业务波动,提高资源利用率。

搭建数字化供应链平台,整合供应链中的信息流、物流和资金流,实现各环节的无缝衔接和协同管理。通过数字化平台,企业可以与供应商、分销商、零售商等合作伙伴进行实时的信息交互和业务协同,提高供应链的运作效率和透明度。围绕数字化供应链平台,构建一个开放、共享的平台生态系统,吸引更多的合作伙伴(如物流服务提供商、金融机构、技术供应商等)加入,共同为供应链的发展提供服务和支撑。通过平台生态的协同作用,可以实现资源的优化配置和创新的加速。利用平台生态的创新资源和合作机会,推动供应链的创新发展和业务拓展。

数智技术的发展为供应链韧性的提升带来了新的机遇和挑战。通过大数据与分析、物联网与智能设备、人工智能与机器学习、区块链与分布式账本、云计算与数字化平台等数智技术的应用,可以提高供应链的稳定性、灵活性、协同能力和效率,降低供应链成本和风险,实现供应链的可持续发展。然而,数智技术的应用也面临着一些问题和挑战,如数据安全、隐私保护、技术标准、人才短缺等。因此,企业在应用数智技术提升供应链韧性的过程中,需要充分考虑这些问题和挑战,制定相应的应对策略,确保数智技术的有效应用和供应链的稳定运行。同时,政府和社会也需要加强对数智技术的支持和引导,推动数智技术在供应链领域的广泛应用和创新发展,为经济社会的可持续发展作出更大贡献。

(作者分别系东北财经大学副教授,教授,博士生)

数智技术赋能供应链韧性的实践路径

—李义 吴志樵 田鑫一